



# FAQ BDNS y SNPSAP 180+ Respuestas a Preguntas Frecuentes

abril 2023



## Documentos BDNS

Este documento se licencia bajo condiciones Atribución-No Comercial-No Derivadas.



## Contenido

<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>9</b>
<b>1. CUESTIONES GENERALES</b> .....	<b>11</b>
1.1 CONCEPTO DE SNPSAP .....	11
1.2 NORMATIVA DE LA BDNS.....	11
1.3 PUBLICIDAD DE LA INFORMACIÓN .....	11
1.4 PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES .....	13
1.5 NO PUBLICIDAD DE PAGOS, REINTEGROS Y DEVOLUCIONES .....	17
1.6 DOCUMENTACIÓN DE INICIACIÓN A LA BDNS .....	18
1.7 DERECHO DE RECTIFICACIÓN .....	18
1.8 POTESTAD CERTIFICANTE [ACTUALIZADA 2023] .....	18
1.9 INFORMACIÓN EN LENGUAS COOFICIALES.....	19
1.10 OBTENER AYUDA Y ASISTENCIA A USUARIOS CON DUDAS SOBRE LA BDNS.....	20
1.11 PREVISIÓN DEL ARTÍCULO 18.3 DE LA LGS .....	20
1.12 REUTILIZACIÓN DE LA INFORMACIÓN OFRECIDA EN EL SNPSAP [ACTUALIZADA 2023].....	21
<b>2. FISCALIDAD Y SEGURIDAD SOCIAL EN LAS SUBVENCIONES Y AYUDAS</b> .....	<b>23</b>
2.1 SUJECCIÓN DE LAS SUBVENCIONES AL IRPF U OTROS IMPUESTOS.....	23
2.2 RETENCIÓN FISCAL APLICADA A LAS SUBVENCIONES .....	23
2.3 SUBVENCIÓN Y CUOTAS A LA SEGURIDAD SOCIAL .....	24
2.4 NO DEVOLUCIÓN DE CUOTA IRPF POR EXISTENCIA DE SUBVENCIONES NO DECLARADAS .....	24
2.5 SUBVENCIONES PARA PAGAR IMPUESTOS (IBI, IVTM, ETC.).....	25
<b>3. OBLIGACIONES DE LOS ORGANOS GESTORES</b> .....	<b>27</b>
3.1 PLAZOS DE REGISTRO DE INFORMACIÓN EN LA BDNS.....	27
3.2 OBLIGACIONES DE LOS “ÓRGANOS REMITENTES” .....	27
3.3 OBLIGACIONES DE LAS ENTIDADES COLABORADORAS .....	29
3.4 OBLIGACIONES DE LAS FUNDACIONES PÚBLICAS EN LA BDNS.....	31
3.5 OBLIGACIONES DE LAS SOCIEDADES MERCANTILES PÚBLICAS EN LA BDNS [ACTUALIZADA 2023] .....	31
3.6 OBLIGACIONES CON LA BDNS NO SIENDO CONVOCANTE NI CONCEDENTE .....	33
3.7 OBLIGACIONES CON LA BDNS NO SIENDO ÓRGANO CONVOCANTE PERO SÍ CONCEDENTE .....	33
3.9 OBLIGACIONES DE LOS GRUPOS DE ACCIÓN LOCAL - PROGRAMA LEADER.....	34
3.10 OBLIGACIONES DE LAS CORPORACIONES DE DERECHO PÚBLICO .....	34
3.11 PLANES ESTRATÉGICOS DE SUBVENCIONES [ACTUALIZADA 2023].....	35
3.12 PLAN ESTATAL DE FOMENTO DEL ALQUILER DE VIVIENDAS, ETC. 2013-2016 (RD 233/2013) .....	38
3.13 OBLIGACIÓN DE CONSULTAR LA BDNS .....	39
3.14 CONSULTA DE LOS DATOS PERSONALES DEL BENEFICIARIO POR PARTE DE LOS ÓRGANOS CONCEDENTES.....	40
3.15 AYUDAS A LA MODERNIZACIÓN DE LAS INFRAESTRUCTURAS TURÍSTICAS.....	41

3.17 OBLIGACIÓN DE USO DE SERVICIOS WEB (WS) POR LOS DIARIOS OFICIALES .....	42
3.18 CONCEPTO DE DIR3 .....	43
<b>4. CONSIDERACIÓN DE DETERMINADOS GASTOS COMO SUBVENCIONES Y AYUDAS PÚBLICAS .....</b>	<b>45</b>
4.1 CONCEPTO DE “AYUDA PÚBLICA” [NUEVA 2023] .....	45
4.2 AYUDAS DE PAGO BÁSICO DE LA PAC.....	46
4.3 AYUDAS SOCIALES A FUNCIONARIOS O EMPLEADOS LABORALES .....	46
4.4 CUOTAS A ASOCIACIONES.....	47
4.5 CONTRIBUCIONES A ORGANISMOS, FONDOS, Y PROGRAMAS DE CARÁCTER INTERNACIONAL [ACTUALIZADA 2023] .....	47
4.6 SUBVENCIONES A CONCESIONARIOS Y CONTRATISTAS.....	48
4.7 USO GRATUITO DE PATRIMONIO MUNICIPAL.....	48
4.8 CESIÓN DE VIVIENDAS DE UN AYUNTAMIENTO EN COMODATO A FAMILIAS SIN RECURSOS.....	49
4.9 ENTREGAS A CUENTA DE LA RECAUDACIÓN TRIBUTARIA DE LAS EELL.....	50
4.10 CONVENIOS ENTRE AYUNTAMIENTO Y FEDERACIÓN DEPORTIVA PARA LA CELEBRACIÓN DE UN EVENTO DEPORTIVO .....	50
4.11 GESTIÓN DE LOS SERVICIOS MUNICIPALES PRESTADOS POR CLUBS DEPORTIVOS .....	51
4.12 SUBVENCIONES AL TRANSPORTE PÚBLICO.....	52
4.13 PREMIOS .....	53
4.14 SUBVENCIONES Y AYUDAS EN ESPECIE. ....	55
4.15 AYUDAS COMPLEMENTARIAS A LAS PRESTACIONES DEL SISTEMA DE SALUD .....	56
4.16 AYUDAS EN APLICACIÓN DE LA LEY DE DEPENDENCIA .....	56
4.17 SALARIO SOCIAL, RENTA MÍNIMA, AYUDAS DE EMERGENCIA, ETC. ....	57
4.18 EXENCIONES Y BONIFICACIONES A FAMILIAS NUMEROSAS.....	60
4.19 AYUDAS REINTEGRABLES A TUTELADOS DE ENTIDADES PÚBLICAS.....	61
4.20 PRESTACIONES ECONÓMICAS POR ACOGIMIENTO FAMILIAR .....	61
4.21 GASTOS DE GESTIÓN DE LA ENTIDAD COLABORADORA .....	62
4.22 FONDO NACIONAL DE ASISTENCIAL SOCIAL (LEY 45/1960) .....	62
4.23 SUBVENCIONES A PARTIDOS POLÍTICOS .....	63
4.24 ENTREGAS DINERARIAS A DELEGADOS SINDICALES .....	64
4.25 CONCIERTOS EDUCATIVOS – ENSEÑANZA OBLIGATORIA .....	64
4.26 CONCIERTOS SANITARIOS .....	65
4.27 SUBVENCIONES PARA LA ASISTENCIA JURÍDICA GRATUITA .....	65
4.28 PRESTACIONES FARMACÉUTICAS .....	66
4.29 BECAS CONVOCADAS POR UNA UNIVERSIDAD CON FINANCIACIÓN PRIVADA.....	67
4.30 BECAS DE UNA FUNDACIÓN PRIVADA ABSORBIDA POR UNA FUNDACIÓN PÚBLICA QUE HACE LOS PAGOS.....	67
4.31 BECAS DE MANUTENCIÓN Y ALOJAMIENTO PARA DEPORTISTAS .....	68
4.32 BECAS Y AYUDAS A ESTUDIANTES DESFAVORECIDOS .....	68
4.33 BECAS A ESTUDIANTES TÉCNICOS DE FORMACIÓN PROFESIONAL SUPERIOR DUAL EN EL PERIODO DE PRÁCTICAS .....	69
4.34 FOMENTO DE LA INVESTIGACIÓN Y FORMACIÓN DEL PERSONAL INVESTIGADOR Y DOCENTE DE UNIVERSIDADES.....	69
4.35 AYUDAS DEL PROGRAMA “SEVERO OCHOA” PARA LA FORMACIÓN DE PERSONAL INVESTIGADOR.....	71
4.36 AYUDAS PARA LA RECUALIFICACIÓN DEL SISTEMA UNIVERSITARIO ESPAÑOL [NUEVA 2023].....	72
4.37 BECAS-DESCUENTO EN LA TASA DE MATRÍCULA DE UNA FUNDACIÓN PÚBLICA.....	72
4.38 CONVENIOS CON PARTICULARES .....	74
4.39 CONCURSOS DE PROYECTOS O IDEAS .....	75
4.40 CRÉDITOS CON DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE UNA CONFERENCIA SECTORIAL .....	76
4.41 ENCOMIENDAS DE GESTIÓN INSTRUMENTADAS A TRAVÉS DE CONVENIOS .....	76

4.42 INDEMNIZACIONES POR LOS DAÑOS CAUSADOS POR LA FAUNA SALVAJE PROTEGIDA Y POR EL SACRIFICIO DE GANADO EN CAMPAÑA .....	77
4.43 PUBLICIDAD DE LAS SUBVENCIONES FINANCIADAS PARCIALMENTE POR EL FSE.....	79
4.44 AYUDAS PARA EL PAGO DEL IBI, IVTM, TASA DE BASURAS, ETC.....	80
4.45 TRANSFERENCIAS QUE EL AYUNTAMIENTO REALIZA A UNA ENTIDAD LOCAL MENOR [NUEVA 2023].....	80
4.46 AYUDAS CONCEDIDAS POR EL PROGRAMA ERASMUS+ [NUEVA 2023] .....	81
<b>5. SOBRE LAS CONVOCATORIAS.....</b>	<b>85</b>
5.1 OBLIGACIÓN DE PUBLICIDAD DE LAS CONVOCATORIAS MEDIANTE LA BDNS.....	85
5.2 REQUISITOS FORMALES DE LAS CONVOCATORIAS .....	86
5.3 INFORMACIÓN SOBRE LA CONVOCATORIA EN LA BDNS.....	86
5.4 CONCEPTO DE “CONVOCATORIA” A EFECTOS DE LA BDNS .....	86
5.6 DATOS ESTRUCTURADOS DE LA CONVOCATORIA .....	87
5.7 CONCEPTO DE “REFERENCIA EXTERNA” .....	87
5.8 CONCEPTO DE “REGIÓN” – TABLAS NUTS.....	87
5.9 CONCEPTO DE “SECTOR ECONÓMICO” - TABLAS NACE .....	88
5.10 CONCEPTO DE “IMPACTO DE GÉNERO” .....	88
5.11 FUENTES DE FINANCIACIÓN DE CONVOCATORIAS [ACTUALIZADA 2023].....	89
5.12 SUBVENCIONES DE CONCESIÓN DIRECTA .....	90
5.13 CONVOCATORIAS PERIÓDICAS DE SUBVENCIONES DE CONCESIÓN DIRECTA .....	92
5.14 LAS BASES REGULADORAS EN LA BDNS .....	92
5.15 BASES REGULADORAS Y CONVOCATORIA APROBADAS O PUBLICADAS SIMULTÁNEAMENTE EN LA BDNS.....	93
5.16 PLAZOS DE SOLICITUD RELATIVOS EN LA CONVOCATORIA.....	94
5.17 JUSTIFICACIÓN DE SUBVENCIONES .....	94
5.18 TEXTO DE LA CONVOCATORIA Y DEL EXTRACTO .....	94
5.19 FORMATOS DE LOS EXTRACTOS PARA DIARIOS OFICIALES .....	95
5.20 EXTRACTOS QUE NO LLEGAN A LOS DIARIOS OFICIALES, O QUE SE ENVÍAN DOS VECES [ACTUALIZADA 2023] .....	95
5.21 EXTRACTOS RECHAZADOS POR LOS DIARIOS OFICIALES POR CONTENER CARACTERES EXTRAÑOS EN EL TEXTO .....	96
5.21 DIARIO OFICIAL DE PUBLICACIÓN DEL EXTRACTO [ACTUALIZADA 2023] .....	97
5.22 GRATUIDAD DE LA PUBLICACIÓN DEL EXTRACTO DE LA CONVOCATORIA EN DIARIO OFICIAL .....	98
5.23 TIEMPOS DE PUBLICACIÓN DE EXTRACTOS DE CONVOCATORIAS EN DIARIOS OFICIALES .....	98
5.24 TIEMPOS DE PUBLICACIÓN DE LA CONVOCATORIAS EN EL SNPSAP INFOSUBVENCIONES.ES [ACTUALIZADA 2023] .....	98
5.25 ERRORES EN EL REGISTRO DE CONVOCATORIA: REGIONES, INSTRUMENTOS, TIPO DE BENEFICIARIO, SECTORES ECONÓMICOS.....	99
5.26 EDICIÓN POSTERIOR DE LOS DATOS DE LA CONVOCATORIA .....	100
5.27 MULTILINGÜISMO.....	101
5.26 COGESTIÓN DE CONVOCATORIAS .....	101
5.28 MÚLTIPLES LÍNEAS DE SUBVENCIÓN EN UNA ÚNICA CONVOCATORIA .....	101
5.29 REVOCACIÓN O ANULACIÓN ADMINISTRATIVA DE UNA CONVOCATORIA .....	102
5.30 CONVOCATORIAS PLURIANUALES .....	102
5.31 ÓRGANOS CON RÉGIMENES DE PUBLICIDAD PROPIOS .....	103
5.32 AYUDAS PÚBLICAS NO SUJETAS A LA LGS (OTROS INSTRUMENTOS DE AYUDA).....	103
5.33 AGRUPACIÓN DE LAS SUBVENCIONES NOMINATIVAS DEL AÑO .....	104
5.34 DISTINTO NÚMERO DE CONVOCATORIAS EN EL PORTAL DE SNPSAP Y EN LA APLICACIÓN BDNS [ACTUALIZADA 2023] .....	104
5.35 CONVOCATORIAS EN CASCADA: EL VOLCÁN DE LA PALMA [NUEVA 2023] .....	105

## 6. SOBRE LAS CONCESIONES, PAGOS, DEVOLUCIONES Y REINTEGROS..... 107

6.1 CONCEPTO DE “CONCESIÓN” .....	107
6.2 CONCEPTO DE “DEVOLUCIÓN” .....	107
6.3 CONCEPTO DE “REINTEGRO” .....	107
6.4 CONCEPTO DE “PROYECTO” .....	107
6.5 CONCEPTO DE “PARTICIPANTE” O “PARTÍCIPE” .....	108
6.6 CONCEPTO DE “COSTE DE LA ACTIVIDAD” .....	108
6.7 CONCEPTO DE “AYUDA EQUIVALENTE” [ACTUALIZADA 2023].....	108
6.8 CONCEPTO DE “DISCRIMINADOR” .....	114
6.9 REGISTRO DE CONCESIONES PLURIANUALES.....	114
6.10 PAGOS DE PRÉSTAMOS.....	115
6.11 PRÓRROGAS DE BECAS .....	115
6.12 PUBLICIDAD DE LA RESOLUCIÓN DE CONCESIÓN [ACTUALIZADA 2023].....	115
6.13 UNA CONCESIÓN POR CADA INSTRUMENTO DE AYUDA .....	116
6.14 CONCESIÓN DE SUBVENCIÓN POR EJECUCIÓN DE SENTENCIA JUDICIAL.....	116
6.15 MODIFICACIONES QUE INCREMENTAN LA CANTIDAD INICIAL CONCEDIDA.....	117
6.16 REVOCACIONES Y RENUNCIAS DE CONCESIONES .....	117
6.17 CESIONES DE CRÉDITO DE CONCESIONES.....	118
6.18 PAGO DE SUBVENCIONES Y EDSC.....	119
6.19 PAGOS EN MONEDA EXTRANJERA .....	119
6.20 SOBRE EL IMPORTE DEL REINTEGRO QUE HAY QUE REGISTRAR EN BDNS .....	120
6.20 LA APLICACIÓN PRESUPUESTARIA EN LA CONCESIÓN DE SUBVENCIÓN Y DE PRÉSTAMOS.....	120
6.21 CAUSAS DE REINTEGRO PREVISTAS EN LA NORMATIVA ESPECÍFICA .....	121
6.22 PROCEDIMIENTOS DE REINTEGRO INICIADOS PERO TERMINADOS POR LA DEVOLUCIÓN VOLUNTARIA DEL BENEFICIARIO ANTES DE LA RESOLUCIÓN DE REINTEGRO, O ANTES DE LA RESOLUCIÓN DEL PROCEDIMIENTO [ACTUALIZADA 2023].....	121
6.23 COMPROBACIÓN DE INGRESOS DE REINTEGROS DEBIDOS.....	122
6.24 ERRORES EN LAS CARGAS MASIVAS DE DATOS-PLANTILLAS EXCEL .....	122
6.25 DISTINTO NÚMERO DE CONCESIONES EN EL PORTAL DE SNPSAP Y EN LA APLICACIÓN BDNS [ACTUALIZADA 2023]..	123

## 7. SOBRE INFRACCIONES, SANCIONES E INHABILITACIONES ..... 125

7.1 CONCEPTO DE SANCIONES E INHABILITACIONES .....	125
7.2 OBLIGACIÓN DE REGISTRO DE SANCIONES E INHABILITACIONES .....	125
7.3 PUBLICIDAD DE INHABILITACIONES Y SANCIONES.....	126

## 8. SOBRE BENEFICIARIOS Y SUS DATOS PERSONALES ..... 127

8.1 REGISTRO DE DATOS PERSONALES DE BENEFICIARIOS Y OTROS.....	127
8.2 IDENTIFICACIÓN DE PERSONAS EN LA BDNS [ACTUALIZADA 2023].....	128
8.3 CONCEPTO DE “BENEFICIARIO” .....	134
8.4 SUCESIÓN DE BENEFICIARIOS.....	134
8.5 REGISTRO DE BENEFICIARIOS EXTRANJEROS CON UN ÚNICO APELLIDO QUE ADQUIEREN LA NACIONALIDAD ESPAÑOLA ..	135
8.6 CAMBIO DE NOMBRE O APELLIDOS DE UNA PERSONA FÍSICA ESPAÑOLA QUE YA TIENE REGISTRADAS CONCESIONES.....	136
8.7 PUBLICIDAD DE DATOS PERSONALES EN AYUDAS AGRÍCOLAS [NUEVA 2023] .....	136
8.8 NIF REVOCADO POR LA AEAT [NUEVA 2023] .....	137

**8.9 OBLIGACIÓN DEL BENEFICIARIO DE CUMPLIR LOS PLAZOS DE PAGO EN LAS OPERACIONES COMERCIALES [NUEVA 2023] 137**

**9. SOBRE LOS ÓRGANOS Y LOS USUARIOS DE LA BDNS..... 139**

9.1 ¿QUÉ DEBO HACER PARA PEDIR EL ACCESO A LA BDNS? ..... 139

9.2 ¿QUÉ ES UN ADMINISTRADOR INSTITUCIONAL? ..... 139

9.3 DERECHOS DE CONSULTA A LA BDNS..... 139

9.4 LÍMITE DE USUARIOS EN BDNS ..... 139

**10. SOBRE LAS AYUDAS DE ESTADO Y DE MINIMIS..... 141**

10.1 CONCEPTO DE “AYUDA DE ESTADO” (ADE) ..... 141

10.2 ADE EXENTAS DE NOTIFICACIÓN PREVIA [ACTUALIZADA 2023] ..... 142

10.3 LAS AYUDAS DE MINIMIS , ¿SON AYUDAS DE ESTADO? [ACTUALIZADA 2023] ..... 142

10.4 MOMENTO DE SOLICITUD DE AUTORIZACIÓN (NOTIFICACIÓN) DE UNA MEDIDA DE ADE [NUEVA 2023] ..... 143

10.5 REGISTRO DE ADE QUE NO SON SUBVENCIONES EN BDNS ..... 144

10.6 COMPROBACIÓN DE AYUDAS DE MINIMIS [ACTUALIZADA 2023] ..... 144

10.7 IMPORTES QUE FIGURAN EN EL CERTIFICADO DE MINIMIS [NUEVA 2023] ..... 148

10.8 CONSULTAR LA BDNS SOBRE MINIMIS ANTES DE CONCEDER NUEVAS AYUDAS [NUEVA 2023] ..... 148

10.9 AYUDAS DE MINIMIS: SECTORES AGRÍCOLAS DE PRODUCCIÓN PRIMARIA [NUEVA 2023] ..... 149

10.10 AYUDAS DE MINIMIS SECTOR AGRÍCOLA: LÍMITES NACIONALES [NUEVA 2023]..... 150

10.11 AYUDAS A SERVICIOS DE INTERÉS ECONÓMICO GENERAL (SIEG) [ACTUALIZADA 2023] ..... 150

10.12 PUBLICIDAD DE ADE A TRAVÉS DE LA BDNS [ACTUALIZADA 2023] ..... 153

10.13 CALIFICACIÓN DE ADE DE UNA CONVOCATORIA DESPUÉS DE REGISTRAR EN ELLA CONCESIONES..... 155

10.14 CODIFICACIÓN DEL IDENTIFICADOR DE ADE, SA NUMBER, O REFERENCIA UE ..... 156

10.15 AYUDAS DECLARADAS INCOMPATIBLES Y REINTEGROS ..... 156

10.16 LISTA DEGGENDORF [NUEVA 2023] ..... 157

10.17 AYUDAS A LAS QUE SE REFIERE LA COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN “DIRECTRICES SOBRE AYUDAS DE ESTADO EN MATERIA DE PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y ENERGÍA 2014-2020 (2014/C 200/01)” [NUEVA 2023]..... 158

10.18 PRINCIPIO DE “CONFIANZA LEGÍTIMA” EN AYUDAS DE ESTADO [NUEVA 2023]..... 158

10.19 AYUDAS QUE RECAEN EN MÁS DE UN BENEFICIARIO [NUEVA 2023]..... 160

10.20 EFECTO INCENTIVADOR DE LAS AYUDAS [NUEVA 2023]..... 160

10.21 OPERADORES ECONÓMICOS DE ÁMBITO ESTRICTAMENTE LOCAL [NUEVA 2023]..... 161

10.22 CONTRATOS PÚBLICOS COMO AYUDA DE ESTADO [NUEVA 2023] ..... 162

10.23 NOVACIÓN DE CONDICIONES EN INSTRUMENTOS DE AYUDA [NUEVA 2023] ..... 163

10.24 AYUDAS A CONCESIONARIOS DE SERVICIOS PÚBLICOS [NUEVA 2023] ..... 163

**11 AYUDAS Y SUBVENCIONES RELACIONADAS CON EL COVID 19..... 165**

11.1 AVALES CONCEDIDOS POR UNA SOCIEDAD DE GARANTÍA RECÍPROCA A PYMES Y AUTÓNOMOS POR MOTIVO DE LA PANDEMIA, FINANCIADOS MEDIANTE CONVENIO POR EL GOBIERNO AUTONÓMICO [ACTUALIZADA 2023] ..... 165

11.2 AYUDAS DEL MARCO NACIONAL TEMPORAL [NUEVA 2023] ..... 166

11.3 CÁLCULO DEL LÍMITE DE ACUMULACIÓN DE MINIMIS Y AYUDAS DEL MARCO TEMPORAL COVID-19 [NUEVA 2023] ... 169



---

## Introducción

---

Este es el documento de Respuestas a Preguntas Frecuentes sobre la BDNS y sobre el SNPSAP, elaborado por el Equipo de Administración y Custodia de la BDNS, que ofrece más de 180 respuestas a un conjunto de preguntas que han formulado los usuarios con relativa frecuencia.

Con él se pretende difundir el conocimiento necesario para operar mejor con la base de datos a través de sus diferentes interfaces, y aclarar conceptos relacionados con las subvenciones y ayudas, y su tratamiento en la BDNS.

Sus destinatarios naturales son los usuarios, tanto de negocio como técnico-informáticos, de los distintos órganos de las administraciones públicas que interactúan con la BDNS.

Es un documento de ayuda, que debe servir para "entender" la BDNS y la manera correcta de operar. **No es, en ningún caso, un documento doctrinal** que contenga interpretaciones jurídicas sobre las subvenciones y ayudas públicas. En determinadas respuestas, que pueden tener un componente jurídico variable, se da una respuesta general y abstracta, basándose en la experiencia del Equipo de Administración y Custodia y en la frecuencia de las situaciones observadas en la BDNS. Pero la respuesta no puede usarse en ningún caso como fuente sobre la que construir resoluciones o dictar actos.

Este documento se actualizará periódicamente, incorporando las nuevas preguntas y respuestas que sean de interés colectivo.

En esta edición de mayo de 2023 se han reordenado los contenidos y las preguntas, intentando alcanzar una estructura de mayor facilidad de búsqueda, y se ha efectuado la actualización de los contenidos, incorporando un nuevo capítulo dedicado exclusivamente a las medidas de ayudas establecidas con motivo de la pandemia del coronavirus. La vigencia de las respuestas aquí incluidas debe considerarse con todas las cautelas, dado el carácter aluvial de las normativas españolas y europeas, y las constantes modificaciones reactivas a las que están sometidas. Las respuestas actualizadas, así como las nuevas incorporadas, se etiquetan en la tabla de contenidos y en su encabezamiento.

Igual que en ediciones anteriores, el documento permite enlazar directamente con otras fuentes de información vía web, enriqueciendo las búsquedas a través de una navegación hipertexto.

Este documento se licencia bajo condiciones **Atribución-No Comercial-No Derivadas** (CC BY-NC-ND). Esta licencia permite a los reutilizadores copiar y distribuir el material en cualquier medio o formato en forma **no adaptada**, sólo para **finés no comerciales** y siempre que se **cite al creador**). Puede consultar el contenido de esta licencia en <https://creativecommons.org/about/ccllicenses>.

Por último, rogamos a los usuarios y lectores de este FAQ que cualquier errata o problema, tanto con este documento como con la BDNS, sea puestos en conocimiento del Equipo de administración en [bdns@igae.hacienda.gob.es](mailto:bdns@igae.hacienda.gob.es).



## 1. CUESTIONES GENERALES

### 1.1 Concepto de SNPSAP

**¿Qué es el Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones y Ayudas Públicas? ¿Qué relación tiene con la BDNS? ¿Qué es InfoSubvenciones.es?**

El Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones y Ayudas Públicas ([SNPSAP](#)) es el sitio web a través del cual se cumple el mandato legal de dar publicidad y transparencia a las convocatorias de subvenciones o ayudas públicas, concesiones de éstas e infracciones y sanciones derivadas de la [LGS](#). El sistema SNPSAP es accesible a través de distintas URLs, siendo la más sencilla [www.infosubvenciones.es](http://www.infosubvenciones.es).

La BDNS es el sistema que está detrás (*backend*) y que se usa en el [SNPSAP](#) para cumplir sus fines. Así, una parte de la BDNS es de libre acceso público ([www.infosubvenciones.es](http://www.infosubvenciones.es)), mientras que el resto de elementos de información existentes en la BDNS se mantienen de acceso reservado, sólo accesibles a los órganos gestores de subvenciones, órganos remitentes y órganos de control en los términos previstos en la normativa vigente.

### 1.2 Normativa de la BDNS

**¿Qué normativa regula la BDNS?**

El artículo 20 de la [LGS](#), de carácter básico, establece una base de datos nacional de subvenciones (BDNS) al servicio de todas las Administraciones Públicas y de la sociedad.

[El RD 130/2019 BDNS](#) desarrolla el alcance objetivo y subjetivo del deber de suministro de información a la BDNS, el contenido de la información a suministrar y los procedimientos habilitados al efecto, la tramitación de las convocatorias, la publicidad y cesión de la información, la administración de los datos y las responsabilidades de los que incumplan los deberes que se establecen.

La Intervención General de la Administración del Estado, en el ejercicio de las competencias atribuidas por el artículo 20.10 de la LGS, ha dictado las siguientes instrucciones:

- [Resolución de 15 de junio 2020, de la Intervención General de la Administración del Estado](#), por la que se regula el proceso de registro y publicación de convocatorias en el Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones y Ayudas Públicas.
- [Resolución de 9 de diciembre de 2015 de la Intervención General de la Administración del Estado](#), por la que se regula el contenido y periodicidad de la información a suministrar a la nueva Base de Datos Nacional de Subvenciones.
- [Resolución de 7 de diciembre de 2015 de la Intervención General de la Administración del Estado](#), por la que se regula el proceso de registro y acreditación de Órganos y Usuarios de la nueva Base de Datos Nacional de Subvenciones.

Todos estos documentos se encuentran en el [repositorio de documentación de la BDNS](#).

### 1.3 Publicidad de la información

**¿Qué datos son públicos, accesibles para todos los ciudadanos?**

El artículo 20 de la [LGS](#) establece los datos de la BDNS que serán publicados:

**Artículo 20.** *Base de Datos Nacional de Subvenciones (BDNS).*

1. La Base de Datos Nacional de Subvenciones tiene por finalidades promover la transparencia, servir como instrumento para la planificación de las políticas públicas, mejorar la gestión y colaborar en la lucha contra el fraude de subvenciones y ayudas públicas.

.....

8. En aplicación de los principios recogidos en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, la BDNS operará como sistema nacional de publicidad de las subvenciones. A tales efectos, y para garantizar el derecho de los ciudadanos a conocer todas las subvenciones convocadas en cada momento y para contribuir a los principios de publicidad y transparencia, la Intervención General de la Administración del Estado publicará en su página web los siguientes contenidos:

a) **las convocatorias** de subvenciones; a tales efectos, en todas las convocatorias sujetas a esta Ley, las administraciones concedentes comunicarán a la Base de Datos Nacional de Subvenciones el texto de la convocatoria y la información requerida por la Base de Datos. La BDNS dará traslado al diario oficial correspondiente del extracto de la convocatoria, para su publicación, que tendrá carácter gratuito. La convocatoria de una subvención sin seguir el procedimiento indicado será causa de anulabilidad de la convocatoria.

b) **las subvenciones concedidas**; para su publicación, las administraciones concedentes deberán remitir a la Base de Datos Nacional de Subvenciones las subvenciones concedidas con indicación según cada caso, de la **convocatoria**, el **programa y crédito** presupuestario al que se imputen, **beneficiario**, cantidad **concedida** y **objetivo o finalidad** de la subvención con expresión de los distintos **programas o proyectos** subvencionados. Igualmente deberá informarse, cuando corresponda, sobre el compromiso asumido por los **miembros** contemplados en el apartado 2 y en el segundo párrafo del apartado 3 del artículo 11 y, en caso de subvenciones plurianuales, sobre la **distribución por anualidades**. No serán publicadas las subvenciones concedidas cuando la publicación de los datos del beneficiario en razón del objeto de la subvención pueda ser contraria al respeto y salvaguarda del honor, a la intimidad personal o familiar de las personas físicas en virtud de lo establecido en la Ley Orgánica 1/1982, de 5 de mayo, de protección civil del derecho al honor, a la intimidad personal y familiar y a la propia imagen, y haya sido previsto en su normativa reguladora. El tratamiento de los datos de carácter personal sólo podrá efectuarse si es necesario para la satisfacción del interés legítimo perseguido por el responsable del tratamiento o por el tercero o terceros a los que se comuniquen los datos, siempre que no prevalezca el interés o los derechos y libertades fundamentales del interesado que requieran protección con arreglo al artículo 1.1 de la Directiva 95/46/CE

El citado artículo, que fue modificado por la Ley de Racionalización del Sector Público, [Ley 15/2014](#), entró en vigor el 01-01-2016 según la disposición transitoria décima de esta Ley. La citada disposición prevé que para el ámbito de la AGE y sus organismos y entidades vinculantes o dependientes, la BDNS dará publicidad a las subvenciones y ayudas públicas concedidas desde el 2014.

En consecuencia, de acuerdo con lo previsto en la normativa, en el [SNPSAP](#) se da publicidad a la siguiente información:

- Convocatorias registradas en la BDNS por cualquier órgano de cualquier administración, desde el 01-01-2016.
- Convocatorias registradas en la BDNS por cualquier órgano de cualquier administración con anterioridad al 01-01-2016, en la medida en que tengan registradas concesiones con fecha de concesión desde el 01-01-2016.
- Convocatorias registradas en la BDNS por cualquier órgano de la AGE con anterioridad al 01-01-2016, en la medida en que tengan registradas concesiones con fecha de concesión desde el 01-01-2014.
- Concesiones registradas por cualquier órgano con fecha de concesión desde 01-01-2016.

- Concesiones registradas por los órganos pertenecientes a la AGE con fecha de concesión desde el 01-01-2014.

Ahora bien, de acuerdo con el artículo 7.8 del [RD 130/2019](#), la información sobre concesiones permanecerá visible durante los 4 años siguientes al año en que se concedió, si los beneficiarios son personas jurídicas, y en caso en que fueran personas físicas, la publicidad se reduce al año de su concesión y el siguiente.

Este criterio es aplicable a la totalidad de las subvenciones y ayudas públicas registradas con independencia de que tengan o no la calificación de Ayuda de estado (AdE), si bien a éstas últimas también les es de aplicación los criterios de publicidad definidas en la respuesta 10.6 de este documento, relativos a la publicación de las AdE exentas de notificación por Reglamentos Generales por Categorías.

## 1.4 Protección de datos personales

El contenido de las respuestas de este apartado se refiere exclusivamente a datos de personas físicas.

Desde el 1 de enero de 2016, que comenzó a operar plenamente la BDNS y el portal del Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones y Ayudas Públicas ([www.infosubvenciones.es](http://www.infosubvenciones.es)), el marco normativo de la protección de datos personales ha sufrido una importante evolución, principalmente por el impacto de:

- El [Reglamento UE 2016/679](#).
- La [Ley Orgánica 3/2018](#).
- (La [L.O. 7/2021](#) y la [Directiva \(UE\) 2016/680](#) son de aplicación a la información sobre inhabilitaciones impuestas en condenas judiciales)

Este marco ha sido proyectado sobre la BDNS mediante el artículo 7 apartado 5 del [RD 130/2019](#).

En cualquier caso, hay que indicar que la publicidad en el [SNPSAP](#) de las subvenciones y ayudas públicas concedidas está totalmente amparada por la ley (art. 8.1.c [Ley 19/2013](#) y art. 20.8 [LGS](#)) y ha sido refrendada en múltiples ocasiones por la Agencia Española de Protección de Datos ([AEPD](#)), especialmente en el caso de subvenciones de concurrencia competitiva (ver [Informe AEPD 0178/2014](#) para el caso de becas; o [Resolución Expediente E/07183/2015](#) sobre subvenciones de concurrencia competitiva). En estos casos, prima el interés general sobre el particular a la hora de decidir sobre la publicación de las subvenciones y ayudas concedidas.

### *¿En qué supuestos no se deben publicar en el SNPSAP las subvenciones concedidas al beneficiario?*

El artículo 20.8.b de la [LGS](#) establece que no serán publicadas las subvenciones concedidas cuando la publicación de los datos del beneficiario en razón del objeto de la subvención pueda ser contraria al respeto y salvaguarda del honor, a la intimidad personal o familiar de las personas físicas en virtud de lo establecido en la [Ley Orgánica 1/1982](#) y así haya sido previsto en su normativa reguladora.

Por su parte, el artículo 7.5 del [RD 130/2019 BDNS](#) establece que no se publicarán las subvenciones o ayudas públicas concedidas a personas físicas que se encuentren en una situación de protección especial que pueda verse agravada con la cesión o publicación de sus datos personales, o cuando la información contenida en la BDNS atendiendo al propio objeto de la convocatoria proporcione datos personales relativos a las categorías especiales de datos relacionadas en los artículos 9 y 10 del [Reglamento UE 2016/679](#).

Por tanto, no son públicas a través del [SNPSAP](#):

- A. Las subvenciones y ayudas públicas concedidas a personas físicas que se encuentren en una **situación de protección especial** (víctimas de violencia de género, víctimas del terrorismo,...).
- B. Las subvenciones y ayudas públicas concedidas en convocatorias que por sus criterios de elegibilidad de beneficiarios pudieran mostrar información acerca de **categorías especiales de datos personales** (origen étnico o racial, opiniones políticas, convicciones religiosas o filosóficas, afiliación sindical, datos genéticos, datos relativos a la vida sexual o las orientaciones sexuales de una persona

física; situación de condenas y medidas de seguridad conexas). No se publican en el portal, pero se deben registrar en BDNS en cualquier caso.

- C. Las subvenciones y ayudas públicas concedidas cuando la publicación de los datos del beneficiario en razón del objeto de la subvención pueda ser contraria al respeto y salvaguarda del honor, a la intimidad personal o familiar de las personas físicas en virtud de lo establecido en la [Ley Orgánica 1/1982](#) y haya sido previsto en su normativa reguladora. No se publican en el portal, pero se deben registrar en BDNS en cualquier caso.

Es responsabilidad del órgano convocante identificar las convocatorias en las que concurren esta circunstancia.

Salvo en el supuesto A anterior, **la subvención o ayuda pública concedida debe registrarse igualmente en la BDNS**, marcando la casilla correspondiente en la convocatoria para evitar su publicación en el [SNPSAP](#).

### **¿Se deben registrar en la BDNS los datos personales de las personas que se encuentran en situación de protección especial?**

El [RD 130/2019 BDNS](#) prevé que el órgano concedente anonimice la información de las personas en situación de protección especial antes de su registro en BDNS. Mientras la IGAE no establezca las reglas de anonimización ni desarrolle los sistemas informáticos precisos, **no se registrarán en la BDNS los datos personales de quienes se encuentren en una situación de protección especial, ni la información de las subvenciones o ayudas públicas que se les ha concedido** (caso A de la respuesta anterior).

Si se advierte que alguna persona sujeta a protección especial aparece registrada en la BDNS, se deberá informar inmediatamente al órgano concedente para la eliminación de la información, incluyendo los datos personales del beneficiario.

En el futuro se empleará el protocolo previsto en la DA 7ª.2 de la [LOPD](#).

### **A una persona que tiene protección especial se le ha concedido una subvención para la sustitución de ventanas. ¿Cómo debo actuar para que no se publique la subvención?**

Si la convocatoria estuviera dirigida específicamente a personas físicas que se encuentren en una situación de protección especial (víctimas de violencia de género y víctimas del terrorismo), en el momento de registrar la convocatoria habría que indicar que las concesiones no serán publicables, activando la siguiente casilla de verificación:

Las concesiones de esta convocatoria deben permanecer ocultas en el SNPSAP por aplicación de la normativa de protección de datos personales (LO 1/82, RCPD206/679 y LO 3/2018)

Pero si la convocatoria va dirigida a una pluralidad de potenciales beneficiarios y no a un grupo humano protegido, aun cuando uno de los beneficiarios está en situación de protección especial, **no se deberá activar la casilla de no publicación de las concesiones en el SNPSAP**.

En ambos casos, el **órgano concedente se encargará de no registrar la información de las subvenciones o ayudas concedidas a los beneficiarios en situación de protección especial** (caso A de la respuesta anterior).

### **¿Tengo la obligación de suministrar la información de las subvenciones y ayudas concedidas a personas físicas? ¿Cómo indico que no se publiquen las concesiones?**

**Sí**. Salvo que el beneficiario se encuentre en situación especial (caso A de las respuestas anteriores), las concesiones de subvenciones y ayudas públicas deberán registrarse en la BDNS.

Si la publicación en el [SNPSAP](#) de los beneficiarios de subvenciones de una convocatoria fuera contraria al derecho a la protección de los datos personales, por revelar información sobre datos especialmente protegidos (salud, origen étnico o racial, opiniones políticas, ...), o atentara contra el derecho al honor e intimidad personal

o familiar, **en el registro de la convocatoria se hará constar esta circunstancia marcando la siguiente casilla:**

Las concesiones de esta convocatoria deben permanecer ocultas en el SNPSAP por aplicación de la normativa de protección de datos personales (LO 1/82, RCPD206/679 y LO 3/2018)

Al marcar esta casilla, la información de las subvenciones y ayudas públicas concedidas a una persona físicas no se visualizará en el [SNPSAP](#).

A modo de ejemplo, esta casilla deberá activarse para las convocatorias dirigidas a personas con limitaciones de movilidad o alguna "diversidad funcional"; o que padezcan alguna enfermedad; o que se otorguen por su orientación sexual; o que ejerzan la prostitución; o que estén cumpliendo condena en algún establecimiento penitenciario.

Las subvenciones o ayudas públicas concedidas en virtud de la convocatoria **se registrarán en la BDNS, pero automáticamente se invisibilizarán en el [SNPSAP](#)**, al haber activado el filtro señalado.

Este mecanismo no afecta a las personas jurídicas. Aun cuando en una convocatoria se marque la opción de no publicar las concesiones, si los beneficiarios son personas jurídicas, las subvenciones o ayudas públicas que se les concedan siempre se **visualizarán en el [SNPSAP](#)**.

### **La convocatoria aprobada va dirigida a distintos grupos de beneficiarios; uno de ellos requiere la protección de los datos personales. ¿Cómo debo registrar la información en la BDNS?**

Ante una convocatoria dirigida a varios grupos de personas físicas entre los que hay alguno caracterizado por requerir información incluida en alguna de las categorías especiales de datos personales (por ejemplo, una convocatoria conjunta para becas al transporte, comida y de [educación especial](#)), si el examen de las concesiones de esta convocatoria general no permite identificar a las personas que acceden a la subvención dentro del apartado protegido (en nuestro ejemplo, la lista completa de beneficiarios no permite identificar quiénes han accedido a la subvención por educación especial), la convocatoria se registrará en la BDNS **sin activar** la casilla de verificación:

Las concesiones de esta convocatoria deben permanecer ocultas en el SNPSAP por aplicación de la normativa de protección de datos personales (LO 1/82, RCPD206/679 y LO 3/2018)

La razón es que en este caso no es posible identificar qué beneficiarios acceden a la subvención por ese atributo especial. Por tanto, todas las concesiones serán "publicables".

### **Las subvenciones concedidas a atletas paralímpicos ¿se publican en el SNPSAP?**

**Sí.** En este caso hay que valorar que los atletas paralímpicos son públicamente conocidos y muchos de ellos gozan de una amplia cobertura en medios de comunicación deportivos y generalistas. El propio [Reglamento \(UE\) 2016/679](#) en su artículo 9.2.e) permite el tratamiento de los datos personales cuando el interesado los ha hecho manifiestamente públicos. Por tanto, no hay inconveniente en publicar las subvenciones que perciben.

### **¿El SNPSAP publica el nombre y apellidos del beneficiario y su DNI completo?**

La DA 7ª.1 de la [LO 3/2018](#) establece que en la notificación de actos administrativos se identificará a los interesados por su nombre y apellidos, y 4 cifras de su DNI.

Aunque el portal del [SNPSAP](#), con carácter general, no "notifica" actos administrativos, en aras a la protección de los datos personales se ha optado por aplicar este precepto a la publicidad de las concesiones de subvenciones y ayudas públicas. Por tanto, el [SNPSAP](#) publica, además del nombre y apellido del beneficiario, su código de identidad aplicando el algoritmo de ocultación parcial de los dígitos establecido en la "[Orientación para la aplicación provisional de la disposición adicional séptima de la LOPDGDD](#)" emitida por la AEPD en marzo de 2019.

## **También se oculta parcialmente el número de identidad de la persona física en la publicación de las concesiones de Ayudas de Estado.**

El proceso de ocultación de dígitos del código de identidad de los beneficiarios de subvenciones y ayudas públicas es transparente para los órganos gestores que registran en la BDNS.

Los órganos obligados a registrar la información en la BDNS deben seguir informando de todos los datos identificativos del beneficiario que le son requeridos, incluido el documento nacional de identidad, número de identidad de extranjero, pasaporte o documento equivalente.

### ***La convocatoria establece que la resolución de concesión de las subvenciones se publicará en el SNPSAP. ¿Debo adoptar alguna medida en relación a la protección de datos personales?***

Algunos órganos convocantes están indicando en la convocatoria que la publicación de las resoluciones de concesión se hará en la BDNS. Asimismo, otros incluyen en la BDNS las resoluciones de concesión para su visualización en el [SNPSAP](#). Estos documentos deberán seguir lo establecido en la DA 7ª.1 de la [LO 3/2018](#): se identificará a los interesados por su nombre y apellidos, y 4 cifras de su documento nacional de identidad, número de identidad de extranjero, pasaporte o documento equivalente.

Para seleccionar los 4 dígitos se seguirán los criterios establecidos por el documento la "[Orientación para la aplicación provisional de la disposición adicional séptima de la LOPDGDD](#)", emitido por la AEPD en marzo de 2019, que establece el algoritmo de ocultación parcial de los dígitos del número de identificativo de las personas físicas.

### ***¿Qué medidas hay que adoptar para proteger la firma manuscrita que figura en el documento que adjunto a la convocatoria? ¿Y para la firma electrónica?***

En el registro de una convocatoria se debe adjuntar el archivo PDF que contenga el texto de la convocatoria, así como cualquier otro documento relacionado con la convocatoria (modelos de solicitud, anexos,...) que se estime necesario publicar en el [SNPSAP](#). Estos documentos pueden estar firmados, con firma manuscrita o electrónica.

Si el documento está rubricado con **firma manuscrita**, como ésta es un dato personal del firmante, deberá ser **ocultada**.

Si el documento está firmado con **firma electrónica** (práctica recomendada) y la imagen de la firma muestra nombre y apellidos y documento nacional de identidad del firmante, deberá ser ocultado el DNI.

### ***¿Hay que adoptar alguna medida relacionada con la protección de los datos personales en los documentos de los convenios que se adjuntan a la BDNS?***

En los convenios que instrumentan las subvenciones aparecen el nombre y apellidos, y DNI de quienes actúan como representantes de las partes firmantes. Se recomienda que se oculte el DNI de las personas físicas firmantes.

Asimismo, se deben adoptar las medidas oportunas comentadas en la pregunta anterior para ocultar las firmas manuscritas que figuren en el convenio y, en el caso de firmas electrónicas, ocultar el DNI del firmante si se muestra.

### ***¿Cuánto tiempo permanece la publicación de las concesiones de subvenciones a personas físicas en el SNPSAP?***

Con el fin de evitar la elaboración de perfiles personales a partir del conocimiento agrupado de las diferentes subvenciones percibidas por un mismo beneficiario, el [RD 130/2019](#) ha acertado el periodo de permanencia de la publicidad de las subvenciones y ayudas públicas concedidas a persona físicas en el [SNPSAP](#). La información

sobre estas concesiones permanecerá publicada durante el año de concesión y el año siguiente, siendo retirada automáticamente por la propia BDNS transcurrido dicho plazo.

Por su parte, la publicidad de las subvenciones y ayudas públicas concedidas a personas jurídicas se mantendrá durante los 4 años naturales siguientes al año en que se concedió la subvención.

### **¿Qué medidas de protección de los datos personales adopta la BDNS en la cesión de información?**

La información de la BDNS tiene carácter reservado, si bien puede ser cedida para los objetivos contemplados en el artículo 20.5 de la [LGS](#).

Los cesionarios de la información sólo podrán acceder a los datos que deban conocer por razones del servicio, y deberán guardar sigilo riguroso y observar estricto secreto.

En el caso de otros cesionarios que no tengan acceso habilitado a la BDNS y deseen obtener de forma esporádica información contenida en la BDNS, deben solicitar la información al Administrador, que la cederá exclusivamente para los fines previstos en la [LGS](#) aplicando el principio de minimización de datos previsto en el [Reglamento \(UE\) 2016/679](#) (adecuados, pertinentes y limitados a lo necesario en relación con los fines para los que son tratados).

### **Los datos de los beneficiarios y las concesiones ¿aparecen en Google o en otros buscadores de Internet?**

La forma en la que se presenta los datos sobre concesiones a personas físicas en el [SNPSAP](#) hace que estos no sean indexables por robots y buscadores como Google, Bing, Duck Duck Go, etc., lo que garantiza los derechos de todos: los de privacidad y los de transparencia.

Sin embargo, buscadores como Google están indexando los datos de los documentos que se adjuntan en la BDNS. Por este motivo, se recomienda que se extremen las medidas de protección de los datos personales en los documentos PDF que se suben a la BDNS.

### **¿Es posible descargar los datos de concesiones y beneficiarios de un cuadro de datos usando técnicas de web scrapping?**

La única manera de descargar datos es mediante los mecanismos previstos en el propio [SNPSAP](#), en los formatos abiertos CSV, PDF y en formato Excel. La tecnología usada por el [SNPSAP](#) en los cuadros de datos evita *web scrapping*.

## **1.5 No publicidad de pagos, reintegros y devoluciones**

### **¿Por qué hay que registrar pagos, devoluciones, reintegros, etc., si estos datos no se van a publicar en la web [www.infosubvenciones.es](http://www.infosubvenciones.es)?**

Los datos públicos sirven a los fines de transparencia establecidos por normativa nacional ([Ley 19/2013](#)), europea (Reglamentos [EU 651/2014](#), [EU 702/2014](#) y [EU 1388/2014](#)), autonómica u otra.

Los datos no públicos, entre ellos pagos, devoluciones, reintegros, etc., sirven a los fines de lucha contra el fraude, planificación de políticas públicas y mejora de la gestión subvencional establecidos en el artículo 20 de la [LGS](#).

«Artículo 20. Base de Datos Nacional de Subvenciones (BDNS).

1. La Base de Datos Nacional de Subvenciones tiene por finalidades promover la transparencia, servir como instrumento para la planificación de las políticas públicas, mejorar la gestión y colaborar en la lucha contra el fraude de subvenciones y ayudas públicas.

## 1.6 Documentación de iniciación a la BDNS

*Soy nuevo en la BDNS y veo que hay mucha documentación. ¿En qué orden debo leerla para comprenderla mejor?*

Los siguientes documentos, por este orden, dan una buena visión conceptual de la BDNS:

1. Guía básica para entender la BDNS.
2. La concesión en la nueva BDNS.
3. Descripción de los mecanismos de publicidad de las convocatorias de subvenciones y ayudas públicas.

Estos documentos se encuentran en el [repositorio de documentación](#), agrupados en una carpeta llamada "Documentación de iniciación a la BDNS".

Posteriormente, puede profundizar en el contenido de la BDNS leyendo estos otros documentos que se encuentran en el mismo [repositorio de documentación](#):

1. Entidades de información para BDNS.
2. Catálogos de datos para BDNS.
3. Avanzando más, debe leer bien el Real Decreto y las Resoluciones que la regulan:
  - (1) El Real Decreto 130/2019, de 8 de marzo, por el que se regula la Base de Datos Nacional de Subvenciones y la publicidad de las subvenciones y demás ayudas públicas (en adelante RD 130/2019 (BDNS)), con entrada en vigor el 19-04-2019.
  - (2) Resolución 15 06 2020 IGAE BDNS registro y publicación de convocatorias.
  - (3) Resolución 7 12 2015 IGAE BDNS proceso de registro y acreditación.
  - (4) Resolución 9 12 2015 IGAE BDNS contenido y periodicidad

Finalmente, antes de registrar información en la BDNS recomendamos leer los manuales de registro de las distintas entidades de información: convocatoria, datos personales, sanciones, inhabilitaciones, concesiones, pagos y reintegros.

## 1.7 Derecho de rectificación

*Soy un ciudadano y considero que hay errores en los datos publicados sobre mis concesiones en el SNPSAP. ¿A quién debo dirigirme?*

Si detecta que sus datos publicados en el [SNPSAP](#) son inexactos, debe ejercer su derecho de rectificación ante el órgano concedente de la subvención o ayuda pública ([artículo 9.3 del RD 130/2019](#)). Él es el titular de los datos y dispone de la información precisa para pronunciarse sobre la inexactitud o el carácter incompleto de los datos objeto de tratamiento.

## 1.8 Potestad certificante [Actualizada 2023]

*¿Puede la BDNS certificar que un ciudadano ha cobrado o no una subvención?*

La información de la BDNS tiene las finalidades previstas en el art. 20 de la Ley 38/2003 [LGS](#), entre las que no se incluye la de ser el soporte para certificar la situación de una persona respecto a las posibles subvenciones y ayudas recibidas.

La normativa prevé el registro de la información en la BDNS con unos plazos de registro. Por tanto, en un momento dado puede existir información que aún no se haya incorporado porque no ha vencido el plazo establecido para su remisión.

Además, no todos los órganos obligados están al corriente en el cumplimiento de la obligación de registros de información en la BDNS. Por tanto, en un momento dado puede existir información que debería estar registrada en la BDNS pero que aún no se ha registrado.

La BDNS no garantiza la permanencia en el tiempo de la información contenida en un momento dado. El procedimiento de registro permite la actualización e incluso la eliminación de información ya registrada con posterioridad. **La BDNS NO ES un sistema de información contable.** La información es algo vivo.

Si una persona no aparece registrada en la BDNS, la conclusión que debe obtenerse no es la de que ese beneficiario no ha recibido subvenciones, sino que esa persona no ha sido registrada en la BDNS por ningún órgano obligado.

No obstante, la BDNS desde el 1 de enero de 2023 puede emitir electrónicamente certificados de las subvenciones y ayudas *de minimis* percibidas por los beneficiarios en los últimos tres ejercicios fiscales. El epígrafe 10.4 de este FAQ ofrece más información sobre el procedimiento de solicitud y emisión de ese certificado.

## 1.9 Información en lenguas cooficiales

### *¿Por qué los órganos de administraciones públicas con lenguas cooficiales deben registrar la información en español?*

Porque así lo establece el artículo 6.7 del [RD130/2019](#).

A continuación, se exponen las razones que justifican el registro de la información en español, sin perjuicio del uso de las lenguas cooficiales.

En primer lugar, los destinatarios del [SNPSAP](#) son todos los ciudadanos, y para que se cumpla el principio de transparencia la información debe ser comprensible para todos. La lengua común es el español. Todos los ciudadanos tienen la obligación de conocerla y el derecho a usarla. Si la información de aquellas regiones donde existen lenguas cooficiales se registrara solo en estas últimas, se estaría privando a los ciudadanos del resto de comunidades autónomas del conocimiento e información al que tienen derecho.

En segundo lugar, los usuarios de la BDNS están presentes en todas las administraciones públicas: local, autonómica y estatal. La lengua común constitucional de todos ellos es el español. Si solo se registrara en lenguas cooficiales, se estaría "oscureciendo" el contenido de una parte de la BDNS e imposibilitando el cumplimiento de sus fines (la lucha contra el fraude y la mejora de los procedimientos de gestión de subvenciones).

Si no se dispone de la información en una lengua común, ¿cómo se implantaría la búsqueda de concurrencias, inhabilitaciones, situaciones de sobrefinanciación, control *de minimis*? Excluyendo al español, la BDNS sería ineficaz.

En tercer lugar, una parte de los datos de la BDNS ha de ser transferido a la Comisión Europea, y esto obliga a utilizar uno de los 24 idiomas oficiales de la UE, pues son los únicos admitidos para el envío de información a la Comisión. El único idioma de los oficiales en España que a su vez es oficial en la UE es el español.

Para fortalecer el derecho de acceso a la información plurilingüe y garantizar los derechos lingüísticos de los ciudadanos de las Comunidades Autónomas con lengua cooficial, la BDNS ofrece al órgano remitente la posibilidad de registrar el título de la convocatoria, el extracto de la convocatoria y los demás documentos tanto

en español como en la lengua cooficial. En estos casos, el [SNPSAP](#) publicará el título de la convocatoria, el extracto de la convocatoria y los documentos en ambas lenguas.

Por otra parte, la publicidad de las subvenciones en la BDNS y [SNPSAP](#) no excluye la publicidad por otros medios y en otras lenguas, si así fuera oportuno. Por ejemplo, un Ayuntamiento, en consideración a sus porcentajes de población inmigrante, puede publicitar las convocatorias y las concesiones a través de su sitio web (u otro) en otro idioma (p.e., guaraní, árabe, rumano o uzbeko). Pero en la BDNS se tiene que registrar, cuando menos, en español.

## 1.10 Obtener ayuda y asistencia a usuarios con dudas sobre la BDNS

### ¿Cómo contacto para pedir más información o aclaraciones sobre la BDNS?

El Equipo de Administración y Custodia de la BDNS está accesible a través de la dirección electrónica [bdns@igae.hacienda.gob.es](mailto:bdns@igae.hacienda.gob.es). Habitualmente responde en menos de 24 horas, pero esto puede depender de cargas de trabajo variables.

No hay recursos para prestar atención telefónica. Para cuestiones exclusivamente informáticas puede contactar directamente con [soportetecnicobdns@igae.hacienda.gob.es](mailto:soportetecnicobdns@igae.hacienda.gob.es).

Periódicamente los Administradores Institucionales reciben directamente nuestras noticias o documentos de divulgación, nuevos o actualizados, para distribuir a su vez entre los usuarios de su ámbito. Pregunte a su Administrador Institucional por ellos.

## 1.11 Previsión del artículo 18.3 de la LGS

*El artículo 18.3 de la LGS establece que “Los beneficiarios deberán dar publicidad de las subvenciones y ayudas percibidas en los términos y condiciones establecidos en la Ley 19/2013, de transparencia”. En el caso de que se haga uso de la previsión contenida en el artículo 5.4 de la citada Ley, la BDNS servirá de “medio electrónico para el cumplimiento de las obligaciones de publicidad”. ¿A qué se refiere exactamente?*

El artículo 3.b) de la [Ley de Transparencia](#) establece que las entidades privadas que perciban durante el período de un año ayudas o subvenciones públicas en una cuantía superior a 100.000 euros o cuando, al menos, el 40 % del total de sus ingresos anuales tengan carácter de ayuda o subvención pública, siempre que alcancen como mínimo la cantidad de 5.000 euros, están obligadas a publicar la información relativa a las subvenciones y ayudas públicas recibidas con indicación de su importe y objetivo o finalidad, siempre que el órgano concedente sea una Administración Pública.

Por su parte, el artículo 5.4 de la [Ley de Transparencia](#) permite que las **entidades sin ánimo de lucro** que persigan fines de interés social o cultural y cuyo presupuesto sea inferior a 50.000 euros puedan cumplir con esta obligación utilizando los medios electrónicos puestos a su disposición por la Administración Pública concedente.

Para dar una solución eficaz, el [RD 130/2019](#) dispone que esta obligación se entenderá cumplida cuando las subvenciones y ayudas públicas recibidas por la entidad aparezcan publicadas en el [SNPSAP](#). Si la información no está publicada en el [SNPSAP](#), la entidad beneficiaria debe instar a la Administración Pública concedente a la remisión de la información a la BDNS.

## 1.12 Reutilización de la información ofrecida en el SNPSAP [Actualizada 2023]

*¿Por qué existe la limitación técnica que impide descargar más de 10.000 registros de concesiones?, ¿no menoscaba el ejercicio del derecho de acceso a la información pública regulado en el art. 12 de la Ley de 19/2013?*

A efectos de evitar la reutilización de la información para fines distintos de los establecidos durante su recogida, sólo se permite la descarga de información hasta un máximo de 10.000 registros. Respecto a este límite conviene reproducir el criterio de la AEPD cuando analizó este asunto. En su informe señaló:

*"La limitación de las descargas de datos a un volumen máximo de 10.000 registros en cada consulta se valora positivamente, sin perjuicio de señalar que cabría estudiar si es posible rebajar esa cantidad de 10.000 registros en cada consulta, pues no deja de parecer algo elevada (o muy elevada) a los efectos de un mero registro de publicidad de las subvenciones, el cual, por comprender datos personales, plantea un riesgo para el derecho a la protección de datos de los interesados que se puede concretar en que el tercero pueda hacer caso omiso de los requisitos establecidos para el tratamiento posterior de dichos datos en la normativa de protección de datos o para la reutilización de dichos datos."*

Como se deduce del citado párrafo, la AEPD no solo valora positivamente el ejercicio de limitación al acceso a la información, sino que propugna una solución incluso más restrictiva que la adoptada finalmente en el [SNPSAP](#).

*¿Por qué no puedo descargar la base de datos completa?*

La petición de la descarga de "una copia de la base de datos completa...", podría ser inadmitida según el artículo 18.1.e) de la [Ley 19/2013](#), que contempla el caso de inadmisión cuando la solicitud tenga un carácter abusivo no justificado con la finalidad de transparencia de la Ley.

Esa petición incumpliría, probablemente, el principio de "minimización de datos" establecido en el artículo 5.1.c) del [Reglamento UE 2016/679](#), pues cabe colegir que difícilmente sería precisa toda la información para realizar cualquiera de las tareas previstas en el artículo 7.7 del [RD 130/2019](#), únicas que habilitan para acceder y reutilizar la información que se proporciona a través del [SNPSAP](#).

Finalmente, conviene recordar que la información sobre subvenciones se recaba para cumplir los fines del artículo 20 de la [LGS](#) y, por esta razón, tiene carácter reservado.

Por tanto, la información de la BDNS debe ser cedida (tanto mediante publicidad activa como mediante el ejercicio del derecho de acceso a la información) de forma restrictiva, cumpliendo siempre el principio de "limitación de la finalidad" contemplado en el artículo 5.1.b) [Reglamento UE 2016/679](#), principio que se pondría en riesgo si se cediera la información de forma completa.

En consecuencia, se considera que el [SNPSAP](#) cumple adecuadamente con el deber de publicidad establecido en la [Ley 19/2013](#) y que por lo demás, el contenido de la BDNS tiene carácter reservado. Según lo indicado en los artículos 16 y 22.3 de la [Ley 19/2013](#) se permite el acceso parcial a la información en los términos en que se muestra en el [SNPSAP](#) y es posible denegar el suministro de la información mediante descarga de la totalidad de la información.

*¿Existe algún mecanismo de descarga masiva para superar el límite de los 10.000 registros?*

El Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones y Ayudas Públicas ([SNPSAP](#)) ofrece, desde junio de 2022, una vía de integración automatizada para el acceso y descarga de información relativa a todas las **convocatorias** de subvenciones y ayudas públicas.

Esta integración se ofrece mediante una interfaz API REST con descarga de archivos de datos de tipo JSON. El acceso a esta API es público e irrestricto, al igual que el acceso manual al sitio web del SNPSAP.

Este acceso y posibilidad de descarga de datos es complementario de las capacidades actuales de descarga en los formatos abiertos CSV, PDF y XLSX que se viene ofreciendo desde 2014, y está sometido a las mismas condiciones de uso y reutilización de información, que pueden (y deben) consultarse en el localizador <https://www.infosubvenciones.es/bdnstrans/GE/es/avisolegal>.

Puede obtener más información en la "Ayuda" del portal del SNPSAP, o directamente en [https://www.infosubvenciones.es/bdnstrans/ayuda/pdf/AYUDA\\_API\\_REST](https://www.infosubvenciones.es/bdnstrans/ayuda/pdf/AYUDA_API_REST)

## 2. FISCALIDAD Y SEGURIDAD SOCIAL EN LAS SUBVENCIONES Y AYUDAS

### 2.1 Sujeción de las subvenciones al IRPF u otros impuestos

#### ¿Están sujetas las subvenciones a IRPF u otros tributos?

Con carácter general, las subvenciones están sujetas al IRPF o al IS. No obstante, el art. 7 de la [Ley 35/2006 del IRPF](#) establece algunas excepciones, que se describen con mayor profundidad en el artículo 2 del [Reglamento del IRPF](#). La casuística de las subvenciones y las obligaciones fiscales relacionadas con ellas es prolífica, por lo que no se puede dar un criterio general. Consulte con la [AEAT](#) o con su departamento jurídico o fiscal los particulares de su subvención.

Se recomienda también consultar las respuestas de la [Dirección General de Tributos](#), donde se pueden consultar más de 600 respuestas a consultas sobre la materia.

Se incluye copia del Manual Práctico IRPF 2022 al respecto, donde se proporcionan ejemplos (no exhaustivos) de subvenciones sometidas al impuesto:

### 1. Existencia de una alteración en la composición del patrimonio del contribuyente

A título de ejemplo, **constituyen alteraciones en la composición del patrimonio** del contribuyente las siguientes:

- Las transmisiones onerosas o lucrativas de bienes o derechos. Entre las primeras pueden citarse, como ejemplos, las ventas de viviendas, locales comerciales, plazas de garaje, fincas rústicas, acciones, etc. y, entre las segundas, las herencias, legados y donaciones.
- La incorporación al patrimonio del contribuyente de dinero, bienes o derechos que no deriven de una transmisión previa. Es el caso, entre otros, de la obtención de premios de cualquier tipo, ya sean en metálico o en especie, de **subvenciones**, etc.
- Las permutas de bienes o derechos.

### 2.2 Retención fiscal aplicada a las subvenciones

**En nuestro organismo se practica retención sobre las subvenciones y ésta es comunicada a la AEAT a través del modelo 190. ¿Debemos, además, enviarlas a la BDNS?**

**Sí.** Las obligaciones de comunicación de información en las leyes tributarias y en la legislación sobre subvenciones son distintas y atienden a distintos fines.

Cuando comunique los pagos a la BDNS debe hacer constar que éstos han sido sometidos a retención. Consulte el [Manual de concesiones, pagos, devoluciones y reintegros](#).

Registrar que el pago ha sido sometido a retención es información útil para la AEAT al permitirle no duplicar imputaciones de ingresos a los contribuyentes cuando la AEAT obtiene la información de la BDNS y de otras fuentes.

*Cuando se va a registrar un pago de subvención sometido a retención fiscal, el “importe del pago” ¿es el importe neto que percibe el beneficiario o el bruto sin restar la retención?*

El importe a consignar en la BDNS es el **importe concedido**: pago bruto si hay un único pago o cada uno de los importes brutos pagados si hay pagos parciales de la subvención.

El importe retenido y el pago líquido no es un elemento de interés para la BDNS, por eso no se registra.

### **2.3 Subvención y cuotas a la Seguridad Social**

*Cuando se abona una beca, en el documento contable del pago se retiene la cuota a la Seguridad Social. El importe a registrar en la BDNS ¿incluye también los pagos a la Seguridad Social, o solo el líquido que recibe el beneficiario?*

El importe que se debe comunicar a la BDNS es el importe de la beca concedida. Si del importe de la beca se descuenta la parte correspondiente a la cuota obrera, en la BDNS se deberá incluir tanto el importe líquido pagado al becario como la cotización que corre a su cargo, pero no la cotización a cargo de la empresa.

El motivo es que el becario, que en razón de su actividad se encuentran comprendido en el campo de aplicación del Régimen General de la Seguridad Social, tiene obligación de cotizar mediante el abono de la cuota obrera. Por su parte, el empresario tiene la obligación de cotizar por el becario (cuota patronal). El empresario, en el momento de hacer efectiva las retribuciones al becario, descuenta del importe de la beca concedida la aportación a la Seguridad Social que corresponde al becario (cuota obrera). **El importe a registrar en la BDNS incluirá el importe de la retribución líquida, de la cuota obrera y de la retención del IRPF** (ver respuesta [2.2](#) “Retención fiscal aplicada a las subvenciones” de este documento) si procede.

La cuota patronal devengada por la relación laboral con el becario no puede ser considerada una subvención al becario. La cotización del empresario a la Seguridad Social por el becario contratado (cuota patronal) es una obligación impuesta al empresario por la Ley General de la Seguridad Social y por el Reglamento General de Cotización y Liquidación de otros derechos de la Seguridad Social.

*Uno de nuestros becarios se encuentra de baja y estamos abonándole la prestación de incapacidad temporal en régimen de pago delegado. El importe a registrar en la BDNS ¿corresponde al importe del pago delegado?*

**No.** Durante el periodo en el que el becario se encuentra de baja médica está inhabilitado para llevar a cabo la actividad que motivó la concesión de la beca. Por tanto, en ese periodo no percibirá la beca sino la prestación económica de incapacidad temporal de la Seguridad Social, siempre y cuando reúna los requisitos exigido para tener derecho a esta prestación económica.

La prestación por incapacidad temporal, en el caso consultado, es abonada por la entidad con la misma periodicidad que beca, en virtud de la colaboración obligatoria de las empresas en la gestión del Régimen General de la Seguridad Social, descontando del importe del subsidio la retención por IRPF si procede y las cuotas a la Seguridad Social. La entidad aplicará la compensación del pago delegado de la prestación de incapacidad temporal en la liquidación de cotizaciones sociales del mes siguiente. Por tanto, no estamos ante una beca sino ante una prestación económica de la Seguridad Social.

### **2.4 No devolución de cuota IRPF por existencia de subvenciones no declaradas**

*La Agencia Tributaria no devuelve el IRPF a un ciudadano porque dice que cobró una subvención que no ha declarado. En el borrador de la declaración de la renta figura una subvención que el*

### *contribuyente no ha percibido. ¿Qué se puede hacer?*

La AEAT es un órgano cesionario de la BDNS: accede a los datos de la BDNS para el cumplimiento de sus fines. El ciudadano debe dirigirse a la AEAT para que identifique qué subvención le está imputando y quién fue el órgano concedente. De subsistir la discrepancia, el contribuyente deberá acudir al órgano presuntamente concedente para que le expidan certificación positiva o negativa.

## **2.5 Subvenciones para pagar impuestos (IBI, IVTM, etc.)**

### *¿Son subvenciones las ayudas para pagar impuestos?*

Si las ayudas se instrumentan a través de deducciones o bonificaciones fiscales dentro de los términos establecidos por las leyes tributarias, estas ayudas pueden ser calificadas como Ayudas de Estado, en su caso, instrumentalizadas a través de ventajas fiscales. [Ver el capítulo 10](#) Sobre las Ayudas de Estado y *de minimis*.

### *¿Son legales las subvenciones para pagar el IBI?*

**No.** En primer lugar son una aberración económica, insostenible desde el punto de vista de la racionalidad que debe presidir la acción pública.

En segundo lugar, son ilegales, ya que suponen una quiebra del principio de reserva de ley en materia de beneficios fiscales puesto que estas subvenciones constituyen en realidad un beneficio fiscal no amparado por una norma con rango de ley. Así lo ha considerado el Tribunal Supremo en su sentencia de 19 de mayo de 2014 ([STS 1979/2014](#)).



## 3. OBLIGACIONES DE LOS ORGANOS GESTORES

### 3.1 Plazos de registro de información en la BDNS

#### ¿Cuáles son los plazos de remisión de la información en la BDNS?

Los plazos para el suministro de la información de subvenciones y ayudas públicas se regulan en el artículo 5.2 del [RD 130/2019](#).

En las subvenciones en régimen de concurrencia competitiva, **una vez aprobada la convocatoria** se debe registrar la información de la convocatoria, acompañada del texto de la convocatoria y de su extracto. La BDNS dará traslado al Diario Oficial correspondiente el extracto de la convocatoria para su publicación.

Si la Comunidad Autónoma ha prescindido de la intermediación de la BDNS para la publicación de la convocatoria, la información de la convocatoria, acompañada del texto de la misma, se debe registrar **una vez haya sido aprobada, y con antelación suficiente para que los interesados puedan presentar sus solicitudes en plazo**.

En las subvenciones o ayudas públicas de concesión directa cuyos beneficiarios no se conocen **en el momento de aprobar la disposición reguladora**, la información a incluir en la BDNS se debe registrar inmediatamente después de publicar dicha disposición. Si los beneficiarios están determinados cuando se aprueba la disposición reguladora, como es el caso de las subvenciones nominativas, la información se debe suministrar a la BDNS en el **momento en que se concede la subvención**.

La restante información (concesiones, pagos, devoluciones, reintegros, sanciones,...) se irá suministrando a medida que se vayan produciendo los hechos registrables; en cualquier caso, debe aportarse **antes de que finalice el mes siguiente al de su producción**.

### 3.2 Obligaciones de los “Órganos remitentes”

*El Órgano Remitente es la Intervención del Ayuntamiento. ¿Es la Intervención la encargada de registrar la información en BDNS? ¿Puede el Órgano Obligado (si fuera distinto del Remitente) enviar la información, pero no hacerla pública hasta que el Órgano Remitente (Intervención) la revise y valide?*

El artículo 20 de la [LGS](#) indica que en el ámbito local es responsable de suministrar la información correctamente “*la Intervención u órgano que designe la propia Entidad Local*”.

Esta responsabilidad no implica necesariamente que la Intervención (o el órgano que se designe) deba “fiscalizar” o “validar” previamente cualquier información que se vaya a cargar en la BDNS (alternativamente puede instrumentar diseños de control a posteriori). Tampoco implica que tenga que ser necesariamente la Intervención la que registre los datos en la BDNS. El sistema informático BDNS permite que la Intervención Local –en concreto, el Administrador Institucional integrado orgánicamente en la Intervención- pueda designar usuarios con el perfil adecuado para registrar datos. Estos usuarios pueden pertenecer a la Intervención Local pero también pueden pertenecer a una Concejalía u otro órgano, organismo o entidad pública vinculado o dependiente del Ayuntamiento.

Lo que no posibilita a día de hoy la BDNS es que el Administrador Institucional (AI) pueda revisar y validar la información que está cargando un usuario autorizado antes de que éste la registre. Por esta razón, el AI deberá diseñar sistemas de control a posteriori, que permitan revisar si la información cargada en la BDNS es correcta.

Esta solución es tanto más apropiada si se emplean los servicios web para la interconexión de los sistemas de gestión locales con la BDNS o si se utilizan cargas masivas usando plantillas Excel.

El control posterior (calidad, auditoría y análisis) es algo que la propia Entidad Local puede formalizar jurídicamente con sus propios instrumentos de auto organización.

De acuerdo con este esquema, el Administrador Institucional del Ayuntamiento, debería ejercer las siguientes competencias (lista no exhaustiva):

1. Vehicular toda la comunicación entre los usuarios y órganos de su ámbito con el Equipo de Administración y Custodia de la BDNS.
2. Preautorizar, modificar y cesar a usuarios de su ámbito.
3. Controlar la calidad de la información enviada por los Órganos Gestores de su ámbito, mediante la comprobación de los atributos de exhaustividad, precisión e integridad. Para ello podrá corregir la información editada por los órganos, o requerir a éstos formalmente su corrección. Sus capacidades, sin ser exhaustivos, son:
  - a. Detectar convocatorias que se han tramitado al margen de la BDNS.
  - b. Detectar convocatorias que habiendo transcurrido X tiempo desde que se registraron o se cerraron no tienen concesiones asociadas.
  - c. Detectar concesiones que habiendo transcurrido X tiempo desde que se registraron no tiene pagos asociadas.
  - d. Detectar convocatorias, concesiones, etc. incompletas.
4. Auditar los accesos de edición efectuados por los usuarios de su ámbito, a través de cualquier sistema, específicamente sobre la autorización, autenticación y trazabilidad de la edición de entidades de información que se efectúen por WS. Un desglose no exhaustivo de estas capacidades incluye:
  - a. Obtener un cuadro de las convocatorias de un(os) órgano(s) de su ámbito, entre fechas, con indicación de diversos atributos de estas, y fundamentalmente la identificación (nombre y órgano) del editor original y del último.
  - b. Para una convocatoria de su ámbito, obtener una lista de las entidades asociadas (concesiones, pagos, ...) y la identificación y adscripción del editor original y el último.
  - c. Para un usuario de su ámbito, obtener un listado de actividad entre fechas, con indicación de todas las ediciones realizadas e identificación de la entidad de información afectada.
  - d. Desde una transacción BDNS recibida por WS, poder hacer el rastreo hasta el usuario ejecutor, verificando su autorización y autenticación.
  - e. Desde una aplicación que se conecte WS con BDNS, poder cotejar todas las transacciones efectuadas en BDNS por un usuario o un grupo de estos.
5. Analizar la información de la BDNS en su ámbito. Sin ser exhaustivos, esto se puede concretar en las siguientes capacidades:
  - a. Poder examinar el grado de concurrencia entre convocatorias (porcentaje de beneficiarios que son los mismos).
  - b. Poder determinar, mediante un índice sintético, el grado de concentración económica de las concesiones (y pagos) en los beneficiarios de una convocatoria.
  - c. Poder obtener listados con subtotales de control, por órgano, beneficiario, periodo, etc.

6. Organizar y reorganizar los órganos gestores y cesionarios de su ámbito, adaptándolos a la estructura administrativa vigente en cada momento, gestionando el ciclo de vida de estos, y el ciclo de vida de las convocatorias de cada uno de ellos.

Es decir, el Órgano Remitente, donde está incardinado el Administrador Institucional, ejerce un **verdadero control interno y supervisa el sistema BDNS en su ámbito**.

### *¿Es cierto que nos pueden sancionar por no enviar información a la BDNS?*

**Sí.** La [LGS](#) tipifica como infracción grave "La falta de suministro de información por parte de las administraciones, organismos y demás entidades obligados a suministrar información a la Base de Datos Nacional de Subvenciones" (artículo 57.f [LGS](#)).

La sanción que corresponde a esta infracción es la imposición de una multa, previo apercibimiento, de 3.000,00€ que podrá reiterarse mensualmente hasta que se cumpla con la obligación (art. 62.3 [LGS](#))

Además, el [RD 130/2019](#) ha desarrollado el régimen de responsabilidad en el suministro de información a la BDNS, precisando los supuestos en los que se exigirá responsabilidades al órgano obligado, a saber:

- Si como consecuencia del incumplimiento de la obligación de suministrar información a la BDNS se concediera una subvención a un beneficiario incurso en una causa que, de haberse conocido, hubiese provocado la imposibilidad de obtener la condición de beneficiarios.
- Si como consecuencia del incumplimiento de la obligación de suministrar información a la BDNS se impidiera conocer la existencia de supuestos de incumplimiento de las reglas de financiación.
- Si como consecuencia del incumplimiento de la obligación de suministrar información a la BDNS se otorga la condición de entidad colaboradora a aquella persona incurso en alguna de las razones que impiden obtener tal condición.
- Si como consecuencia del incumplimiento de las obligaciones de suministro de información a la BDNS derivadas de normas del derecho de la Unión Europea, el Reino de España fuera sancionado por las instituciones europea o condenado por tribunales internacionales o por órganos arbitrales.

El plazo para el suministro de la información a incluir en la BDNS relativa a concesiones, pagos, devoluciones, reintegros, sanciones e infracciones finaliza el último día del mes natural siguiente al de su producción (ver pregunta "Plazos de registro de información en BDNS" de este documento).

### **3.3 Obligaciones de las Entidades colaboradoras**

#### *¿Qué son las Entidades colaboradoras? ¿Son entidades que se dedican a ser "colaboradores" de manera habitual o cualquier entidad puede ser en un determinado momento "entidad colaboradora"?*

La participación de entidades colaboradoras en la gestión de subvenciones se establece de forma particularizada en algunos procedimientos de concesión de subvenciones. La mayoría de las subvenciones se gestionan sólo por la Administración concedente sin emplear una entidad colaboradora.

Pero hay procedimientos de concesión de subvenciones en los que sí participan entidades colaboradoras. El caso más habitual suele ser designar a un Organismo o una entidad pública que está en la órbita del Ministerio concedente. Tal Organismo se encarga de revisar las solicitudes y elevarlas al Ministerio para que conceda la subvención. Este Organismo se suele encargar también de efectuar los pagos a los beneficiarios y recibir las cuentas justificativas. En estos casos, se están aprovechando los medios y la mayor flexibilidad para los pagos que tienen estas instituciones respecto a un Ministerio (o equivalente en CCAA y EELL).

En general, se suele aprovechar que la entidad colaboradora tiene participación en el proceso en virtud de sus

propias competencias y, de paso que ejerce su propia actividad, facilita a la Administración la concesión de la subvención que está ligada a esa actividad.

A partir de este modelo elemental, es cierto que la figura de la entidad colaboradora se puede ir complicando.

Por ejemplo, en el caso de las subvenciones al transporte de pasajeros insulares<sup>1</sup>, el beneficiario es el pasajero y la compañía aérea actúa como entidad colaboradora. Así, en estas subvenciones hay tantas entidades colaboradoras como compañías aéreas que hacen el trayecto a las islas.

En este caso, las entidades colaboradoras son empresas privadas, opción que también se recoge en la LGS.

### ***El Ayuntamiento actúa como entidad colaboradora de subvenciones de la Comunidad Autónoma. ¿Quién es el obligado a registrar los datos en la BDNS?***

Las entidades colaboradoras, reguladas en el artículo 12 de la [LGS](#), no tienen la consideración ni de órganos obligados ni de órganos remitentes de la información a efectos de la BDNS. Por tanto, no se relacionan con la BDNS.

En el caso planteado, en el que la Comunidad Autónoma convoca y resuelve la concesión de subvenciones, es la Comunidad Autónoma, en su condición de órgano obligado, la que debe suministrar a la BDNS la información relativa a la convocatoria y a las subvenciones concedidas con sus diferentes entidades de información; concesión, pago, devolución, reintegro y sanción.

El Ayuntamiento, en su condición de entidad colaboradora, no se relaciona con la BDNS, aun cuando entregue y distribuya los fondos públicos a los beneficiarios en nombre y por cuenta del órgano concedente.

### ***¿Cómo se registran los datos de entidades colaboradoras?, ¿son beneficiarios u órganos gestores?***

Las entidades colaboradoras no son órganos gestores de las subvenciones. Sus actuaciones de colaboración en la gestión, realizadas en nombre y por cuenta de la Administración, son de carácter material o técnico, preparatorias o derivadas de actos administrativos dictados por la Administración convocante de las subvenciones.

La BDNS no distingue entre subvenciones gestionadas directamente por el órgano convocante y las subvenciones en cuya gestión participa una entidad colaboradora. Por tanto, no hay que registrar en la BDNS la información identificativa de la entidad colaboradora, salvo en aquellas Ayudas de Estado sujetas a los artículos 16 y 21) el [Reglamento \(EU\) 651/2014 de la Comisión](#), en las que se requerirá el nombre del intermediario financiero o, en su caso, entidad encargada para dar cumplimiento a las obligaciones de transparencia exigidas por la Unión Europea.

Ahora bien, si la colaboración en la gestión de las subvenciones se instrumenta en un convenio en el que se recoge una compensación económica a favor de la entidad colaboradora, la entidad colaboradora se registrará en la BDNS como beneficiaria de una subvención instrumental (ver pregunta "Gastos de gestión de las entidades colaboradoras" de este documento).

### ***¿Cómo se registra la participación de la Comisión Fulbright en la gestión de las becas así denominadas, como entidad colaboradora o como beneficiaria?***

Los beneficiarios de las becas Fulbright son los estudiantes becados. La Comisión Fulbright, organismo público binacional España – EEUU, será entidad colaboradora.

---

<sup>1</sup> Son ayudas de carácter social para el transporte en favor de residentes en regiones alejadas, encuadradas dentro del régimen de ayudas otorgadas por los Estados, contenidas en los artículos 107, 108 y 109 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, y en el artículo 51 del Reglamento (UE) N° 651/2014 de la Comisión de 17 de junio de 2014 por el que se declaran determinadas categorías de ayudas compatibles con el mercado interior en aplicación de los artículos 107 y 108 del Tratado.

El organismo binacional "Comisión de Intercambio Cultural, Educativo y Científico entre España y los Estados Unidos de América", administra, participa en la gestión y paga las becas Fulbright en calidad de entidad colaboradora.

Únicamente, en el supuesto de que la Comisión perciba una compensación económica por los gastos de la gestión, le será de aplicación el criterio establecido en la respuesta "Gastos de gestión de las entidades colaboradoras" de este documento. En este caso, deberá registrarse una convocatoria instrumental para la concesión directa de la subvención a la Comisión.

### 3.4 Obligaciones de las Fundaciones públicas en la BDNS

#### Somos una fundación pública, ¿qué obligaciones tenemos?

El régimen de las subvenciones concedidas por las fundaciones públicas cambió en la reforma de la [LGS](#) de 2014, por lo que recomendamos consulte la disposición adicional 16 de la citada Ley.

Quizá necesite evaluar el alcance de esta reforma con sus servicios jurídicos, pues puede implicar grandes cambios en su forma de gestionar las subvenciones.

#### Disposición adicional decimosesta. [Fundaciones del sector público.](#)

1. Las fundaciones del sector público únicamente podrán conceder subvenciones cuando así se autorice a la correspondiente fundación de forma expresa mediante acuerdo del Ministerio de adscripción u órgano equivalente de la Administración a la que la fundación esté adscrita y sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 10.2.

La aprobación de las bases reguladoras, la autorización previa de la concesión, las funciones derivadas de la exigencia del reintegro y de la imposición de sanciones, así como las funciones de control y demás que comporten el ejercicio de potestades administrativas, serán ejercidas por los órganos de la Administración que financien en mayor proporción la subvención correspondiente; en caso de que no sea posible identificar tal Administración, las funciones serán ejercidas por los órganos de la Administración que ejerza el Protectorado de la fundación.

2. A los efectos de esta ley, se consideran fundaciones del sector público aquellas fundaciones en las que concurra alguna de las siguientes circunstancias:

- a) Que se constituyan con una aportación mayoritaria, directa o indirecta, de las Administraciones públicas, sus organismos públicos o demás entidades del sector público.
- b) Que su patrimonio fundacional, con un carácter de permanencia, esté formado en más de un 50 por ciento por bienes o derechos aportados o cedidos por las referidas entidades.

### 3.5 Obligaciones de las Sociedades mercantiles públicas en la BDNS [Actualizada 2023]

#### El Ayuntamiento de XXX tiene una sociedad pública, Deporte Municipal S.A., que concede ayudas a clubs deportivos. Al ser una sociedad anónima no tiene código DIR3. ¿Cómo lo resolvemos?

Deporte Municipal S.A. es una sociedad mercantil local, de carácter unipersonal, con la forma de sociedad anónima que se rige por sus estatutos y por lo previsto en el [Real Decreto Legislativo 1/2010, de 2 de julio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Sociedades de Capital](#).

La [LGS](#) y su normativa de desarrollo, está orientada a regular subvenciones que se otorgan en el marco del derecho administrativo. Esto es así, porque las subvenciones suponen uno de los mecanismos con que cuenta la Administración para el fomento de determinadas actuaciones, incidiendo de forma directa en el ámbito del sector privado. La potestad de conceder subvenciones se otorga a las entidades públicas para garantizar la igualdad de acceso de todos los ciudadanos y como garantía de la mejor promoción de los intereses públicos. Como contrapartida, la ley otorga a los poderes públicos unas potestades exorbitantes (el control financiero de subvenciones, la exigencia de reintegro o la imposición de sanciones) que están dentro de la órbita de las potestades públicas.

Por esta razón, la concesión de subvenciones debe circunscribirse al ámbito de las administraciones públicas como garantes de la correcta concesión y empleo de los fondos públicos. Cualquier otra solución puede ser considerada como una huida del derecho administrativo.

Bajo estos parámetros, las sociedades mercantiles no deberían conceder, ya no subvenciones, sino tampoco cualquier otra entrega dineraria sin contraprestación, pues en la lógica organizativa de una administración pública racional y moderna, dichas empresas son constituidas para entregar bienes en el mercado, no para ejercer funciones públicas.

Si además, la sociedad mercantil financia sus actuaciones principalmente con fondos públicos, no cabe sino plantear la conveniencia de que las subvenciones sean concedidas por la Administración de tutela.

En el caso de subvenciones deportivas, si la financiación principal proviene del Ayuntamiento debería ser éste el que actuara como órgano concedente, utilizando a la sociedad mercantil, optativamente, como entidad colaboradora. Una solución así se ajusta a derecho, es mucho más respetuosa de los derechos de los ciudadanos, y es más razonable.

En cualquier caso, en tanto la sociedad mercantil local esté ejerciendo una potestad administrativa, la actividad de fomento, y ésta esté financiada con fondos públicos procedentes del Ayuntamiento, es un órgano obligado a remitir información a la BDNS en los mismos términos que los demás órganos.

Asimismo, señalar que al tratarse de una sociedad mercantil de la que es "entidad propietaria" el Ayuntamiento, Deporte Municipal S.A. está sujeta a las obligaciones de publicidad activa que establece la Ley [19/2013](#) (consultar art. 2.g). En aras a la transparencia y a garantizar una uniformidad en la publicación de la información relativa a subvenciones, es procedente que la información sobre las subvenciones concedidas por Deporte Municipal SA se registre en la BDNS.

Por este motivo, el artículo 3 del [RD 130/2019](#) extendió el ámbito subjetivo de la BDNS a todas las Administraciones públicas y a sus entidades vinculadas o dependientes, sea cual sea su naturaleza, pública o privada, siempre que concedan subvenciones o ayudas públicas.

**Artículo 3. Ámbito subjetivo de la BDNS.**

1. La BDNS contendrá información de todas las subvenciones y ayudas públicas recogidas en el artículo anterior que concedan:

- a) La Administración General del Estado.
- b) Las Administraciones de las comunidades autónomas.
- c) Las entidades que integran la administración local.
- d) El sector público institucional, al que se refiere el artículo 2 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

En todo caso, la BDNS recogerá información de las subvenciones y ayudas públicas que concedan los entes integrantes del sector público institucional contemplados en el Inventario de Entidades del Sector Público Estatal, Autonómico y Local previsto en el artículo 82 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre.

Si la sociedad mercantil pública que concede las ayudas carece de código DIR3, debe solicitar un usuario proveedor en DIR3 mediante el [procedimiento de alta DIR3](#) establecido al efecto.

***Somos una Sociedad Anónima del Sector Público, y por lo tanto no publicamos nuestros programas de ayudas en el Boletín Oficial del Estado. Nuestra Intervención, en la última auditoría, nos indicó que debíamos registrar las convocatorias y publicar las concesiones en la BDNS. ¿Cómo debemos hacerlo? ¿con una convocatoria "a regularizar"?***

La Ley General de Subvenciones distingue dos procedimientos de concesión de subvenciones:

- Concurrencia competitiva, que se define como el procedimiento mediante el cual la concesión de las subvenciones se realiza mediante la comparación de las solicitudes presentadas, a fin de establecer una prelación entre las mismas de acuerdo con los criterios de valoración previamente fijados en las bases

reguladoras y en la convocatoria, y adjudicar, con el límite fijado en la convocatoria dentro del crédito disponible, aquellas que hayan obtenido mayor valoración en aplicación de los estos criterios.

Por tanto, 3 son los elementos definidores del concepto de concurrencia competitiva:

- Comparación de solicitudes en un único procedimiento.
- Establecimiento de un orden de prelación de las solicitudes de acuerdo con los criterios de valoración establecidos.
- Concesión de las subvenciones a las mejores solicitudes hasta que se agote el crédito disponible.

Estas convocatorias se tipifican en la BDNS como convocatorias canónicas y requieren de la publicación del extracto de la convocatoria en el diario oficial, con la intermediación de la BDNS, para que tenga eficacia jurídica.

- Concesión directa, que es aplicable únicamente en los supuestos previstos en la ley (art.22.2), y caracterizado por la no exigencia del cumplimiento de los principios de publicidad y concurrencia.

Si la Sociedad Anónima Pública concede las ayudas a través de un procedimiento de concurrencia competitiva, en los términos definidos anteriormente, deberá registrar una convocatoria canónica. Al no estar sujeta a la obligación de publicar el extracto de la convocatoria en el Diario Oficial, marcará la casilla "A regularizar".

Si las ayudas no se conceden en régimen de concurrencia competitiva, registrará una convocatoria instrumental.

### 3.6 Obligaciones con la BDNS no siendo convocante ni concedente

*La Confederación Hidrográfica tiene un Convenio de Colaboración con la Universidad para la realización de prácticas académicas externas curriculares y proyectos de fin de carrera con tutores de la Confederación, que además otorga una bolsa o ayuda al estudio al becario. La CH no es convocante ni concedente de las ayudas (es la Universidad), limitando su participación a la tutoría y pago de la bolsa de estudio. ¿Qué obligaciones con la BDNS tiene la CH?*

Este caso parece ser un convenio del artículo 5 de la [LGS](#) que se regulan por su propio régimen jurídico ajustándose a la [LGS](#). Si en el convenio no se ha estipulado nada al efecto, la convocatoria y la concesión las tendría que registrar la Universidad, que es la que acuerda estas dos fases. En cuanto a los pagos, la Confederación deberá informar de los pagos a la Universidad para que esta los registre en la BDNS.

Sería muy conveniente que esto estuviera fijado en el Convenio.

### 3.7 Obligaciones con la BDNS no siendo órgano convocante pero sí concedente

*El Ministerio de Educación convoca unas ayudas mensuales para cubrir plazas de auxiliares de conversación, selecciona a los beneficiarios y resuelve unas ayudas con cargo a su presupuesto. A su vez, algunas Consejerías de Educación de las Comunidades Autónomas conceden con cargo a su presupuesto ayudas de manutención, alojamiento y seguro sanitario a los auxiliares de conversación seleccionados por el Ministerio. ¿Cómo se registran estas ayudas en la BDNS?*

El Ministerio registrará en la BDNS la convocatoria de las ayudas para cubrir plazas de auxiliares de conversación, como una convocatoria "canónica" al ser un procedimiento de concesión de subvenciones en régimen de concurrencia competitiva. Asimismo, registrará las concesiones que resuelva con cargo a su presupuesto.

Por lo que respecta a las ayudas de manutención, alojamiento y seguro sanitario de los auxiliares de

conversación que concede la Comunidad Autónoma, son beneficiarios de estas ayudas los auxiliares de conversación destinados en centros españoles en España y en el exterior. Estos beneficiarios son seleccionados por el Ministerio y las Comunidad Autónoma acepta esta selección, de forma explícita o implícita.

Es la Comunidad Autónoma la que debe registrar en la BDNS las ayudas de manutención, alojamiento y seguro sanitario que concede a los auxiliares de conversación con cargo a su presupuesto, mediante el registro de una convocatoria de las denominadas "instrumentales".

### 3.9 Obligaciones de los Grupos de Acción Local - Programa LEADER

Los Grupos de Acción Local son asociaciones (asociaciones público-privadas de funcionamiento asambleario), u otras entidades sin ánimo de lucro encargadas de la gestión de la Estrategia de Desarrollo Local de un territorio concreto del medio rural, de conformidad con la reglamentación de la Unión Europea. En su organización están representados los intereses socioeconómicos locales públicos y privados, para garantizar la participación de todos los sectores en el diseño y desarrollo de la estrategia y en la gestión de los fondos Leader y de Desarrollo Local Participativo asignados al territorio.

Los GAL se financian a través del Fondo Europeo Agrario de Desarrollo Rural (FEADER), conformando el eje 4 de esta política, y desde 2014 ha evolucionado a "Desarrollo Local Participativo" (DLP) que puede ser aplicado no sólo a través del FEADER sino también a través del Fondo Europeo de Pesca (FEP), el Fondo Europeo de Desarrollo Territorial (FEDER) y el Fondo Social Europeo (FSE).

En tanto en cuanto los GAL están ejerciendo una potestad administrativa; la actividad de fomento y ésta está financiada con fondos públicos procedentes de cualquier administración pública, son órganos obligados a remitir información a la BDNS en los mismos términos que los demás órganos.

Así, el [RD 130/2019](#) establece en su artículo 3.3 la obligación de suministrar la información a la BDNS aunque las subvenciones y demás ayudas públicas sean tramitadas a través de entidades colaboradoras, ya se trate de Administraciones públicas, entidades financieras, federaciones representativas de algún sector económico o grupo de interés, fundaciones públicas o cualquier entidad pública o privada sea cual sea su naturaleza jurídica.

### 3.10 Obligaciones de las corporaciones de Derecho Público

#### ¿Deben informar las Cámaras de Comercio de las subvenciones que otorguen a sus miembros o a otros?

Las Cámaras Oficiales de Comercio, Industria, Servicios y Navegación son corporaciones de derecho público con personalidad jurídica y plena capacidad de obrar para el cumplimiento de sus fines

La [Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas](#) establece que "Las Corporaciones de Derecho Público se registrarán por su normativa específica en el ejercicio de las funciones públicas que les hayan sido atribuidas por Ley o delegadas por una Administración Pública, y supletoriamente por la presente Ley."

La [Ley 19/2013](#) de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno es de aplicación a las corporaciones de Derecho Público, en lo relativo a sus actividades sujetas a derecho administrativo.

En tanto en cuanto las Cámaras de Comercio estén ejerciendo una potestad administrativa (la actividad de fomento), y ésta esté financiada con fondos públicos (procedentes de cualquier administración pública), las cámaras de comercio son órganos obligados a remitir información a la BDNS en los mismos términos que los demás órganos.

Así, el [RD 130/2019](#) establece en su artículo 3.3. la obligación de suministrar la información a la BDNS aunque las subvenciones y demás ayudas públicas sean tramitadas a través de entidades colaboradoras, ya se trate de Administraciones públicas, entidades financieras, federaciones representativas de algún sector económico o grupo de interés, fundaciones públicas o cualquier entidad pública o privada sea cual sea su naturaleza jurídica.

### **¿Deben informar las Comunidades de Regantes de las subvenciones que otorguen a sus usuarios o a otros?**

El [Real Decreto Legislativo 1/2001, de 20 de julio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Aguas](#), en su artículo 81.1 establece que *"Los usuarios del agua y otros bienes del dominio público hidráulico de una misma toma o concesión deberán constituirse en comunidades de usuarios."* De conformidad con el artículo 82 estas comunidades de usuarios tienen el carácter de corporaciones de derecho público.

La [Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas](#) dice que *"Las Corporaciones de Derecho Público se registrarán por su normativa específica en el ejercicio de las funciones públicas que les hayan sido atribuidas por Ley o delegadas por una Administración Pública, y supletoriamente por la presente Ley"*.

La [Ley 19/2013](#) de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno es de aplicación a las corporaciones de Derecho Público, en lo relativo a sus actividades sujetas a derecho administrativo.

En tanto en cuanto las Comunidades de Regantes estén ejerciendo una potestad administrativa (la actividad de fomento), y esta esté financiada con fondos públicos (procedentes de cualquier administración pública), las Comunidades de Regantes son órganos obligados a remitir información a la BDNS en los mismos términos que los demás órganos.

Así, el [RD 130/2019](#) establece en su artículo 3.3. la obligación de suministrar la información a la BDNS aunque las subvenciones y demás ayudas públicas sean tramitadas a través de entidades colaboradoras, ya se trate de Administraciones públicas, entidades financieras, federaciones representativas de algún sector económico o grupo de interés, fundaciones públicas o cualquier entidad pública o privada sea cual sea su naturaleza jurídica.

## **3.11 Planes estratégicos de subvenciones [Actualizada 2023]**

### **¿Hay que registrar en la BDNS los Planes estratégicos de subvenciones?**

El artículo 6 de la [Ley 19/2013](#) de transparencia contempla la publicación de los planes y programas plurianuales. En ejecución de tal previsión, el [RD 130/2019](#) modificó el artículo 13 del [RD 887/2006](#), para establecer que dicha publicación, en el caso de los planes estratégicos de subvenciones, se realice en el [SNPSAP](#).

El SNPSAP publicará el plan aprobado y sus actualizaciones, así como los informes sobre el grado de avance de la aplicación del plan y los resultados de la evaluación. En el ámbito de la Administración General del Estado también se publicarán los informes resumen emitidos por la IGAE como resultado del control realizado sobre la planificación estratégica.

Este precepto no tiene carácter básico, por lo que la publicación en el [SNPSAP](#) de los planes estratégicos de subvenciones (PES) únicamente es obligatoria en el ámbito de la Administración General del Estado. No obstante, en aras a la transparencia de la gestión subvencional se recomienda la publicación en el [SNPSAP](#) de todos los PES aprobados, con independencia de su ámbito subjetivo.

### **¿Quién y cómo se registran los planes estratégicos de subvenciones en la BDNS?**

En el ámbito de la Administración General del Estado, el Equipo de Administración y Custodia de la BDNS registrará los planes estratégicos de subvenciones y sus actualizaciones en la BDNS para su publicación en el [SNPSAP](#), a petición del órgano competente.

En el ámbito de las Comunidades Autónomas y de las Entidades Locales, la publicación de sus planes estratégicos en el [SNPSAP](#) requiere el registro de éstos en la BDNS por parte del órgano remitente de la Comunidad Autónoma o Entidad Local.

***Las ayudas en especie ¿deben incluirse en el Plan estratégico de subvenciones? ¿Y las restantes ayudas públicas que no son subvenciones?***

Las ayudas en especie están sujetas a la Ley General de Subvenciones. Por tanto, deben estar incluidas en el Plan estratégico de subvenciones.

Respecto a las ayudas públicas que no tienen la naturaleza de subvenciones, aunque el artículo 8 de la Ley General de Subvenciones limita el ámbito subjetivo de los PES a las subvenciones, desde la Intervención General de la Administración del Estado (IGAE) se defiende que el ámbito objetivo de los PES no se debe restringir al estricto concepto de subvención.

Tratándose de un instrumento de carácter programático, el Plan estratégico de subvenciones debe contemplar los procedimientos de concesión de las subvenciones contempladas en el artículo 2 de la Ley General de Subvenciones, así como de las demás entregas dinerarias sin contraprestación, avales y demás garantías, préstamos, aportaciones de financiación de riesgo, anticipos reembolsables y demás medidas de carácter financiero que supongan una ventaja económica a favor de sus beneficiarios y que se financien con cargo a fondos públicos.

***Un convenio que instrumenta la concesión de una subvención con una vigencia de 4 años ¿debe incluirse solo en el PES vigente en el año de la concesión de la subvención o también en las actualizaciones posteriores del PES mientras esté vigente el convenio?***

A efectos de seguimiento del PES y para evaluar el grado de consecución de los objetivos previstos con esa línea de subvención, se debe incluir en las actualizaciones del PES mientras el convenio esté vigente.

El PES tiene una vigencia, con carácter general, de 3 años. Por tanto, salvo causas debidamente justificadas en el PES que deriven de la especial naturaleza del sector afectado, el PES no tiene una vigencia anual.

A lo largo de la vigencia del PES, este está sometido a actualizaciones anuales motivadas fundamentalmente por las siguientes causas:

- Modificación del ámbito subjetivo del plan.
- Los Presupuestos inicialmente aprobados suponen una alteración respecto a los que se consideraron al elaborar el plan.
- La modificación de la planificación estratégica que orienta el plan.
- La decisión de suprimir o incorporar nuevas líneas de subvenciones o modificar las ya existentes. El hecho de que la subvención ya se haya concedido no da lugar a su supresión, si la actividad subvencionada aún se está realizando y está pendiente de pago.

Por tanto, la línea de subvención consistente en una subvención de concesión directa y plurianual se debe incluir en el PES vigente en el ejercicio que se concede la subvención, así como en las futuras actualizaciones anuales del PES. Mientras no finalicen los pagos y la actividad subvencionada, se debe seguir manteniendo esta línea de subvención en el PES para que sea objeto de seguimiento continuado.

En el PES, para cada línea de subvención hay que detallar una serie de aspectos. Algunos de estos aspectos permitirán identificar en años sucesivos que la línea de subvención ya ha sido concedida pero que la actividad subvencionada está aún realizándose y que aún está pendiente de su liquidación:

- El plazo necesario para su consecución.
- Los costes previsibles para su realización y las fuentes de financiación, detallando el origen y las anualidades.

- El Plan de acción, en el que se concretan los mecanismos para poner en práctica las líneas de subvenciones identificadas en el Plan, delimitando las líneas básicas que deben contener las bases reguladoras de la concesión, el calendario de elaboración y, en su caso, los criterios de coordinación entre las distintas Administraciones Públicas para su gestión.

### **La convocatoria de subvenciones no recogidas en el PES ¿implica la nulidad de pleno derecho del procedimiento de concesión de estas subvenciones?**

En la sentencia del Tribunal Supremo de 26 de junio de 2012, en relación con la interpretación del artículo 8.1 de la Ley General de Subvenciones, se sentó la siguiente doctrina:

*«De este precepto pueden obtenerse, sin esfuerzo dialéctico, dos conclusiones: el Plan Estratégico tiene carácter previo al establecimiento de cualquier subvención; y el precepto es imperativo y categórico. Consideramos que la dicción del precepto, exigiendo con carácter previo el Plan Estratégico, no es tangencial y no sistemático, como sostiene la sentencia de instancia, sino requisito esencial y previo a la regulación de la subvención, de tal forma que sí requiere una formalización o instrumentalización externa que, aunque no es exigible una determinada formalidad, sí una definición específica que pueda ser identificada».*

En la sentencia del [Tribunal Supremo 1010/2021](#), relativa al recurso de casación 4939/2019 interpuesto por el Abogado del Estado contra la sentencia de la Sección Primera de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco, que desestimó la cuestión de ilegalidad de una ordenanza municipal de subvenciones no contempladas en el PES, el Tribunal Supremo concluyó que procedía declarar la nulidad de la Ordenanza, por motivos formales, al no acreditarse la aprobación del Plan Estratégico de Subvenciones municipales con carácter previo a la aprobación de la citada Ordenanza.

Así, el Tribunal Supremo no sólo mantiene el carácter esencial del Plan Estratégico de Subvenciones, cuya omisión proyecta la nulidad de pleno derecho sobre todo el procedimiento subvencional, y no sólo frente a determinados aspectos parciales que han de integrarlo, si no que añade, la posibilidad de hacer valer dicha omisión a través de la impugnación indirecta de un acto de aplicación de las bases reguladoras de la correspondiente línea subvencional, dado el carácter reglamentario de estas últimas.

Ahora bien, la [Ley 31/2022, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2023](#) ha modificado el apartado 1 del artículo 8 de la LGS, que queda redactado como sigue:

*«1. Los órganos de las Administraciones públicas o cualesquiera entes que propongan el establecimiento de subvenciones, con carácter previo, deberán concretar en un plan estratégico de subvenciones los objetivos y efectos que se pretenden con su aplicación, el plazo necesario para su consecución, los costes previsibles y sus fuentes de financiación, supeditándose en todo caso al cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria.*

*Las bases reguladoras de cada subvención harán referencia al Plan estratégico de subvenciones en el que se integran, señalando de qué modo contribuyen al logro de sus objetivos; en otro caso, deberá motivarse por qué es necesario establecer la nueva subvención, incluso aun no habiendo sido prevista en el Plan, y la forma en que afecta a su cumplimiento.»*

Este último párrafo contempla la posibilidad de aprobar bases reguladoras de subvenciones que inicialmente no estaban previstas en el PES, siempre que las propias bases contemplen las causas que justifican la concesión de estas subvenciones así como la información de la subvención que sería recogida en el plan: objetivos, plazo necesario para su concesión, costes previsibles,...

Estas subvenciones, no contempladas inicialmente en el plan, deben ser objeto de control y seguimiento, incorporando los resultados de su ejecución en los informes de seguimiento del PES y, en el caso de que se mantenga la línea de subvenciones en los siguientes años, en el PES actualizado.

### **3.12 Plan estatal de fomento del alquiler de viviendas, etc. 2013-2016 (RD 233/2013)**

**¿Quiénes están obligados a enviar la información a la BDNS de las ayudas del Plan estatal de fomento del alquiler de viviendas, la rehabilitación edificatoria, y la regeneración y renovación urbanas, 2013-2016, regulado en el RD 233/2013, de 5 de abril?**

El Plan Estatal de fomento del alquiler de viviendas, la rehabilitación edificatoria, y la regeneración y renovación urbanas, 2013-2016, regulado en el [Real Decreto 233/2013](#), establece que la gestión de las ayudas de este Plan corresponde a las Comunidades Autónomas y Ciudades de Ceuta y Melilla.

La colaboración entre ellas y el Ministerio de Fomento se instrumenta mediante los Convenios correspondientes, en los que se establecen la previsión de cantidades a aportar en cada anualidad por la Administración General del Estado, así como los compromisos de cofinanciación de las actuaciones que, en su caso, asuma la Comunidad o Ciudad Autónoma.

Para la obtención de la financiación de las Áreas de Regeneración y Renovación Urbana (ARRU), el Plan exige la formalización de un Acuerdo, en el marco de las Comisiones Bilaterales de seguimiento, entre el Ministerio de Fomento y la Comunidad Autónoma, con participación del Ayuntamiento correspondiente en cuyo término se ubique el ARRU. En este acuerdo, conforme a la disponibilidad presupuestaria, se concretarán las condiciones de financiación, así como los compromisos y aportaciones financieras de los diferentes agentes intervinientes.

Por tanto, para determinar quiénes son los órganos obligados a enviar la información a la BDNS habrá que estar a lo dispuesto en los correspondientes Convenios y Acuerdos, en concreto, quién es el órgano designado para la tramitación y resolución de los procedimientos de concesión y pago de las ayudas.

***En el caso del convenio de colaboración del Ministerio de Fomento con la Generalitat Valenciana, ¿quién tiene que enviar la información?***

El Convenio de colaboración con la Generalitat Valenciana para la ejecución del Plan Estatal de Fomento del alquiler de viviendas, la rehabilitación edificatoria, y la regeneración y renovación urbanas, 2013-2016, publicado en virtud de la Resolución de 14 de octubre de 2014, de la Dirección General de Arquitectura, Vivienda y Suelo, establece en el la letra a) del apartado 2 de la cláusula Primera que la Comunidad Valenciana tramitará y resolverá los procedimientos de concesión y pago de las ayudas de los Programas del Plan, y gestionará el abono de las subvenciones, una vez se haya reconocido el derecho de los beneficiarios a obtenerlas.

Asimismo, entre los compromisos que asume la Generalidad Valenciana (clausula Novena) está el de conceder y gestionar, con cargo a su presupuesto, las ayudas autonómicas complementarias a las estatales.

En virtud de lo acordado en el Convenio, el Ministerio de Fomento no debe registrar ninguna información en la BDNS, siendo la Generalidad Valenciana la que registre la convocatoria de estas ayudas, indicando la financiación estatal y la autonómica. Asimismo, deberá recoger, como órgano concedente la información relativa a las concesiones resultas y los pagos que se realicen, ya sea el beneficiario el Ayuntamiento o un tercero que realiza la actividad de regeneración y renovación.

En cuanto a las ayudas a las ARRU, habrá que estar a lo dispuesto en Acuerdo formalizado en el marco de las Comisiones Bilaterales de seguimiento, entre el Ministerio de Fomento, la Comunidad Autónoma y el Ayuntamiento.

A modo de ejemplo, mediante acuerdo de la Comisión Bilateral celebrada el 28 de octubre de 2015, se reconoció el Área de Regeneración y Renovación Urbana del Barrio de El Cabanyal-Canyamelar de Valencia.

La Generalidad Valenciana, firmó un convenio de colaboración con el Ayuntamiento de Valencia para la gestión de la actuación de regeneración y renovación urbana del barrio de El Cabanyal – Canyamelar para la instrumentación de la subvención correspondiente a 2016 para esta actuación.

El citado convenio, en su cláusula Tercera, establece que el Ayuntamiento de Valencia será considerado a todos los efectos beneficiario de la subvención, en la parte correspondiente a las actuaciones ejecutadas por él mismo, y Ente gestor y coordinador del resto de actuaciones.

Por tanto, si el Ayuntamiento es el gestor de las ayudas de las actuaciones de regeneración y renovación cuya ejecución realizan terceros (propietarios únicos de edificios de viviendas, las comunidades de propietarios, las agrupaciones de comunidades de propietarios y los consorcios y entes asociativos de gestión), a él le corresponde registrar en la BDNS la información relativa a la convocatoria.

Por lo que respecta a las concesiones, habrá que estar a lo dispuesto en sus bases reguladoras, aprobadas mediante acuerdo de la Junta de Gobierno Local del Ayuntamiento de Valencia de 27 de mayo de 2016.

Dichas bases establecen que la Junta de Gobierno Local, por delegación de Alcaldía, resuelve la admisión de solicitudes. Esta admisión de la solicitud no crea derecho alguno a favor del beneficiario propuesto frente al Ayuntamiento de Valencia mientras no se haya notificado la calificación definitiva por el Servicio Territorial de Vivienda y Rehabilitación de Valencia.

De conformidad con el artículo 25 del Decreto 189/2009, de 23 de octubre, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de Rehabilitación de Edificios y Viviendas, la calificación provisional es un acto administrativo por el que se reconoce, con carácter provisional, las ayudas que pudieran corresponder de conformidad con los planes de vivienda.

La resolución de concesión de estas ayudas corresponde al Servicio Territorial de Vivienda y Rehabilitación de Valencia, como órgano competente para dictar la calificación provisional, que de acuerdo con las bases reguladoras incluirá el coste subvencionable, el importe de la subvención concedida, el plazo máximo para la ejecución de la obra y las condiciones para la ejecución y justificación de las obras y acreditación del pago.

Así, de conformidad con lo establecido en los citados convenios la Generalitat Valenciana deberá registrar en la BDNS informará a la BDNS de las ayudas que otorga a los Ayuntamientos para la realización de las acciones del programa de regeneración y rehabilitación, tanto en su condición de beneficiarios como gestores de las ayudas dirigidas a terceros, con indicación expresa del importe de los fondos estatales y los fondos propios.

Por lo expuesto, el Ayuntamiento debe registrar en la BDNS la información relativa a la convocatoria de las ayudas dirigidas a terceros, si bien debe recoger al Servicio Territorial de Vivienda y Rehabilitación de Valencia como órgano cogestor de estas ayudas, para que éste, como órgano competente para dictar las calificaciones provisionales, pueda registrar las concesiones.

### 3.13 Obligación de consultar la BDNS

#### ¿Es obligatorio consultar la BDNS antes de efectuar concesiones (resolver convocatorias) de subvenciones y ayudas para ver concurrencias, inhabilitaciones, etc.?

No se puede decir que haya una obligación expresa, pero sí tácita, en la Ley. De hecho, el [Tribunal de Cuentas](#) reprocha a los órganos fiscalizados que no consultan la BDNS en la gestión de sus procedimientos de concesión de subvenciones, como se puede ver en el ejemplo.

- El [ ] no consulta la información disponible en la Base de Datos Nacional de Subvenciones (BDNS) al revisar las solicitudes presentadas para verificar la inexistencia de otras fuentes de financiación. Tampoco suministra información de las concesiones de ayudas a la referida base, incumpliendo los arts. 20 LGS y 36 RLGS.

BDNS ofrece estas consultas a los organismos públicos en la plataforma de intermediación de datos [PID](#): consulta de inhabilitaciones, de concesiones y de concesiones de ayudas *de minimis*.

Para acceder a este servicio de consulta, los órganos obligados a suministrar información a la BDNS deberán solicitar autorización para acceder al servicio. En la página web del [Portal de la Administración Electrónica](#) se pueden descargar Catálogo de Servicios e Información de la Plataforma de Intermediación así como los formularios y procedimientos de autorización.

***Si el interesado aporta declaraciones juradas de no estar incurso en causa de inhabilitación y de las subvenciones o ayudas de minimis percibidas o certificado emitido por una Administración Pública ¿se podría prescindir de la consulta de sus datos en la BDNS?***

La Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas admite que el interesado en un procedimiento administrativo aporte una declaración responsable de que cumple los requisitos exigidos para obtener el reconocimiento de un derecho.

Sin embargo, la presentación de las declaraciones responsables no limita las facultades de comprobación, control e inspección que tengan atribuidas las Administraciones Públicas.

Asimismo, si el interesado aporta certificaciones emitidas por otras Administraciones Públicas pudiera ocurrir que la información aportada no fuera completa, al no constar información de otras Administraciones Públicas con las que se ha relacionado el interesado.

Ver también epígrafe 10.7 de este documento FAQ. Por ello se recomienda la consulta de la información que consta en la BDNS.

### ***3.14 Consulta de los datos personales del beneficiario por parte de los órganos concedentes***

***¿Puede un ciudadano oponerse de forma expresa a que un órgano concedente efectúe la consulta de sus datos en la BDNS?***

La BDNS tiene entre sus objetivos mejorar la gestión y colaborar en la lucha contra el fraude de subvenciones y ayudas públicas. La información que contiene tiene carácter reservado, si bien puede ser cedida, entre otros fines, para la lucha contra el fraude en la obtención o percepción de ayudas o subvenciones a cargo de fondos públicos.

Por tanto, si el órgano concedente de subvenciones consulta los datos de una persona física en la BDNS con objeto de luchar contra el fraude en la obtención o percepción de ayudas o subvenciones que gestiona, el ciudadano no puede oponerse.

Es cierto que la [Ley Orgánica 3/2018](#) de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales, regula el derecho de limitación del tratamiento y el derecho de oposición, remitiéndose en ambos casos a lo previsto en el [Reglamento UE 2016/679](#), de Protección de Datos, artículos 18 (derecho de limitación) y 21 y 22 (derecho de oposición).

Las condiciones, que según el [Reglamento UE 2016/679](#) se han de cumplir para que el interesado tenga **el derecho a la limitación del tratamiento de los datos**, se configuran en una doble vertiente:

- En la primera vertiente (condiciones del art 18.1. apartado a y d) cuando el interesado impugne la exactitud de los datos, durante el plazo que permita al responsable verificar la exactitud de los mismos, y cuando el interesado se haya opuesto al tratamiento en virtud del art 21.1, mientras se verifica si los motivos legítimos del responsable prevalecen sobre los del afectado.

A este respecto hay que tener presente que la propia [LGS](#) establece que *«Se podrá denegar al interesado el derecho de acceso, rectificación y cancelación cuando el mismo obstaculice las actuaciones administrativas tendentes a asegurar el cumplimiento de las obligaciones en materia de subvenciones y, en todo caso, cuando el afectado esté siendo objeto de actuaciones de comprobación o control»*.

Por tanto, aun cuando el interesado solicite a la Administración pública titular de los datos la rectificación u oposición de los mismos, la Administración actuante puede considerar oportuno mantener dichos datos en la BDNS mientras analiza la procedencia o no de su rectificación o supresión.

- En la segunda vertiente (condiciones del art 18.1. apartado b y c) el derecho de limitación se aplicará en los siguientes supuestos:
  - Cuando el tratamiento sea ilícito y el interesado se oponga a la supresión de los datos personales, y solicite en su lugar la limitación de su uso.
  - Cuando el responsable ya no necesite los datos personales para los fines del tratamiento, pero el interesado los necesite para la formulación, el ejercicio o defensa de reclamaciones.

Ninguno de estos supuestos es de aplicación a la BDNS. El primero de ellos no opera porque el tratamiento de datos personales que realiza la BDNS está previsto en la [LGS](#) y, por tanto, no es un tratamiento de datos ilícito. El segundo de los supuestos tampoco es de aplicación porque los datos registrados en la BDNS son necesarios para los fines que la Ley atribuye a la BDNS.

Por otro lado, el art. 21 el [Reglamento UE 2016/679](#) establece que el interesado puede oponerse al tratamiento de sus datos personales (**derecho de oposición**) en los siguientes supuestos:

- Por motivos relacionados con su situación particular, el interesado puede oponerse en cualquier momento a que sus datos personales sean objeto de un tratamiento cuando esté basado en lo dispuesto en el art 6.1 del RGPD apartado e) y f), es decir, cuando sus datos son objeto de tratamiento para el cumplimiento de una misión de interés público o en el ejercicio de poderes públicos, o sea necesario para satisfacer los intereses legítimos perseguidos por el responsable del tratamiento o un tercero, incluyendo también la elaboración de perfiles.

El responsable del tratamiento dejará de tratar los datos personales, salvo que acredite motivos legítimos imperiosos para el tratamiento que prevalezcan sobre los intereses, los derechos y las libertades del interesado, o para la formulación, el ejercicio o la defensa de reclamaciones.

Este supuesto no es de aplicación a la información recogida en la BDNS porque los motivos legítimos para el tratamiento de los datos personales por la BDNS (la transparencia de la gestión subvencional, la lucha contra el fraude, la mejora de la gestión, la planificación de políticas públicas de fomento,...) prevalecen sobre los intereses, los derechos y las libertades del interesado.

- Cuando el tratamiento de datos personales tenga por objeto la mercadotecnia directa, incluida la elaboración de perfiles en la medida en que esté relacionada con la citada mercadotecnia.
- Cuando los datos personales se traten con fines de investigación científica o histórica o fines estadísticos, el interesado tendrá derecho, por motivos relacionados con su situación particular, a oponerse al tratamiento de datos personales que le conciernen, salvo que sea necesario para el cumplimiento de una misión realizada por razones de interés público.

Por lo que respecta a estos dos últimos supuestos, el tratamiento de los datos en la BDNS no tiene fines de mercadotecnia, investigación científica o histórica o fines estadísticos, por tanto, el interesado no puede oponerse al tratamiento de sus datos alegando alguna de estas causas.

### ***¿El Ayuntamiento debería hacer constar en la instancia/solicitud de subvención que va a proceder a consultar la BDNS?***

No es preciso que las bases reguladoras o la convocatoria recojan una advertencia sobre la consulta de los datos de los solicitantes en la BDNS, pues la [LGS](#) ya informa de ello. No obstante, como medida "incentivadora" puede ser bastante eficaz.

## ***3.15 Ayudas a la modernización de las infraestructuras turísticas***

### ***¿Quién tiene que registrar la información de las Ayudas articuladas en el Real Decreto 937/2010 por el que se regula el Fondo Financiero del Estado para la Modernización de las Infraestructuras***

### *Turísticas en la BDNS?*

El artículo 11.3 del [Real Decreto 937/2010, de 23 de julio, por el que se regula el Fondo Financiero del Estado para la Modernización de las Infraestructuras](#) establece que: <<3. Las convocatorias de préstamos con cargo al FOMIT se efectuarán por cada una de las Comunidades Autónomas de acuerdo con el calendario de convocatoria y tramitación acordado en Conferencia Sectorial de Turismo.>>

Señalando en su artículo 13.1 que: <<1. Corresponde a las comunidades autónomas dictar resolución de concesión o denegación de las solicitudes de préstamos bonificados que se presenten en su ámbito territorial, así como resolver los recursos contra las mismas.>>

Por tanto, **son las CCAA las que deben registrar las convocatorias y concesiones de los préstamos con cargo al FOMIT en su ámbito territorial.**

### **3.16 ¿Pueden las Universidades acogerse al sistema de gestión de convocatorias “no intermediado”?**

*Dada la autonomía económica y financiera que la Ley Orgánica de Universidades garantiza a estas instituciones, ¿pueden acogerse al sistema no intermediado?*

En el caso de que una Comunidad Autónoma optara por el sistema “no intermediado”, previsto en la DA 6ª de la Resolución de 15 de junio de 2020 de la IGAE, la decisión dependería de los términos en los que la Comunidad Autónoma a la que esté adscrita o sea dependiente la Universidad, adoptase el acuerdo para optar por el sistema no intermediado, y de cómo este acuerdo pudiera imponerse a la Universidad considerando su régimen de autonomía.

Lo que no puede, en ningún caso, una Universidad es optar por sí misma por el sistema no intermediado, cuando la Comunidad Autónoma se mantiene en el sistema intermediado.

### **3.17 Obligación de uso de servicios web (WS) por los Diarios oficiales**

*¿Es obligatorio para los Diarios Oficiales conectarse a los servicios web de la BDNS?*

Todos los Diarios Oficiales deben conectarse con la BDNS a través de servicios web. Si bien, dado que algunos Diarios Oficiales pueden no disponer de medios técnicos para efectuar esta conexión, la BDNS envía a la dirección electrónica que señale el Diario Oficial, el extracto de la convocatoria a publicar. Se recomienda la lectura de los documentos:

1. Descripción de los mecanismos de publicidad de las convocatorias de subvenciones y ayudas públicas.pdf
2. Servicios Web Boletín. Ficheros WSDL y XSD.zip
3. Especificaciones\_WS\_Publicacion\_Convocatorias.pdf
4. [Resolución de 15 de junio de 2020, de la Intervención General de la Administración del Estado](#), por la que se regula el proceso de registro y publicación de convocatorias en el Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones y Ayudas Públicas.

Todos estos documentos se encuentran en el [repositorio de documentación](#).

### 3.18 Concepto de DIR3

El Artículo 9 del [Esquema Nacional de Interoperabilidad \(ENI\)](#) (Real Decreto 4/2010) estipula que las Administraciones públicas *"...mantendrán una relación actualizada de sus órganos administrativos y oficinas de registro y atención al ciudadano, y sus relaciones entre ellos. Dichos órganos y oficinas se codificarán de forma unívoca y esta codificación se difundirá entre las Administraciones públicas."*

Y añade además que *"Cada Administración pública regulará la forma de creación y mantenimiento de este Inventario, que se enlazará e interoperará con el Inventario de la Administración General del Estado en las condiciones que se determinen por ambas partes y en el marco de lo previsto en el presente real decreto; en su caso, las Administraciones públicas podrán hacer uso del citado Inventario centralizado para la creación y mantenimiento de sus propios inventarios"*.

La Dirección General para el Impulso de la Administración Electrónica, con el fin de dar respuesta a los requisitos del ENI, puso en marcha el "Directorio Común de Unidades Orgánicas y Oficinas", conocido como [DIR3](#), para proporcionar un Inventario unificado y común a toda la Administración, que incluirá la relación de las unidades orgánicas y sus oficinas asociadas, y facilitará el mantenimiento distribuido y corresponsable de la información.

Aparte del mandato legal, y dado que BDNS interactúa con 4 niveles de administraciones públicas (local, autonómica, nacional y europea), es de sentido común que todas estas coordinen sus directorios de órganos y oficinas públicas. Y ese mecanismo de coordinación actualmente es [DIR3](#).



## 4. CONSIDERACIÓN DE DETERMINADOS GASTOS COMO SUBVENCIONES Y AYUDAS PÚBLICAS

El análisis de la naturaleza de los gastos y, por ello, de la decisión de su registro a la BDNS, corresponde al órgano competente para la gestión de los créditos. En caso de que la normativa aplicable de lugar a dudas respecto a su consideración como subvenciones y ayudas públicas o no, serán los servicios jurídicos del propio órgano quienes deban evacuar informe sobre este tema.

### 4.1 Concepto de “ayuda pública” [Nueva 2023]

*La BDNS, además de las subvenciones, también publica otras ayudas públicas. Independientemente de la denominación utilizada, ¿qué requisitos debe reunir una figura para ser considerada ayuda pública y estar incluida en el ámbito objetivo de la BDNS?*

El ordenamiento jurídico nacional carece de una definición específica y singularizada del concepto de “ayuda pública”, a pesar de que diversas normas aluden a este concepto. Así, la [Ley 19/2013](#) de transparencia establece en su artículo 8.1.c la obligación de hacer públicas «*Las subvenciones y **ayudas públicas** concedidas con indicación de su importe, objetivo o finalidad y beneficiarios*».

Al día de hoy, la concreción más precisa del concepto de “ayuda pública” en el derecho positivo español se encuentra en el artículo 2 del [RD 130/2019](#), donde, junto con las subvenciones y entregas dinerarias sin contraprestación, se recogen una serie de figuras que otorgan ventajas económicas a favor de sus beneficiarios y se financian con cargo a fondos públicos. Estas figuras, que el citado Real Decreto encuadra dentro del concepto de “ayuda pública”, se recogen en la BDNS

Las dificultades estructurales para una correcta determinación de los elementos constitutivos de este tipo de relación jurídica impiden ofrecer una definición específica de “ayuda pública”. Además, la aplicación de este concepto, en ocasiones exige apreciaciones de carácter técnico o evaluaciones económicas complejas.

A modo de ejemplo, la vacuna de la gripe que se dispensa de forma gratuita podría ser considerada “ayuda pública”, pero por su naturaleza de servicio recogido en la Cartera de servicios comunes del Sistema Nacional de Salud queda excluida de este concepto. O las ayudas en forma de subsidios salariales para los empleados a fin de evitar las reducciones de plantilla, que entrarían en la esfera de las “ayudas estatales” si se circunscriben a determinados sectores, regiones o tipos de empresas.

Los motivos expuestos aconsejan que la delimitación del concepto “ayuda pública” sea enumerativa, como ha hecho el artículo 2 del RD 130/2019, esto es:

<<Artículo 2. *Ámbito objetivo de la BDNS.*

1. La BDNS contendrá información sobre todas las **subvenciones** y las siguientes ayudas públicas:

a) Las **entregas dinerarias sin contraprestación** contempladas en el artículo 3 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre.

b) Las **ayudas en especie** contempladas en la disposición adicional quinta de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre.

c) Los **avales y demás garantías, préstamos, aportaciones de financiación de riesgo, anticipos reembolsables** y demás medidas de carácter financiero que supongan una ventaja económica a favor de sus beneficiarios, salvo cuando vayan dirigidos a las Administraciones públicas contempladas en el artículo 3.1 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre.

d) Los **beneficios fiscales y los beneficios en las cotizaciones a la Seguridad Social** que tengan la consideración de ayuda de estado por implicar una ventaja económica de carácter selectivo, siempre que superen los umbrales mínimos exigidos por las normas comunitarias.

e) Las **subvenciones y demás ayudas a partidos políticos**.

f) *Cualquier otra ayuda de carácter no fiscal que sea considerada, a efectos del Derecho de la Unión Europea, como ayuda estatal de acuerdo con lo previsto en el artículo 107 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea y las normas que lo desarrollen.>>*

## 4.2 Ayudas de pago básico de la PAC

### ¿Es obligatorio registrar la información del pago básico PAC en la BDNS?

El régimen de pago básico, que sustituye al anterior régimen de pago único, se integra dentro de los pagos directos a los agricultores en virtud de los regímenes de ayuda incluidos en el marco de la PAC.

Por estar financiadas con fondos de la Unión Europea, en virtud del art. 6 de la [LGS](#), a estas ayudas les es de aplicación, con carácter supletorio, el procedimiento de concesión y control de subvenciones de la citada ley.

Así, estas ayudas están sujetas al principio de publicidad de la [LGS](#).

### ¿Quién es el órgano obligado a registrar la información en la BDNS en este caso?

La aplicación de los fondos europeos agrícolas en España se lleva a cabo conforme a la distribución de competencias entre las distintas administraciones públicas (Administración General del Estado y Comunidades Autónomas) prevista en la normativa.

Esta distribución competencial ha dado lugar a la configuración del sistema español de gestión de fondos europeos agrícolas compuesto por el FEGA y los organismos pagadores de las comunidades autónomas, donde corresponde al FEGA las funciones de coordinación y las de representación de España ante los órganos europeos encargados de la financiación de la PAC, y los organismos pagadores de las Comunidades Autónomas desempeñan las funciones de gestión y pago de las ayudas en las que son competentes.

El RD [130/2019](#) ha derogado las disposiciones adicionales tercera y cuarta del Reglamento de la [LGS](#) que establecían que el suministro de la información a la BDNS correspondía al Fondo Español de Garantía Agraria respecto a las ayudas concedidas con cargo a la Sección Garantía del FEOGA o a los fondos que le sustituyan, y a las Autoridades de Pago respecto a las ayudas recibidas de la Unión Europea relativas a Fondos Estructurales y Fondo de Cohesión. Asimismo, el [RD 130/2019](#) derogó la [Resolución de 13 de enero de 2003, de la Intervención General de la Administración del Estado](#), por la que se establecían las condiciones de envío de la información de subvenciones y ayudas públicas procedente del Fondo Español de Garantía Agraria.

Por ello, esas ayudas están sujetas al régimen general de suministro de información a la BDNS, siendo los organismos pagadores de las Comunidades Autónomas los obligados a registrar en la BDNS la información sobre la convocatoria y las ayudas concedidas.

## 4.3 Ayudas sociales a funcionarios o empleados laborales

### ¿Son subvenciones las ayudas de acción social y los anticipos reembolsables que se conceden a los funcionarios o empleados públicos?

Las ayudas por Acción Social y los anticipos no reembolsables concedidos al personal de las administraciones públicas no son subvenciones ni ayudas públicas. Estas "ayudas" entran dentro del ámbito retributivo del personal y tienen el tratamiento fiscal y presupuestario de retribuciones al trabajo.

### ***¿Son subvenciones las ayudas sociales por estudio de hijos o tratamientos médicos que se otorgan a los funcionarios de la Comunidad Autónoma?***

Las ayudas o mejoras sociales recogidas en un Acuerdo de la CCAA con sus propios funcionarios o en un Convenio Colectivo, se consideran gastos de personal y no subvenciones y tienen el tratamiento fiscal y presupuestario de estos gastos.

#### **4.4 Cuotas a asociaciones**

### ***¿Son subvenciones las cuotas de socio que en el Ayuntamiento paga a la Asociación para la Defensa del Arte Rupestre o a la Asociación para el Desarrollo de la Física Teórica?***

Las cuotas cuyo pago resulte obligatorio, por su condición de socio, según lo indicado en el art. 22 de la [Ley Orgánica 1/2002](#), reguladora del Derecho de Asociación, no son subvenciones.

### ***¿Son subvenciones las cuotas que el Ayuntamiento paga a la FEMP?***

Según la Disposición adicional quinta de la [Ley 7/1985](#), reguladora de las Bases del Régimen Local “..Las entidades locales pueden constituir asociaciones, de ámbito estatal o autonómico, para la protección y promoción de sus intereses comunes, a las que se les aplicará su normativa específica y, en lo no previsto en él, la legislación del Estado en materia de asociaciones...”, las cuotas satisfechas a las entidades a las que hace mención no son subvenciones al estar expresamente excluidas del ámbito de aplicación de la [LGS](#), en su artículo 2.3.

#### **4.5 Contribuciones a organismos, fondos, y programas de carácter internacional [Actualizada 2023]**

### ***Si las contribuciones a organismos internacionales no son subvenciones ¿por qué se deben registrar en la BDNS?***

La disposición adicional única del [RD 130/2019](#) establece la obligación de registrar en la BDNS la información de las contribuciones obligatorias, voluntarias y de todas aquellas aportaciones económicas efectuadas por las Administraciones públicas a organismos, programas, fondos o entidades de carácter internacional.

La finalidad de recopilar esta información en la BDNS es la de contribuir a la de coordinación de las políticas de cooperación internacional (art. 20.2 de la LGS).

### ***La información de las contribuciones obligatorias, voluntarias y de todas aquellas aportaciones económicas efectuadas por las Administraciones públicas a organismos, programas, fondos o entidades de carácter internacional ha de suministrarse a la BDNS (DA del RD 130/2009). ¿En qué sección de la BDNS podría buscarse esta información?***

El portal del [Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones y Ayudas Públicas \(www.infosubvenciones.es\)](#) permite hacer una consulta que muestre exclusivamente las aportaciones económicas efectuadas por las Administraciones públicas a organismos, programas, fondos o entidades de carácter internacional.

Para obtener esa información es preciso acceder a la consulta de convocatorias, marcar la casilla de verificación contribución internacional y, al ejecutar la búsqueda, se mostrarán todas las "convocatorias instrumentales" que recogen estas contribuciones. Desde las convocatorias se puede acceder directamente a los datos de las concesiones, donde aparecerán también los beneficiarios.

También, el Informe de Convocatorias Instrumentales, del módulo Informes, de la aplicación web BDNS, permite obtener esa información.

#### 4.6 Subvenciones a concesionarios y contratistas

*¿Hay que registrar en la BDNS las subvenciones a concesionarios y contratistas a las que se refiere el artículo 256.a de la Ley de Contratos del Sector Público?*

La [Ley 9/2017](#) de Contratos del Sector Público contempla varios tipos de aportaciones públicas para la financiación de un contrato, distinguiendo dos grupos de aportaciones: las que financian la construcción (art. 266), y las que financian la explotación (art. 268). En este segundo grupo se citan expresamente las "subvenciones", pero no se define su objeto o su forma de cálculo. La doctrina viene señalando que tales subvenciones se establecen para compensar el importe deficitario de las tarifas o precios públicos que abonan los usuarios, y que son fijadas por el órgano de contratación.

Si han sido establecidas en el contrato de concesión según este modelo, tales subvenciones suponen una ayuda a favor de los usuarios, y **deben ser notificadas a la BDNS**.

En cuanto al régimen de publicidad de la "convocatoria" en la BDNS, sería aplicable el procedimiento de "convocatoria instrumental", que rige para las subvenciones en las que no se promueve un procedimiento de concurrencia competitiva.

En cuanto a las concesiones, es probable que se desconozca a los beneficiarios de la subvención (los usuarios de la obra) por lo **que la información se rendirá de forma acumulada, aplicando al concesionario** (en esta solución se sigue el criterio que promueve la DG COMP de la Comisión Europea en cuanto a la rendición de información acerca de subvenciones en las que participa un intermediario y se desconoce el desglose por beneficiarios finales).

A las consideraciones anteriores cabe añadir, por completar el modelo, la doctrina del Tribunal Supremo que, al analizar el régimen de tributación de las aportaciones contempladas en los artículos 254 y 268 de la [Ley 9/2017](#), establece una diferenciación: mientras que las primeras son calificadas como pago anticipado del coste de las obras (por tanto, vinculadas a la idea de contraprestación y excluidas del ámbito de las subvenciones), las segundas se califican como propias subvenciones ([STS de 16 de febrero de 2016; recurso de casación 197/2014](#)).

En conclusión, las subvenciones a concesionarios de servicios públicos para **cubrir déficit de explotación** se deben registrar en la BDNS.

#### 4.7 Uso gratuito de patrimonio municipal

*El Instituto Municipal de Deportes tiene un polideportivo. En el reglamento de uso de las instalaciones se contempla la potestad del Presidente del Instituto para conceder determinados usos de instalaciones a clubs deportivos, sin coste para ellos (usos gratuitos). ¿Deben tratarse en la BDNS como ayudas en especie?*

Los usos gratuitos de esas instalaciones, mientras se ajusten a lo establecido en la [Ley 33/2003](#), de 3 de noviembre, del Patrimonio de las Administraciones Públicas, especialmente a lo estipulado en el artículo 92, **no son subvenciones**, y no deben registrarse en la BDNS.

#### 4.8 Cesión de viviendas de un ayuntamiento en comodato a familias sin recursos

*Un Ayuntamiento tiene cedidas en comodato varias viviendas de su propiedad a familias sin recursos. Por otro lado, otras viviendas de su propiedad las ceden a Asociaciones que se encargan de dar cabida por las noches a personas sin hogar. ¿Son subvenciones los dos casos contemplados?*

Los negocios sobre los que versa la consulta no responden a entregas dinerarias sin contraprestación, pues en ellos se presta o cede el uso de un bien inmueble. Tampoco responden a ayudas en especie, pues el bien inmueble cuyo uso se presta o cede no ha sido adquirido con la finalidad exclusiva de entregárselo al tercero.

Estamos ante negocios patrimoniales, que de conformidad con la Disposición adicional quinta de la [LGS](#) se rigen por la legislación patrimonial.

El comodato es un préstamo de uso esencialmente gratuito que no transfiere la propiedad sino el uso de la cosa durante un cierto tiempo y para una finalidad determinada, y que produce la obligación de restituirla. Esta figura está regulada en el Código Civil (artículo 1470 y 1741).

Hay que acudir a la Ley 33/2003, de Patrimonio de las Administraciones Públicas y su Reglamento de desarrollo (Real Decreto 1373/2009) para estudiar y analizar esta figura y su posible aplicación en el ámbito local.

El apartado 1 del artículo 145(1) de la Ley de Patrimonio de las Administraciones Públicas establece que *«los bienes y derechos patrimoniales de la Administración General del Estado cuya afectación o explotación no se juzgue previsible podrán ser cedidos gratuitamente, para la realización de fines de utilidad pública o interés social de su competencia, a comunidades autónomas, entidades locales, fundaciones públicas o asociaciones declaradas de utilidad pública»*.

Por su parte, el Real Decreto 1373/2009, de 28 de agosto, por el que se aprueba el Reglamento General de la Ley 33/2003, de 3 de noviembre, del Patrimonio de las Administraciones Públicas establece en su artículo 134(1):

*«1. El uso de los bienes o derechos patrimoniales de la Administración General del Estado podrá ser cedido para fines de utilidad pública o interés social a las personas jurídicas señaladas en los apartados 1 y 2 del artículo 145 de la Ley, por un plazo de tiempo determinado.»>*

Por otro lado, el Real Decreto 1372/1986, de 13 de junio, por el que se aprueba el Reglamento de Bienes de las Entidades Locales no contiene regulación alguna sobre la figura de cesión de uso de bienes inmuebles a personas físicas, si bien, en el apartado 2 del artículo 109 se establece que *«los bienes inmuebles patrimoniales no podrán cederse gratuitamente sino a entidades o instituciones públicas para fines que redunden en beneficio de los habitantes del término municipal, así como a las instituciones privadas de interés público sin ánimo de lucro»*.

De los preceptos señalados se deduce que la premisa necesaria para poder llevar a cabo la cesión de uso del inmueble del Ayuntamiento es que su destinatario sea una entidad o institución pública o institución privada de interés público sin ánimo de lucro. Cuestión ésta que no se cumple, cuando la cesión de uso del bien inmueble se realiza a favor en una persona física, vecino del Ayuntamiento, que se encuentra en una situación de necesidad económica o exclusión social.

Ahora bien, el artículo 25 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen establece que el Municipio ejercerá en todo caso como competencias propias, entre otras, la evaluación e información de situaciones de necesidad social y la atención inmediata a personas en situación o riesgo de exclusión social, servicio que deben prestar los Municipios con población superior a 20.000 habitantes (artículo 26 de LRBRL).

Atendiendo a esta obligación, los Servicios Social del Ayuntamiento pueden ofrecer el Programa de Alojamientos Provisional que tenga por finalidad *«facilitar el acceso de la ciudadanía del Ayuntamiento a un alojamiento temporal en las viviendas municipales adscritas al Servicio de Acción Social, como instrumento para el desarrollo*

de intervenciones dirigidas a la promoción e inserción socio-laboral de las personas que componen dicha unidad familiar», mediante un contrato de comodato.

Por tanto, este contrato se rige por su legislación específica en materia de servicios sociales, el Código Civil y supletoriamente por la normativa patrimonial.

En consecuencia, ni el contrato de comodato de una vivienda municipal a favor de familias sin recursos ni la cesión de una vivienda a una Asociación que se encarga de dar cabida por las noches a indomiciliados tienen la naturaleza de subvención y, por tanto, **no tienen que registrarse en la BDNS**.

#### 4.9 Entregas a cuenta de la recaudación tributaria de las EELL

*¿Son subvenciones o ayudas los anticipos de la recaudación de los tributos delegados por las entidades locales en virtud de lo previsto en el art. 7.1 del RDL 2/2004, de 5 de marzo? ¿Deben registrarse en la BDNS?*

Los anticipos de la recaudación **no tienen la consideración de subvenciones** tal y como las define la [LGS](#) en su artículo 2.1, ya que no tienen por finalidad el fomento de una actividad de utilidad pública o de interés social. Su finalidad es acercar la financiación de las entidades locales a la recaudación real de los ingresos cuya gestión recaudatoria ha sido delegada.

La financiación que obtienen las entidades locales que han delegado sus competencias recaudatorias está constituida por las entregas a cuenta de cada uno de los tributos delegados y la liquidación definitiva que corresponda.

Tanto los anticipos de la recaudación como la liquidación definitiva de la misma son mecanismos ordinarios de las relaciones financieras que se derivan de la aplicación del régimen de financiación de las entidades locales y **no tienen naturaleza de ayudas**.

En consecuencia, los anticipos de la recaudación de los tributos delegados por las entidades locales **no deben registrarse en la BDNS**.

#### 4.10 Convenios entre Ayuntamiento y Federación deportiva para la celebración de un evento deportivo

*En el convenio el Ayuntamiento se compromete a pagar determinados gastos para la celebración del evento deportivo. ¿Existe obligación de registrarlo en la BDNS?*

El convenio consultado tiene por objeto la celebración de un encuentro deportivo, un espectáculo o evento de semejantes características. El interés del Ayuntamiento en la celebración de este evento motiva que realice una aportación económica a favor del organizador o asuma el compromiso de pago de determinados gastos necesarios para su celebración.

Para determinar si la aportación económica comprometida por el Ayuntamiento tiene la naturaleza jurídica de subvenciones es preciso verificar si concurren los requisitos que establece el artículo 2 de la [LGS](#).

La primera nota definitoria del concepto de subvención es que se produzca una atribución patrimonial. La subvención es un acto jurídico a través del cual la Administración concedente proporciona a un tercero un beneficio económico con el fin de que este desarrolle una determinada actividad considerada de interés general.

En el supuesto analizado, el Ayuntamiento asume el pago de un gasto propio del evento (pago de la ambulancia medicalizada, adquisición de los trofeos, etc.), recibiendo el organizador del evento un beneficio económico.

El segundo elemento propio de una subvención es que la aportación se realice sin contraprestación directa de los beneficiarios, sin perjuicio de que las cantidades otorgadas en concepto de subvención estén vinculadas al cumplimiento de un fin y de las obligaciones instituidas que han sido libremente aceptadas por el beneficiario.

En este caso, el Ayuntamiento no recibe ningún bien o servicio a cambio de su aportación, sino que realiza una aportación patrimonial gratuita. El compromiso del organizador del evento es celebrar dicho evento, pero no se compromete a entregar ningún bien ni prestar ningún servicio al Ayuntamiento.

La tercera característica de toda subvención es que la entrega esté sujeta al cumplimiento de un determinado objetivo, la ejecución de un proyecto, la realización de una actividad, la adopción de un comportamiento singular, ya realizados o por desarrollar, o la concurrencia de una situación, debiendo el beneficiario cumplir las obligaciones materiales y formales que se hubieran establecido.

Con la firma del convenio, el organizador del evento se compromete a organizar y celebrar dicho evento.

Finalmente, en toda subvención el proyecto, la acción, conducta o situación financiada tiene que tener por objeto el fomento de una actividad de utilidad pública o interés social o de promoción de una finalidad pública.

Sin duda, para el Ayuntamiento la celebración del evento tiene un interés general, de lo contrario no formalizaría el convenio.

Por otro lado, al convenio según lo previsto en el artículo 2.3.b) del [Reglamento de la LGS](#) le es de aplicación el Reglamento y la [LGS](#):

*<<Los convenios de colaboración por los que los sujetos previstos en el artículo 3 de la Ley, asumen la obligación de financiar, en todo o en parte, una actividad ya realizada o a realizar por personas sujetas a derecho privado y cuyo resultado, material o inmaterial, resulte de propiedad y utilización exclusiva del sujeto de derecho privado.>>*

Por lo expuesto, **el objeto del convenio disfruta de la naturaleza jurídica de subvención** y la información correspondiente **sí hay que registrarla en la BDNS**.

#### 4.11 Gestión de los servicios municipales prestados por clubs deportivos

##### ¿Se trata de un contrato o por el contrario de una subvención?

El esquema para la provisión del servicio de promoción del deporte municipal, es el siguiente:

- **Prestación directa** (con los propios medios de la Administración)
- **Contratación**  
(previa declaración de actividad propia (arts. 284.2 y 312 LCSP)  
(la administración asume riesgos)  
Tipos:
  - Contrato de concesión de servicio público (hay reparto de riesgos con el contratista pero éste siempre asume el riesgo operacional; art. 285.1.c)
  - Contrato de servicio público (la responsabilidad es de la Administración)  
(el precio a pagar debe cubrir al menos el coste de la actividad)
- **Subvención**  
(la Administración no asume la actividad como propia)  
(la responsabilidad es del beneficiario)  
(el importe de la subvención no puede superar el coste de la actividad)

Siendo los productores del servicio los clubes deportivos del municipio, cabe pensar que la concurrencia se restringe. Al respecto conviene indicar que la falta de concurrencia no es un elemento delimitador entre el ámbito contractual y el ámbito de las subvenciones públicas.

Por el contrario, la delimitación de una figura y otra (la delimitación de un contrato y una subvención) se alcanza tras el conocimiento de las relaciones jurídicas y de las responsabilidades que se adquieren por una u otra vía.

La LCSP admite en su exposición de motivos todas las soluciones posibles:

*<<... Por otra parte, debe señalarse que los poderes públicos siguen teniendo libertad para prestar por sí mismos determinadas categorías de servicios, en concreto los servicios que se conocen como servicios a las personas, como ciertos servicios sociales, sanitarios, incluyendo los farmacéuticos, y educativos o organizar los mismos de manera que no sea necesario celebrar contratos públicos, por ejemplo, mediante la simple financiación de estos servicios o la concesión de licencias o autorizaciones a todos los operadores económicos que cumplan las condiciones previamente fijadas por el poder adjudicador, sin límites ni cuotas, siempre que dicho sistema garantice una publicidad suficiente y se ajuste a los principios de transparencia y no discriminación>>.*

Es decir, la LCSP contempla no sólo el régimen contractual, sino también la gestión directa de los servicios o la gestión indirecta, mediante la financiación de los servicios –léase subvenciones-.

Probablemente la forma más sencilla de decidir si el Ayuntamiento desea optar por el contrato o por la subvención pase por centrar el análisis en las siguientes cuestiones:

- En el caso de contratos, el Ayuntamiento tiene que asumir como propia la provisión (arts. 284 y 312 de la LCSP). Esta asunción comporta el potencial riesgo de responsabilidades, incluso en el caso de contratos de concesión de servicios (ver art. 285.1.c LCSP). Por el contrario, en una subvención, el riesgo derivado de la prestación del servicio corre en su totalidad por cuenta del beneficiario que percibe la subvención.
- En el caso de un contrato, el precio debe cubrir el coste y un potencial beneficio mercantil, mientras que en el caso de subvenciones el importe puede ser fijado de forma libre por el Ayuntamiento siempre y cuando no supere el coste del servicio (se prescinde del análisis de cuotas u otros ingresos procedentes de los usuarios de los servicios).

A partir de estas consideraciones, y dado que nos encontramos ante servicios que no son de prestación obligatoria para el Ayuntamiento, parece recomendable a los intereses del Ayuntamiento, el optar por la figura de la subvención, debiéndose registrar en la BDNS.

## 4.12 Subvenciones al transporte público

### ¿Cómo se registran en la BDNS las subvenciones al uso del transporte público pagadas a la empresa transportista?

Existen subvenciones dirigidas a transportistas para fomentar el uso del transporte público o hacerlo más eficiente, por ejemplo, una subvención a un taxista para que sustituya su vehículo por otro más ecológico. En estos supuestos, la subvención se entiende concedida al transportista, que es el beneficiario de la subvención y así se debe registrar en la BDNS.

Un caso especial lo constituye el establecimiento de un servicio de interés económico general, en el que una Administración promueve el establecimiento de un servicio (el establecimiento de una línea de transporte) que no se prestaría por el mercado en las condiciones esperadas.

Las cantidades que abona la Administración Pública por la prestación del servicio dependerán del tipo de contrato celebrado:

- En un contrato de servicios las cantidades abonadas se ofrecen en concepto de contraprestación y están excluidas de la [LGS](#) por el art. 2.
- En un contrato de concesión de obra o de servicios, la prestación corre a cargo del transportista, que asume el riesgo operacional. En este caso, las subvenciones pactadas en el contrato no lo son a título de contraprestación, sino para el fomento de una actividad de utilidad pública o interés social, que de otro modo no se prestaría y, por tanto, deben registrarse en la BDNS.

La aportación económica que una Administración Pública realiza a favor del contratista por la gestión del servicio público de transporte en concepto de compensación para mantener el equilibrio financiero de la operación tiene la naturaleza de subvención y, por tanto, debe registrarse en la BDNS.

La Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Supremo, en su Sentencia de 28 de septiembre de 2015, reconoce que «... *la tarifa y la subvención son fórmulas de retribución de los gestores del servicio que, separada o conjuntamente, son de elección discrecional por parte de la Administración titular del servicio*».

Asimismo, en su Sentencia de 16 de febrero de 2016, el Tribunal Supremo ratifica el criterio sostenido por la Audiencia Nacional en su sentencia de 22 de noviembre de 2013 en la que concluye que la aportación que una Administración Pública realiza al contratista con la finalidad de mantener el equilibrio financiero de la operación (en ese caso, una concesión de obra pública) constituye una subvención, al ser una forma de financiación y no una contraprestación por una entrega de bienes.

Por lo expuesto, deberá registrar en la BDNS una convocatoria "instrumental" y en las correspondientes concesiones y pagos figurará el contratista como beneficiario.

## 4.13 Premios

### **¿Cuál es el tratamiento que hay que dar a los premios en la BDNS?**

Salvo los premios contemplados en el art. 4.a de la [LGS](#) (los otorgados sin previa solicitud del interesado), el resto de premios (DA 10ª) en los que hay una solicitud del interesado se rigen por la [LGS](#) y, consecuentemente, su convocatoria deberá publicarse por el conducto establecido en la [LGS](#), así como las concesiones de premios y pagos que de ella deriven.

Ahora bien, si los premios no tienen contenido económico, son meramente honoríficos, no es obligatorio informar a la BDNS, ni tampoco si el premio es un pequeño recuerdo, una medalla, un bien de valor reducido que representa un testimonio de reconocimiento, pero nada más.

En cualquier caso es muy recomendable consultar el artículo doctrinal publicado en la Revista de Estudios de la Administración Local y Autónoma "[El agujero negro de los premios literarios municipales](#)" de Miguel José Izu Belloso (<https://doi.org/10.24965/reala.i15.10876>).

### **Además del importe del premio, se paga el billete de avión y los gastos de alojamiento y manutención al premiado, para que acuda a la ceremonia de entrega. ¿Cuál es el importe de la subvención?**

No se puede dar una solución única. Si en las bases reguladoras y/o en la convocatoria se preveía que los gastos de desplazamiento y de alojamiento del premiado formarían parte del premio, estos gastos se habrán de incluir como parte de la subvención e imputarse al Capítulo 4 (no obstante, antes de adoptar esta solución es conveniente consultar el art. 3 del [Reglamento del IRPF](#) y la [Orden EHA/3525/2008](#) a efectos de examinar las implicaciones tributarias para el premiado).

Pero lo más frecuente es que el transporte del premiado corra a cargo de la entidad convocante. En este caso también hay soluciones diversas:

- A. Se imputa al Capítulo 4 (ver por ejemplo [Resolución de 6 de abril de 2015, de la Secretaría de Estado de Educación, Formación Profesional y Universidades, por la que se convocan los premios del XXVIII Certamen "Jóvenes Investigadores" para 2015, del Ministerio de Educación, Cultura y Deporte](#))
- B. Se imputa al Capítulo 2 (ver por ejemplo [Resolución de 12 de febrero de 2016, de la Secretaría de Estado de Educación, Formación Profesional y Universidades, por la que se convoca el XI Concurso Nacional de Teatro Clásico Grecolatino en las enseñanzas no universitarias correspondiente al curso escolar 2015-2016, también del Ministerio de Educación, Cultura y Deportes](#)).

Las bases reguladoras pueden optar por una solución u otra. A partir de la solución que se adopte, el importe del premio a registrar en la BDNS contendrá la cuantía total (en el caso de la primera solución), o la cuantía del premio sin gastos de desplazamiento, si se ha adoptado cualquiera de las soluciones recogidas en el segundo epígrafe.

***Se conceden unos premios en los que hay una posible contraprestación, porque el órgano convocante se queda todos los derechos de explotación de las obras premiadas (literarias, artísticas, etc.). ¿Son de naturaleza subvencional o contractual? ¿Se deben registrar la convocatoria y concesiones en BDNS?***

Para determinar si estos premios tienen naturaleza de subvenciones o son la contraprestación por la adquisición de los derechos de las obras premiadas hay que atender a la finalidad última del premio.

Si las bases reguladoras de los premios establecen como objetivo de la convocatoria propiciar la creación artística y literaria o el conocimiento y divulgación de las actividades desarrolladas por la Administración Pública convocante a través de las obras premiadas, es indudable que el objeto de la convocatoria es el fomento de una actividad de utilidad pública o de interés social. Pero para alcanzar este objetivo, el órgano convocante precisa llevar a cabo la reproducción, distribución y/o comunicación pública de dichas obras, para lo cual necesita disponer de los derechos de explotación.

Pero no por ello el premio es la contraprestación por la adquisición de los derechos de explotación de las obras. La realización de la obra y su cesión son condiciones impuestas al beneficiario para la obtención del premio. Estas obligaciones son aceptadas libremente por el premiado y resultan necesarias para poder dar a conocer y divulgar la obra.

Si la concesión del premio fuera considerada una contraprestación por la cesión de los derechos de explotación, estaríamos ante la adquisición de una obra de arte ya existente, siendo un negocio jurídico contractual. En este sentido la [Junta Consultiva de Contratación en su informe 45/09, de 1 de febrero de 2010](#) establece que *"la adquisición de una obra artística, debe considerarse como un contrato de suministro sujeto a la legislación de contratos públicos, si bien por su carácter puede ser objeto de adquisición por procedimiento negociado sin publicidad al amparo de lo dispuesto en el artículo 154.d) antes citado en relación con el 161.1 ambos de la Ley de Contratos del Sector Público."*

Ahora bien, el artículo 16 de la [Ley 9/2017](#), de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 establece que el contrato de suministro tiene como objeto *"la adquisición, el arrendamiento financiero, o el arrendamiento, con o sin opción de compra, de productos o bienes muebles."*

Por tanto, si la finalidad del premio hubiera sido "adquirir las obras", estaríamos ante una contratación pública (art. 25 de la [Ley 9/2017](#)), admitiendo a licitación a todos aquellos que desearan presentar obras artísticas a concurso. En este caso, el **precio** pasaría a ser un elemento variable y ajustable en virtud de la calidad de la obra artística adquirida.

Asimismo, para determinar si el premio es el precio por la adquisición de los derechos de explotación de la obra es preciso acudir al artículo 102 de la [Ley 9/2017](#) que establece en su apartado primero que: *"Los contratos del sector público tendrán siempre un precio cierto, que se abonará al contratista en función de la prestación realmente ejecutada y de acuerdo con lo pactado"*. Asimismo el apartado 3 de dicho artículo determina que *"Los órganos de contratación cuidarán de que el precio sea adecuado para el efectivo cumplimiento del contrato mediante la correcta estimación de su importe, atendiendo al precio general de mercado, en el momento de fijar el presupuesto de licitación y la aplicación, en su caso, de las normas sobre ofertas con valores anormales o desproporcionados"*. En el caso planteado, el precio por la adquisición de los derechos de explotación de la obra no es cierto, su fijación no se ha realizado atendiendo al precio de mercado, y está condicionado al premio que se obtenga. Al no existir una relación entre el importe del premio y el valor de mercado de la obra adquirida, el "premio" no puede ser identificado con el "precio".

Por otra parte, sin dejar de reconocer el valor artístico que puedan alcanzar algunas de las obras premiadas, es lógico pensar que en la mayoría de los casos, las piezas tendrán un valor inferior al del premio (al menos, a juicio de su autor, pues de otra manera las vendería directamente en el mercado). Para estos casos, el valor de venta de la obra será inferior al del premio, habiendo claramente una entrega dineraria sin contraprestación por el valor del premio que excede al valor de la obra artística.

Finalmente, en cuanto a las consideraciones acerca de si la obra, después de adquirida, es explotada con mayor o menor rentabilidad, no deja de ser consecuencia del valor añadido que aporta la Administración Pública convocante a la obra cuyos derechos de explotación ha adquirido, sin que su aprovechamiento posterior pueda ser directamente equiparado con el valor inicial de la obra en el momento de su adquisición.

Si la Administración Pública adquiere estas obras artísticas a partir de la convocatoria de unos premios y no mediante un procedimiento de contratación, es porque considera que está ante una relación jurídica en la que prevalece el interés por promover un determinado fin público (la potenciación de la cultura), que resulta prioritario respecto a la adquisición de las obras premiadas, que se considera accesoria de la finalidad principal.

Por lo expuesto, cuando estos premios tengan como finalidad principal el fomento de una actividad de utilidad pública o interés o de promoción de una finalidad pública social y no la adquisición de un bien, su naturaleza será subvencional y no contractual.

#### 4.14 Subvenciones y ayudas en especie.

**¿Hay que registrar las ayudas en especie en la BDNS? ¿Cómo cuantifico el importe de la ayuda? y ¿cuál es la fecha de pago?**

De conformidad con el [RD 130/2019](#), deben registrarse en la BDNS las ayudas que consistan en la entrega de bienes, derechos o servicios cuya adquisición se realice con la finalidad exclusiva de entregarlos a un tercero.

En estas ayudas, el importe de la subvención concedida será el precio de adquisición de los bienes, derechos o servicios objeto de la ayuda.

La **fecha de pago** será la fecha en la que se entregan de dichos bienes, derechos o servicios.

**¿Qué "Instrumento de ayuda" hay que registrar en las ayudas en especie en la BDNS?**

Las ayudas en especie están sujetas a la [LGS](#) y a su [Reglamento de desarrollo](#), cuando lo entregado haya sido adquirido con la finalidad exclusiva de ser entregado a un tercero y siempre que la ayuda reúnan los elementos definitorios de toda subvención (a), b) y c) del artículo 2.1 de la [LGS](#).

Por tanto, al tratarse de subvenciones, aunque sean en especie, deben figurar recogidas en el instrumento de ayuda "Subvención y entrega dineraria sin contraprestación".

#### 4.15 Ayudas complementarias a las prestaciones del sistema de salud

*La Comunidad Autónoma concede ayudas a los pacientes para desplazamientos y alojamiento, para que puedan afrontar los gastos de tratamiento fuera de la Comunidad o bien en otra población distinta a la de su vecindad. ¿Estas ayudas se deben registrar en la BDNS?*

Por lo que respecta a los gastos de desplazamiento, hay que distinguir entre el transporte sanitario, asistido o no.

El transporte sanitario no asistido es el indicado para el traslado especial de enfermos o accidentados que no requieren asistencia técnico-sanitaria en ruta, mientras que el transporte sanitario asistido es el requerido para trasladar enfermos o accidentados que requieren asistencia técnico-sanitaria en ruta. Ambos servicios están incluidos en la Cartera de servicios comunes del Sistema Nacional de Salud y, por tanto, son servicios sanitarios y no tienen la consideración de subvenciones.

Por lo que respecta a los gastos de alojamiento, la cartera de servicios comunes del Sistema Nacional de Salud únicamente contempla la alimentación según la dieta prescrita y los servicios hoteleros básicos directamente relacionados con la propia hospitalización. Por tanto, si el alojamiento y la manutención no hospitalaria no están incluidos en la cartera de servicios complementaria específica de la Comunidad Autónoma, la financiación de estos gastos por parte de la Administración Pública tendrá la consideración de ayuda pública y deberán registrarse en la BDNS.

*La Comunidad Autónoma concede ayudas para prótesis, que se abonan para abaratar el coste de las mismas, y se consideran ayudas en especie. ¿Se deben registrar en la BDNS?*

En cuanto a las ayudas a prótesis, hay que estar a lo dispuesto en la Cartera de servicios comunes de prestación ortoprotésica del Sistema Nacional de Salud y en la cartera de servicio complementaria de la Comunidad Autónoma, para determinar si son servicios sanitarios o no, teniendo presente los importes máximos de financiación y los límites de aportación establecidos, de conformidad con la disposición transitoria única y la disposición derogatoria única del [Real Decreto 1506/2012, de 2 de noviembre, por el que se regula la cartera común suplementaria de prestación ortoprotésica del Sistema Nacional de Salud y se fijan las bases para el establecimiento de los importes máximos de financiación en prestación ortoprotésica](#).

Si no estuvieran incluidas en estas carteras, las ayudas a la adquisición de prótesis **sí deben** registrarse en la BDNS como subvenciones.

#### 4.16 Ayudas en aplicación de la Ley de Dependencia

*Las prestaciones de la Ley de Dependencia ¿tienen la naturaleza de subvenciones?*

A partir de la entrada en vigor de la [Ley 39/2006](#), de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las personas en situación de dependencia, la exclusión que se hace en la letra 2.4.c de la [LGS](#) a las prestaciones a favor de los minusválidos, debe considerarse ampliada a todas las prestaciones contempladas a favor de las personas en situación de dependencia que vienen enumeradas en el artículo 14 de la citada ley.

Sin embargo, mantienen la consideración de subvenciones las ayudas económicas para facilitar la autonomía personal que se recogen en la disposición adicional tercera de la [Ley 39/2006](#), destinadas a apoyar a la persona con ayudas técnicas o a facilitar la accesibilidad y adaptaciones en el hogar, que tendrán la consideración de subvenciones tal y como se indica en el citado precepto.

La [Ley 39/2006](#) se aprobó con posterioridad a la entrada en vigor de la [LGS](#) y, por tanto, su contenido no pudo ser contemplado en el apartado 4 del artículo 2.c que establece expresamente que no tienen carácter de subvenciones las prestaciones a favor de los minusválidos.

Sin embargo, las prestaciones de atención a la dependencia pueden considerarse referidas en la letra 4.c), cuando se hace mención a las prestaciones a minusválidos.

Tal conclusión se alcanza a través del siguiente razonamiento:

1º. La disposición adicional octava de la [Ley 39/2006](#) señala que *"las referencias que en los textos normativos se efectúan a 'minusválidos' y a 'personas con minusvalía', se entenderán realizadas a 'personas con discapacidad'".* Así pues, la letra 2.4.c de la [LGS](#) cabe entenderla referida a 'personas con discapacidad'.

2º. La Ley [39/2006](#) hace referencia no sólo a "personas con discapacidad", sino también a las "personas en situación de dependencia", concepto más amplio que comprende también a las personas que están en tal situación por razones derivadas de la edad y de enfermedad (ver art. 2.2).

3º. La cuestión a plantear sería si las prestaciones que se efectúan a estos otros dos grupos de personas (dependientes por edad o enfermedad) también han de ser asimilados a las "personas con discapacidad" a efectos de su exclusión en la letra 2.4.c de la [LGS](#), cuestión a la que debe darse respuesta positiva, a partir de la exposición de motivos de la [Ley 39/2006](#), en la que se motiva la ampliación de la cobertura prestacional a estos grupos *"por la correlación existente entre la edad y las situaciones de discapacidad"*, realidad a la que *"debe añadirse la dependencia por razones de enfermedad y otras causas de discapacidad"*.

4º. Por otra parte, el artículo 31 de la Ley [39/2006](#) identifica expresamente como prestaciones de análoga naturaleza y finalidad a las prestaciones de atención a la dependencia las siguientes prestaciones de la Seguridad Social:

- el complemento de gran invalidez (artículo 196 del [TRLGSS](#)).
- el complemento de la asignación económica por hijo a cargo mayor de 18 años con un grado de minusvalía igual o superior al 75% (artículo 353.c del [TRLGSS](#)).
- el complemento de necesidad de otra persona de la pensión de invalidez no contributiva (artículo 364.6 del [TRLSS](#)).

5º. Finalmente, el [Real Decreto 1051/2013](#), de 27 de diciembre, por el que se regulan las prestaciones del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia establecidas en la Ley 39/2006, establece en su artículo 20 que el reintegro del importe de estas prestaciones se regirá por lo previsto en la [Ley 47/2003](#), de 26 de noviembre, General Presupuestaria separándose expresamente del régimen de reintegro que corresponde a las subvenciones y que se contempla en la Ley 38/2003, [LGS](#).

#### 4.17 Salario social, renta mínima, ayudas de emergencia, etc.

##### *¿Son subvenciones las ayudas de emergencia social otorgadas por el Ayuntamiento?*

Con la salvedad de que hay que examinar la normativa particular de sus bases o convocatoria, se puede decir con carácter general que **Sí** son subvenciones, se articulen en pagos en metálico, subvenciones en especie o mediante pagos a los proveedores de productos o servicios.

##### *¿Constituyen o no subvenciones según la LGS las ayudas de renta social, renta mínima de inserción, etc.? ¿Se deben registrar en la BDNS?*

Mediante esta denominación u otras similares ("salario social", rentas mínimas de inserción social, planes de emergencia social, o ayudas análogas de asistencia social) se hace referencia a las ayudas reconocidas por las Comunidades Autónomas y las Entidades Locales con carácter **subsidiario** a las prestaciones del Sistema de la Seguridad Social.

En este punto, el referente lo constituye el art 2.4 de la [LGS](#):

<<4. No tienen carácter de subvenciones los siguientes supuestos:

- a) Las prestaciones contributivas y no contributivas del Sistema de la Seguridad Social.
- b) Las pensiones asistenciales por ancianidad a favor de los españoles no residentes en España, en los términos establecidos en su normativa reguladora.
- c) También quedarán excluidas, en la medida en que resulten asimilables al régimen de prestaciones no contributivas del Sistema de Seguridad Social, las prestaciones asistenciales y los subsidios económicos a favor de españoles no residentes en España, así como las prestaciones a favor de los afectados por el virus de inmunodeficiencia humana y de los minusválidos.
- d) Las prestaciones a favor de los afectados por el síndrome tóxico y las ayudas sociales a las personas con hemofilia u otras coagulopatías congénitas que hayan desarrollado la hepatitis C reguladas en la [Ley 14/2002](#), de 5 de junio.
- e) Las prestaciones derivadas del sistema de clases pasivas del Estado, pensiones de guerra y otras pensiones y prestaciones por razón de actos de terrorismo.
- f) Las prestaciones reconocidas por el Fondo de Garantía Salarial.

...>>

De acuerdo con el art.2.4.a) de la [LGS](#), no se consideran subvenciones las prestaciones incluidas en el Sistema de la Seguridad Social, cuestión para cuya delimitación será necesario recurrir al texto refundido de la Ley General de la Seguridad Social, aprobado mediante [Real Decreto Legislativo 8/2015, de 30 de octubre](#) (TRLGSS) en donde se contemplan las prestaciones recogidas dentro del Sistema.

Así pues, el Sistema de Seguridad Social, **ámbito estricto** al que se refiere la letra 2.4.a) de la [LGS](#) está delimitado por su propia normativa, sin que la LGS haya fijado la aplicación de ningún régimen analógico que permita extender la exceptuación a otras figuras externas a tal régimen.

**Las figuras externas al Sistema de Seguridad Social tienen naturaleza de subvenciones** y precisamente a partir de esta naturaleza es por lo que el Tribunal Constitucional en su reciente [STC 100/2017](#) ha establecido que la competencia de gestión del Plan PREPARA corresponde a las comunidades autónomas. O, en otras palabras, las prestaciones que el artículo 2.4.a de la [LGS](#) excluye de su ámbito de aplicación son las que integran el Sistema de Seguridad Social, que es, dentro de ámbito de la acción social, competencia del Estado, mientras que las competencias en materia de asistencia social que despliegan las CCAA, al ser externas al Sistema de Seguridad Social, entran dentro del ámbito conceptual de subvenciones y precisamente por ello, el TC les confiere la competencia para su concesión (para tener una idea general del modelo ver [STC 239/2002](#)).

Para continuar el análisis, cabe la posibilidad de plantearse si la Renta Social u otras figuras analógicas puede estar incluida en el apartado 4.c) del artículo 2, que señala:

*<<También quedarán excluidas, en la medida en que resulten asimilables al régimen de prestaciones no contributivas del Sistema de Seguridad Social, las prestaciones asistenciales y los subsidios económicos a favor de españoles no residentes en España, así como las prestaciones a favor de los afectados por el virus de inmunodeficiencia humana y de los minusválidos.>>*

De acuerdo con este precepto, no se consideran subvenciones las prestaciones asistenciales y los subsidios económicos a favor de españoles no residentes en España que resulten asimilables al régimen de prestaciones no contributivas del Sistema de la Seguridad Social.

A este respecto cabe indicar que no puede hacerse una interpretación extensiva del término "prestaciones asistenciales" de la letra 2.4.c de la [LGS](#), sino que tal expresión aparece circunscrita a las prestaciones asistenciales que reciban los españoles no residentes en España; esta interpretación se desprende de la propia dicción del párrafo y de la estructura del apartado, que se refiere en su letra a) a las prestaciones propias del Sistema de la Seguridad Social, y en sus letras b), c), d), e) y f) hace referencia a prestaciones análogas dirigidas

a colectivos concretos de beneficiarios (emigrantes, afectados por el VIH, personas con discapacidad, afectados por el síndrome tóxico o con hemofilia u otros pensionistas).

Si la Ley hubiera querido exceptuar todas las prestaciones asimilables, lo hubiera hecho en la letra a) con carácter general; pero tal asimilación hubiera generado una gran inseguridad jurídica al hacer pasar a todas las prestaciones asistenciales, que constituyen uno de los bloques naturales del régimen general subvencionador, por el análisis de su "asimilación" al régimen de prestaciones del Sistema de la Seguridad Social.

Difícilmente puede encontrarse asimilación entre dos materias que, por definición, son excluyentes: el Tribunal Constitucional, con motivo de la delimitación del reparto de competencias en materia de asistencia social, ha tenido ocasión de señalar que ([STC 36/2012, de 15 de marzo, FJ 4](#)):

*"Atendiendo a las pautas de algunos instrumentos internacionales como la Carta social europea, la asistencia social, en sentido abstracto, abarca a una técnica de protección situada extramuros del sistema de la Seguridad Social, con caracteres propios, que la separan de otras afines o próximas a ella. Se trata de un mecanismo protector de situaciones de necesidad específicas, sentidas por grupos de población a los que no alcanza el sistema de Seguridad Social y que opera mediante técnicas distintas de las propias de ésta ..."*

Como se ve, la asistencia social se coloca "extramuros" del Sistema de la Seguridad Social; por tanto, al tratarse de materias excluyentes, difícilmente puede encontrarse la asimilación entre la Renta Social Municipal y las prestaciones de la Seguridad Social. Por el contrario, la Ley sólo admite tal asimilación en referencia a los colectivos a los que expresamente se refiere en las letras b), c), d), e) y f) de su apartado 2.4.

En consecuencia, las rentas sociales u otras figuras análogas creadas por las Comunidades autónomas o por las Entidades locales, que quedan fuera del Sistema de Seguridad Social aunque se deban coordinar con él (ver art. 6 TRLGSS), exceden del ámbito de la excepción contemplada en la letra 2.4.a de la [LGS](#) y **deben considerarse subvenciones a los efectos de esta ley**, y por tanto su información debe ser registrada en la BDNS, por aplicación directa de la [LGS](#).

Ratifica este criterio la reciente Sentencia del Tribunal Constitucional 21/2019, de 14 de febrero ([STC 21/2019](#)), que declara la **inconstitucionalidad y nulidad del inciso "y carecen de la consideración de subvenciones públicas"** del artículo 3 de la Ley 10/2016, de 1 de diciembre, de medidas de emergencia en relación con las prestaciones económicas del sistema público de servicios social y con el acceso a la vivienda en la CA de Aragón.

Es conveniente añadir un análisis final y es el que supone la verificación de si estas ayudas cumplen los requisitos del artículo 2.1 de la [LGS](#). En algunos textos se ha venido señalando que estas ayudas no cumplen los requisitos de las letras b y c, de las que se interpreta que sólo hacen referencia a proyectos o actividades "por hacer".

Esta visión tan restrictiva no puede acogerse, pues los propios párrafos recogen expresamente como ámbito de subvención la entrega dineraria con motivo de la "conurrencia de una situación" que es el caso presente, para el que la ley establece que el interesado sólo tiene que acreditar que cumple los requisitos y, a partir de esa condición, es cuando se le otorga la subvención sin necesidad de justificación posterior (ver art. 30.7 de la [LGS](#)).

**Por lo tanto, todas aquellas "ayudas" que no se otorgan "por hacer", sino "por ser" o "estar en situación de", son subvenciones de pleno derecho.**

***¿Se deben registrar en BDNS los complementos económicos para garantizar la dignidad de las personas perceptoras de pensiones no contributivas tanto de jubilación como de invalidez?***

Nuevamente la letra 2.4.a) de la [LGS](#), que excluye del ámbito de aplicación de la Ley General de Subvenciones "las prestaciones contributivas y no contributivas del Sistema de la Seguridad Social", constituye el referente para determinar si estas prestaciones económicas están incluidas en el ámbito de aplicación de la LGS.

[El Texto Refundido de la Ley General de la Seguridad Social](#) contempla entre las prestaciones del Sistema de la Seguridad Social la pensión de jubilación en su modalidad no contributiva y la pensión de invalidez no contributiva. La cuantía de estas prestaciones se fija anualmente en la Ley de Presupuestos Generales del Estado, o por la regla establecida en el artículo 364 del [TRLGSS](#) en el supuesto de que en una misma unidad económica concorra más de un beneficiario con derecho a pensión de esta misma naturaleza, pero la Ley no contempla complementos a sus pensiones no contributivas.

Por tanto, el complemento económico para perceptores de pensión no contributiva, tanto de jubilación como de invalidez, que conceden las Comunidades Autónomas, no está incluido en el ámbito del Sistema de la Seguridad Social y, por tanto, no está sujeto a la excepción contemplada en la en artículo 2.4.a) de la [LGS](#).

#### 4.18 Exenciones y bonificaciones a familias numerosas

***¿Hay que registrar en la BDNS la información de las exenciones y bonificaciones en las tasas o precios públicos en el ámbito educativo para los estudiantes pertenecientes a familias numerosas?***

El artículo 12 de la [Ley 40/2003, de 18 de noviembre, de Protección a las Familias Numerosas](#) establece la exención del 100 por ciento de las tasas o precios públicos que se apliquen a los derechos de matriculación y examen a los miembros de las familias numerosas clasificadas en la categoría especial y una bonificación del 50 por ciento para los de categoría general.

Para determinar si estas exenciones y bonificaciones deben registrarse en la BDNS es preciso analizar su naturaleza.

Los artículos 6 y 24 de la [Ley 8/1989, de 13 de abril, de Tasas y Precios públicos del Estado](#), definen respectivamente los conceptos de tasas y precios públicos:

- Tasas son los tributos cuyo hecho imponible consiste en la utilización privativa o el aprovechamiento especial del dominio público, la prestación de servicios o la realización de actividades en régimen de derecho público que se refieran, afecten o beneficien de modo particular al obligado tributario, cuando los servicios o actividades no sean de solicitud o recepción voluntaria para los obligados tributarios o no se presten o realicen por el sector privado.
- Los precios públicos son las contraprestaciones pecuniarias que se satisfagan por la prestación de servicios o la realización de actividades efectuadas en régimen de Derecho público cuando, prestándose también tales servicios o actividades por el sector privado, sean de solicitud voluntaria por parte de los administrados.

Tanto la tasa como el precio público arrancan de un mismo supuesto de hecho: el Ente público entrega directamente ciertos bienes o presta ciertos servicios por los que obtiene a cambio un ingreso. En ambos casos son ingresos públicos, pero mientras que en el precio la relación que se establece es contractual y voluntaria para quien lo paga, en la tasa aparece la nota de coactividad propia del tributo y, consecuentemente, las exigencias propias del principio constitucional de legalidad para su creación y aplicación.

La exención de la tasa, de acuerdo con el artículo 22 de la [Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria](#), responde a aquel supuesto en que habiéndose realizado el hecho imponible, la ley exime del cumplimiento de la obligación tributaria.

La bonificación es la reducción o minoración del precio público a pagar.

Tanto los beneficios fiscales que suponen para la familia numerosa la exención o bonificación de las tasas de matriculación y examen, como la reducción del precio público por la prestación de servicios quedan excluidos de la definición de subvenciones, porque estas figuras no producen un desplazamiento de fondos, sino simplemente una minoración de las cantidades a ingresar en las Haciendas Públicas. Adicionalmente, indicar

que estas figuras tienen su propio régimen legal, que resulta más restrictivo en cuanto a su establecimiento que en el de las subvenciones.

Por otro lado, a estas bonificaciones no le es aplicable lo previsto en el artículo 2.1.d) del [RD130/2019 \(BDNS\)](#) ya que en este apartado se incluyen las que tengan la consideración de ayudas de estado, condición que no se cumple en las exenciones y bonificaciones a familias numerosas.

#### 4.19 Ayudas reintegrables a tutelados de entidades públicas

*¿Hay que registrar la información de las ayudas reintegrables concedidas a tutelados de entidades públicas para personas con discapacidades psíquicas o físicas, demencias degenerativas u otras enfermedades mentales en la BDNS?*

**No, no hay que registrarlas.** Estas ayudas no revisten de una de las notas propias de toda subvención: fomentar una actividad de utilidad pública o interés social, porque la finalidad última de estas ayudas es cumplir con la obligación del tutor de procurar alimentos a su tutelado (artículo 269 del [Código Civil](#)).

#### 4.20 Prestaciones económicas por acogimiento familiar

*Las prestaciones económicas para los gastos de manutención de los menores acogidos ¿tienen la naturaleza de subvenciones?*

El acogimiento familiar es aquella medida de protección por la que se otorga la guarda de un menor a una persona o familia que asume las obligaciones señaladas expresamente en el artículo 173 del Código Civil, siempre que no fuese posible la permanencia del menor en su propia familia de origen.

Las normativas autonómicas reconocen el derecho de las personas acogedoras a percibir una prestación económica que contribuya a hacer frente a los gastos de mantenimiento de los menores acogidos. Pero esta compensación no constituye una contraprestación por el cobijo, sino que se concede con la finalidad de fomentar una conducta voluntaria de indudable interés social. La prestación económica que percibe el acogedor pretende incentivar el acogimiento familiar como medida de protección del menor, facilitando a las familias acogedoras sus obligaciones de atención a los menores a su cargo, lo que contribuye al incremento del número de familias que se ofrecen para un acogimiento y, de esta manera, poder aumentar el conjunto de menores que acceden a esta medida de protección.

A efectos de determinar si estas prestaciones económicas son o no subvenciones según la [LGS](#) es preciso remitir al análisis del apartado 4 del artículo 2 para concluir que difícilmente puede encontrarse asimilación entre las prestaciones por acogimiento y las prestaciones de la Seguridad Social, al ser dos materias que, por definición, son excluyentes ([STC 36/2012, de 15 de marzo, FJ 4](#)).

Por otra parte, la exposición de motivos de la [LGS](#) justifica la exclusión de su ámbito de aplicación de las prestaciones del Sistema de la Seguridad Social y prestaciones análogas en que "...*tienen un fundamento constitucional propio y una legislación específica, no homologable con la normativa reguladora de las subvenciones.*"

Las prestaciones familiares del Sistema de la Seguridad Social y las prestaciones económicas para gastos de manutención tienen un nexo común; la protección económica de la familia (art. 39 de la [Constitución](#)), pero no comparten el mismo fundamento constitucional.

El mandato constitucional en virtud del cual se configuran las prestaciones familiares de la Seguridad Social responde a la protección económica de la familia (artículo 39.1 [CE](#)), mientras que el acogimiento familiar, en virtud del cual se conceden los gastos de manutención de los menores acogidos, tiene su fundamento

constitucional en la protección del menor (artículos 39.2 y 39.4 [CE](#)) y no en la protección de la familia que le acoge.

Por su parte, la acción protectora a favor de la familia que ofrece el Sistema de la Seguridad Social en su modalidad no contributiva, regulada en el Capítulo I del Título VI del [TRLGSS](#) y en el [Real Decreto 1335/2005](#), de 11 de noviembre, no contempla una prestación específica a favor del acogimiento familiar, si bien en la asignación económica por hijo a cargo equipara el acogimiento familiar permanente y la guarda con fines de adopción a la filiación, ampliando la protección a estos supuestos.

Por tanto, las prestaciones familiares de la Seguridad Social y las prestaciones por acogimiento familiar tampoco comparten el mismo régimen jurídico.

La legislación autonómica de acogimiento familiar reconoce, con carácter general, la naturaleza de subvenciones a las prestaciones de acogimiento. Por tanto, no se puede argumentar la exclusión de estas prestaciones del ámbito de aplicación de la [LGS](#) sobre la base de que su legislación específica no es "homologable con la normativa reguladora de las subvenciones".

Finalmente, cabe señalar que el artículo 20.1 de la Ley Orgánica 1/1996 contempla la posibilidad de que el acogimiento en familia ajena sea especializado, "...entendiendo por tal el que se desarrolla en una familia en la que alguno de sus miembros dispone de cualificación, experiencia y formación específica para desempeñar esta función respecto de menores con necesidades o circunstancias especiales con plena disponibilidad y percibiendo por ello la correspondiente compensación económica, sin suponer en ningún caso una relación laboral". Esta característica de las prestaciones de acogimiento lo aleja de las prestaciones económicas de la acción protectora del sistema de la Seguridad Social.

Por lo expuesto, las prestaciones económicas para gastos de manutención de los menores acogidos ni por su regulación específica ni por la [LGS](#) pueden ser excluidas del concepto de subvención. Por tanto, la información relativa a dichas subvenciones **debe ser registrada en la BDNS** en los términos establecidos en el artículo 20 de la Ley General de Subvenciones.

#### 4.21 Gastos de gestión de la entidad colaboradora

*La Comunidad Autónoma tiene unas subvenciones que se otorgan con la intermediación de una entidad colaboradora. El crédito presupuestario 123.123.123.123 de 100.000,00 € recoge la subvención y los gastos de gestión de la entidad colaboradora (10.000,00 €). ¿Qué importe debe figurar en la convocatoria, 100.000,00 € o 90.000,00 €?*

La [LGS](#) establece dos formas de regular las relaciones con las entidades colaboradoras: por convenio y por contrato. Dadas las características que concurren en cada una de estas figuras, se puede señalar que en caso de que la relación deba regularse mediante contrato, su cuantía no se recogerá en la BDNS mientras que sí se registrará si se efectúa mediante convenio.

#### 4.22 Fondo Nacional de Asistencial Social (Ley 45/1960)

*¿Hay que registrar en la BDNS la información de las ayudas a ancianos y a enfermos e inválidos incapacitados para el trabajo del Fondo Nacional de Asistencial Social creado por Ley 45/1960?*

El Fondo Nacional de Asistencia Social se estableció en España al amparo de la [Ley 45/1960, de 21 de julio](#).

Los cambios experimentados en el ordenamiento jurídico español desde entonces hicieron necesarias actualizaciones del procedimiento de concesión de las ayudas del Fondo Nacional de Asistencia Social a ancianos y enfermos o inválidos incapacitados para el trabajo. La última actualización del procedimiento en la concesión

de estos auxilios se produjo con el [Real Decreto 2620/1981, de 24 de julio](#), en cuyo artículo Noveno establece que estas ayudas son personales e intransferibles y se conceden con carácter alimenticio, no pudiendo ser objeto de embargo o retención de ninguna clase, ni darse en garantía de ninguna obligación.

En virtud de los reales decretos sobre traspaso de funciones y servicios del Estado a las Comunidades Autónomas, se transfirieron estos servicios de concesión y gestión de las ayudas periódicas individualizadas a ancianos y enfermos o inválidos previstas en el Real Decreto 2620/1981. Así, las Comunidades Autónomas pasaron a gestionar estas ayudas.

Al crearse, por la [Ley 26/1990](#), las prestaciones de la Seguridad Social de "modalidad no contributiva", el legislador buscó que éstas sustituyeran a las anteriores prestaciones de asistencia social.

Por su parte, el [Real Decreto-ley 5/1992, de 21 de julio, de Medidas Presupuestarias Urgentes](#) suprimió las pensiones asistenciales reguladas en la Ley 45/1960, de 21 de junio y en el Real Decreto 2620/1981, de 24 de julio, salvo las reconocidas con anterioridad a la entrada en vigor del mismo Real Decreto-Ley, cuyos beneficiarios continúan percibiendo estas pensiones en los términos y condiciones que se preveían en su legislación específica.

Por lo tanto, las ayudas del Fondo Nacional de Asistencia Social a ancianos y a enfermos o inválidos incapacitados para el trabajo concedidas en virtud del Real Decreto 2620/1981, que a día de hoy subsistan se deben considerar **asimilables a las prestaciones no contributivas de la Seguridad Social** y, por tanto, su información **no debe registrarse en la Base de Datos Nacional de Subvenciones**.

#### 4.23 Subvenciones a partidos políticos

##### *¿Hay que registrar las subvenciones a los partidos políticos en la BDNS?*

Sí, el [RD 130/2019](#) incluye a las subvenciones y demás ayudas a partidos políticos en el ámbito objetivo de la BDNS.

La [Ley Orgánica 3/2015, de 30 de marzo, de control de la actividad económico-financiera de los Partidos Políticos](#), modificó la disposición final segunda de la [Ley Orgánica 8/2007](#), de 4 de julio, sobre financiación de los partidos políticos, estableciendo que la [LGS](#) tiene carácter supletorio.

Por otra parte, el artículo 3.9 de la citada Ley Orgánica 8/2007, señala que las subvenciones y ayudas deben hacerse públicas de conformidad con lo dispuesto en la [Ley 19/2013 de transparencia](#). Por tanto, las subvenciones y ayudas a partidos políticos deben ser registradas en la BDNS y publicadas en el [SNPSAP](#).

Sobre la base de la interpretación anterior, por aplicación del artículo 127 y sucesivos de la Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, se incluyen tanto las subvenciones ordinarias a los partidos políticos como las subvenciones por gastos electorales y de seguridad.

##### *¿Hay que registrar en la BDNS las asignaciones a grupos políticos municipales previstas en el art. 73 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local (LRBRL)?*

La [Ley Orgánica 8/2007](#) es de aplicación a la financiación de los partidos políticos, federaciones, coaliciones o agrupaciones de electores. En consecuencia, la aplicación supletoria de la [LGS](#) es extensiva a las subvenciones que recibe un grupo político municipal y, por tanto, **Sí** que hay que registrar las asignaciones a los grupos políticos municipales en la BDNS.

A estos efectos se considerará que, aun cuando el Grupo Municipal carezca de personalidad jurídica, percibe la dotación económica para el desarrollo de su actividad "interna corporis". Por ello, en su registro en la BDNS como beneficiario debe ser identificado con el tipo de beneficiario "*Personas jurídicas que no desarrollan actividad económica*".

#### 4.24 Entregas dinerarias a delegados sindicales

##### *¿Hay que registrar la información de las entregas a delegados sindicales del personal para el desarrollo de su tarea de representación recogida en convenio colectivo en la BDNS?*

La aportación a delegados del personal para el desarrollo de su tarea representativa, aun recogándose en el convenio colectivo, tiene la naturaleza de subvenciones si reúne las características propias establecidas en el artículo 2.1 de la [LGS](#):

- Si se produce una afectación de fondos públicos.
- Si la aportación dineraria a favor del colectivo de representantes delegados se realiza sin contraprestación directa por parte de estos.
- Si la ayuda concedida está afectada al desarrollo de las tareas de representación colectiva del personal laboral, siendo estas tareas de interés social.

Siendo así, **sí deben registrarse en la BDNS**, consignándose como una convocatoria instrumental.

#### 4.25 Conciertos educativos – enseñanza obligatoria

##### *La financiación de los conciertos educativos ¿tiene la consideración de subvención?, ¿hay que registrar esta información en la BDNS?*

La educación es un derecho constitucional que se ejerce mediante la institución del servicio público de educación. Este servicio público, de provisión pública, se instrumenta mediante la producción pública o privada (enseñanza concertada) del mismo. Es decir, que se está en una relación cuasicontractual de aprovisionamiento de servicios para posibilitar el ejercicio de un derecho.

En esta relación hay una clara contraprestación, lo que aleja toda posibilidad de considerar la financiación a la enseñanza concertada como "subvención".

La [Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación \(LOE\)](#) señala que "la prestación del servicio público de la educación se realizará a través de los centros públicos y privados concertados". Por tanto, la educación, con independencia de que sea impartida en centros públicos o privados, es un servicio público.

Por su parte, el [Real Decreto 2377/1985, de 18 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de Normas Básicas sobre Conciertos Educativos](#) considera, en su artículo 34, la existencia de una contraprestación por la concertación con los centros de los servicios educativos:

*"1. La Administración abonará mensualmente los salarios al profesorado de los centros concertados como pago delegado y en nombre de la entidad titular del centro.*

*2. Las cantidades correspondientes a los restantes gastos de funcionamiento de los centros se abonará por la Administración a los titulares de los mismos cada trimestre.*

*3. Ambos conceptos de gasto tendrán jurídicamente la conceptualización de contraprestación por los servicios educativos concertados con los centros."*

Por lo expuesto, al no tratarse de una afectación de fondos públicos sin contraprestación, los conciertos educativos no tienen la consideración de subvenciones, como ninguna de las compensaciones que deban abonar las administraciones públicas para cubrir el coste de los servicios que, de acuerdo con los artículos 27.4 y 119 de la [Constitución Española](#) deben ser prestados obligatoria y gratuitamente por la Administración. En consecuencia, **no hay que registrar esa información en la BDNS**.

#### 4.26 Conciertos sanitarios

*¿Son subvenciones los pagos que se realizan a entidades sanitarias privadas (asistencias quirúrgicas, pruebas diagnósticas, etc.) por la Consejería de Sanidad?*

Los conciertos sanitarios, regulados en el artículo 90 de la [Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad](#), son contratos de concesión de servicios en virtud de la Disposición adicional trigésima cuarta [Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014](#), o contratos de servicios.

Este criterio fue ya establecido por la [Junta Consultiva de Contratación en su informe 37/95, de 24 de octubre de 1995](#). "[Naturaleza jurídica de los contratos que celebra el Instituto Nacional de la Salud para las prestaciones sanitarias a los beneficiarios de la Seguridad Social, como contratos de gestión de servicios públicos](#)".

Por tanto, **se está ante contratos administrativos y no ante subvenciones**, y no se deben registrar en BDNS.

#### 4.27 Subvenciones para la asistencia jurídica gratuita

*¿Es una subvención la financiación que reciben los colegios profesionales de abogados o procuradores por el servicio de asistencia jurídica gratuita?*

Se trata de un servicio que tiene que ser prestado con carácter obligatorio por las Administraciones Públicas competentes, en virtud del mandato constitucional establecido en el artículo 119 de la Constitución.

La normativa, desarrollada en la Ley 1/1996 y el RD 141/2021, reguló el sistema de financiación del servicio, calificando como "subvención" las dotaciones presupuestarias para la "*implantación, atención y funcionamiento de los servicios de asistencia jurídica gratuita por los Colegios de Abogados y de Procuradores*" (art. 37 Ley 1/1996).

Aunque este concepto de "subvención" es ontológicamente distinto del establecido por la LGS, y en el fondo lo que se está produciendo es una transacción bilateral de aprovisionamiento de medios para prestar un servicio público, puesto que lo establece una ley, y en tanto esta (Ley 1/1996) esté vigente, hay que considerar que es una subvención.

En consecuencia, cabe entender que el objeto de la "subvención" es la prestación del citado servicio y que las entidades beneficiarias son los Colegios Profesionales y los Consejos Generales, según el art. 45.5 del RD 141/2021. Las cantidades recibidas se dedican a financiar costes del propio Colegio (servicios de guardia, gastos de funcionamiento, etc.) y a retribuir a los abogados y procuradores, cuyas percepciones se califican como "indemnizaciones" (art. 30 Ley 1/1996) o "retribuciones" (art. 43 RD 141/2021.).

*El Decreto del Consejo de Gobierno de la Comunidad Autónoma, por el que se regula la asistencia jurídica gratuita en el ámbito de la Comunidad, recoge que los Colegios son entidades colaboradoras en la gestión de subvenciones. Este Decreto, al igual que el Real Decreto 141/2021, de 9 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento de asistencia jurídica gratuita, en su Título III que también reconoce tal condición de los Colegios. ¿Estos colegios profesionales son beneficiarios o son entidades colaboradoras?*

El art. 46.2 del Reglamento de asistencia jurídica gratuita califica a los Consejos Generales y a los Colegios como "entidades colaboradoras" para la gestión de la subvención, calificación que suscita una razonable duda

acerca de cómo, o a quién, hay que atribuir la “subvención” a los efectos de su registro en la BDNS, pues tampoco encaja esta figura fácilmente con el concepto de “entidad colaboradora” de la LGS.

A los efectos del registro de estas subvenciones en la BDNS, lo correcto es que se registren identificando como beneficiarios a los Consejos Generales y a los Colegios, por la cuantía que perciban para sufragar los gastos en los que incurran. Ahora bien, cuando no sea posible separar el importe de las cuantías dirigidas a financiar las “indemnizaciones” o “retribuciones” de los abogados y procuradores, de los costes incurridos por los otros conceptos para el sostenimiento del servicio, se debe registrar la subvención por el importe total entregado a los Colegios.

Reiterar que tal y como se indica en el art. 3.5 del RD 130/2019, el registro de esta información en el modo descrito en los párrafos anteriores no alterará la posición jurídica de cada entidad según el régimen configurado en esta subvención.

### ***¿Son subvenciones las cantidades que perciben los abogados/procuradores que operan en este servicio?***

No. El propio Real Decreto 141/2021 la califica de “retribución” (art 43) y posteriormente de “indemnización” (art 44). No reúne ninguno de los requisitos del art. 2 de la LGS, y es la contrapartida de una transacción bilateral entre el abogado/procurador y el colegio profesional.

Por lo tanto, por esta transacción no procede el registro de ninguna información en BDNS.

### ***¿Es una subvención en especie el servicio de asistencia jurídica gratuita que perciben los ciudadanos?***

No. Es un servicio público, prestado por las administraciones públicas para la efectiva satisfacción del derecho previsto en el artículo 119 de la Constitución Española, que establece que la justicia será gratuita, cuando así lo disponga la ley y, en todo caso, respecto de quienes acrediten insuficiencia de recursos para litigar, y desarrollado por la Ley 1/1996.

Los ciudadanos no son calificados por la normativa como beneficiarios de una subvención, sino como “beneficiarios de la asistencia jurídica gratuita” (art. 14.1 y otros del Rgto.). De hecho, estos ciudadanos no están sujetos a las obligaciones previstas en la Ley General de Subvenciones respecto a la realización de la actividad o a su justificación. Son “destinatarios” o “usuarios” del servicio, pero no beneficiarios de una subvención.

Tampoco se puede establecer que los ciudadanos perciben una “entrega en especie” de las previstas en la DA 5ª LGS, porque las Administraciones no “adquieren” un servicio para prestarlo al ciudadano, sino que, tal y como se establece en la normativa, el servicio prestado se financia con la subvención que percibe el colegio profesional.

Por lo tanto, no procede el registro de ninguna información en BDNS por el servicio percibido por el ciudadano.

## ***4.28 Prestaciones farmacéuticas***

### ***¿Hay que registrar la información de las prestaciones farmacéuticas a los ciudadanos por el Sistema Nacional de Salud en la BDNS?***

De conformidad con el [Real Decreto 1030/2006, de 15 de septiembre, por el que se establece la cartera de servicios comunes del Sistema Nacional de Salud y el procedimiento para su actualización](#), las prestaciones farmacéuticas forman parte de la cartera básica de los servicios comunes del Sistema Nacional de Salud.

El Sistema Nacional de Salud es el conjunto de los Servicios de Salud de la Administración del Estado y de los Servicios de Salud de las Comunidades Autónomas en los términos establecidos [Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad](#). Dicho Sistema integra todas las funciones y prestaciones sanitarias que son responsabilidad de los poderes públicos para el debido cumplimiento del derecho a la protección de la salud recogido en el artículo 43 de la [Constitución Española](#).

Por tanto, las prestaciones sanitarias de salud pública, atención primaria, atención especializada, atención de urgencia, prestación farmacéutica, ortoprotésica, de productos dietéticos y de transporte sanitario incluidos en la cartera de servicios comunes del SNS tienen la condición de servicio público: no tienen naturaleza de subvenciones y por tanto **no procede su registro en la BDNS**.

#### 4.29 Becas convocadas por una Universidad con financiación privada

##### ¿Es obligatorio registrar estas becas en la BDNS?

El concepto de subvención, regulado en el artículo 2, queda limitado por la afectación de fondos públicos, entregados sin contraprestación, al cumplimiento de un objetivo, la ejecución de un proyecto, la realización de una actividad o la adopción de un comportamiento singular.

Es, por tanto, un elemento definitorio de la subvención la atribución patrimonial. No en vano, desde una perspectiva financiera, las subvenciones y ayudas públicas constituyen una modalidad importante del gasto público.

Por tanto, cabe interpretar que las becas convocadas por una Universidad Pública y financiadas por fondos privados no están sujetas a la obligación de publicidad a través de la BDNS, pues su convocatoria no responde a un acto jurídico de disposición de fondos públicos a título gratuito.

Si por el contrario estas becas se financiaran total o parcialmente con créditos del Presupuesto de la Universidad o de una Administración Pública, sí que habría que registrar la información en la BDNS.

No obstante, en aras a la transparencia y a efectos de ofrecer a los ciudadanos en un único repositorio información sobre todas las convocatorias de subvenciones o ayudas públicas a las que pueden optar, es altamente recomendable que esta información se registre en la BDNS.

#### 4.30 Becas de una Fundación privada absorbida por una Fundación pública que hace los pagos

##### ¿Hay que registrarlas estas becas en la BDNS?

Los regímenes transitorios en materia de subvenciones suelen tomar como fecha de referencia la de la concesión (tanto en la normativa nacional como en la europea). Ahora bien, hay dos aspectos que conducen a registrar estas becas en la BDNS, aunque se hayan concedido con antelación:

- Uno de los fines de la BDNS es la cesión de información a la AEAT a efectos tributarios: la normativa tributaria (IRPF) toma como fecha de referencia para la imputación, la fecha de cobro. Así pues, para que la información tributaria sea completa hay que registrar estas subvenciones en la BDNS porque su pago se realiza en 2019, año en el que deberán imputar sus destinatarios la beca percibida (si es que no está exenta).
- La Fundación pública está obligada a suministrar información de sus subvenciones, de modo que proporcionaría una imagen incompleta si omitiera estas becas. Por otra parte, cabe plantear la posibilidad de que esas becas pudieran seguir otorgándose en el futuro, de modo que es conveniente dar publicidad a la serie completa de subvenciones desde un primer momento.

En consecuencia, en aplicación del art. 2.4 [RD130/2019](#) (posibilidad de incorporar cualquier otra información en la BDNS que contribuya al cumplimiento de sus fines), se debe incluir en la BDNS la información correspondiente a estas becas.

#### 4.31 Becas de manutención y alojamiento para deportistas

##### *¿Hay que registrar en la BDNS la información de estas becas de estancia en residencias deportivas propiedad de las administraciones públicas?*

En estas becas, los deportistas becados reciben un servicio de alojamiento y manutención pero no reciben una cantidad dineraria.

La Disposición adicional quinta de la [LGS](#) establece el principio general de que las entregas a título gratuito de bienes y derechos se rijan por la legislación patrimonial. No obstante, puntualiza que si la ayuda consiste en la entrega de bienes, derechos o servicios cuya adquisición se ha realizado con la finalidad exclusiva de entregarlos a un tercero, estará sujeta a la [LGS](#) en los términos que reglamentariamente se establezcan, siéndole de aplicación el principio de transparencia y el régimen de publicidad previsto a través de la BDNS.

Por tanto, en el caso de estas becas, si no se adquiere un servicio con la finalidad exclusiva de entregárselo al deportista sino que los servicios de manutención y alojamiento se prestan en instalaciones propias de la Administración Pública, no concurren las condiciones establecidas en la DA 5ª de la [LGS](#) y no hay que incluir esta prestación en la BDNS.

#### 4.32 Becas y ayudas a estudiantes desfavorecidos

##### *¿Hay que registrar la información de las ayudas de comedor, transporte escolar, bono infantil, etc. en la BDNS?*

**Sí**, hay que registrarlas. El artículo 27 de la [Constitución Española](#) reconoce el derecho a la educación y obliga a los poderes públicos a garantizar este derecho.

Para dar cumplimiento a este mandato constitucional existe el Sistema Educativo Español, definido por la [Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación](#) como el conjunto de Administraciones educativas, profesionales de la educación y otros agentes, públicos y privados, que desarrollan funciones de regulación, de financiación o de prestación de servicios para el ejercicio del derecho a la educación en España, y los titulares de este derecho, así como el conjunto de relaciones, estructuras, medidas y acciones que se implementan para prestarlo.

De conformidad con el artículo 3 de la citada Ley, las enseñanzas que ofrece este sistema educativo, mediante la prestación de servicios, son las siguientes:

- a. Educación infantil.
- b. Educación primaria.
- c. Educación secundaria obligatoria.
- d. Bachillerato.
- e. Formación profesional.
- f. Enseñanzas de idiomas.
- g. Enseñanzas artísticas.
- h. Enseñanzas deportivas.
- i. Educación de personas adultas.
- j. Enseñanza universitaria.

La propia Ley establece un régimen de becas y ayudas al estudio dirigido a los estudiantes con condiciones socioeconómicas desfavorables, para garantizar la igualdad de todas las personas en el ejercicio del derecho a la educación. Estas ayudas no forman parte de los servicios públicos dirigidos a garantizar el derecho a la educación (los servicios de enseñanza). Estas becas y ayudas al estudio **son subvenciones**, al reunir los elementos característicos de estas:

- La entrega se realice sin contraprestación directa de los beneficiarios.
- La entrega está sujeta a la realización de una actividad, el ejercicio del derecho a la educación.
- La conducta financiada tiene por objeto la promoción de una finalidad pública, garantizar la igualdad de las personas en el ejercicio del derecho a la educación.

### **4.33 Becas a estudiantes técnicos de Formación Profesional Superior dual en el periodo de prácticas**

#### **¿Existe obligación de registrarlas en la BDNS?**

La Orden 2195/2017, de 15 de junio, de la Consejería de Educación, Juventud y Deporte, por la que se regulan determinados aspectos de la Formación Profesional dual del sistema educativo de la Comunidad de Madrid, establece que la empresa que colabore con la formación dual se comprometerá, entre otros aspectos, a «*Conceder al alumnado de formación profesional dual, durante el período en que reciba formación en la empresa, una beca cuya cuantía mensual correrá a cargo de la empresa en su totalidad...*».

La beca tiene naturaleza de subvención, al reunir los elementos definitorios que establece la [LGS](#):

- La entrega se realiza sin contraprestación directa de los beneficiarios. El alumno recibe la beca, pero no realiza una actividad laboral a favor de la empresa. Su actividad tiene como finalidad formarse.
- La entrega está sujeta a la realización de una actividad; la participación del alumno en un conjunto de acciones formativas que tienen por objeto su cualificación profesional.
- La formación financiada tiene por objeto el fomento de una actividad de utilidad pública la cualificación profesional de las personas, armonizando los procesos de enseñanza y aprendizaje entre los centros educativos y los centros de trabajo ([Ley Orgánica 2/2006](#), de 3 de mayo, de Educación).

Por tanto, **estas becas deben registrarse en la BDNS**.

Ahora bien, como la selección de estudiantes la realizan los institutos de Formación Profesional, no hay un procedimiento de concurrencia competitiva. Por ello, deben registrar la financiación de la formación como una convocatoria "instrumental".

A la hora de registrar las concesiones, se recuerda que el importe correspondiente a la cuota empresarial a la Seguridad Social por el alumno becado no forma parte del importe de la subvención.

### **4.34 Fomento de la investigación y formación del personal investigador y docente de Universidades**

**¿Hay que registrar en la BDNS las ayudas para cubrir costes de movilidad del personal propio de la universidad con objeto de fomentar la actividad investigadora, fijadas conforme al RD 462/2002, de 24 de mayo, sobre indemnización por razón de servicio?**

El [Real Decreto 462/2002, sobre indemnizaciones por razón del servicio](#) establece que darán origen a indemnización o compensación los supuestos siguientes:

- a) Comisiones de servicio con derecho a indemnización.
- b) Desplazamientos dentro del término municipal por razón de servicio.
- c) Traslados de residencia.
- d) Asistencias por concurrencia a Consejos de Administración u Órganos Colegiados, por participación en tribunales de oposiciones y concursos y por la colaboración en centros de formación y perfeccionamiento del personal de las Administraciones públicas.

En estos supuestos, el personal se ve obligado a desplazarse para llevar a cabo su actividad laboral, por ello tiene derecho a la compensación de los gastos incurridos como consecuencia de dicho desplazamiento. Esta compensación que recibe el trabajador no tiene la consideración de subvención.

Sin embargo, en las ayudas a la movilidad del personal docente e investigador el desplazamiento está motivado por razones ajenas a la realización de las funciones propias del puesto de trabajo y, en consecuencia, no se puede considerar que estas ayudas por movilidad tienen naturaleza de indemnizaciones por razones de servicio.

Estas ayudas tienen la naturaleza de subvenciones al cumplir los elementos característicos del art 2.1 Ley 38/2003, de 17 de noviembre [LGS](#):

- Las ayudas a la movilidad se conceden sin contraprestación directa de los beneficiarios.
- La entrega está afecta a un fin; la realización de una actividad subvencionada, debiendo el beneficiario cumplir las obligaciones materiales y formales que se hubieran establecido en el marco legal propio para el otorgamiento de la subvención.
- La actividad subvencionada tiene como finalidad el fomento de la investigación y formación del personal docente.

### ***¿Hay que registrar en la BDNS las ayudas para financiar la constitución y consolidación de grupos de investigación para fortalecer líneas de investigación?***

Estas ayudas reúnen los elementos diferenciadores de una subvención recogidos en el art 2.1 de la [LGS](#) y en consecuencia **si deben registrarse en la BDNS**.

Por lo que respecta al tratamiento de la información relativa a la concesión de estas ayudas, el artículo 11 de la [LGS](#) establece la posibilidad de que puedan acceder a la condición de beneficiario, cuando así se prevea en las bases reguladoras, las agrupaciones de personas físicas que carezcan de personalidad jurídica. Para estos casos, la Ley precisa que deberán hacerse constar expresamente, tanto en la solicitud como en la resolución de concesión, los compromisos de ejecución asumidos por cada miembro de la agrupación, así como el importe de subvención a aplicar por cada uno de ellos, que tendrán igualmente la consideración de beneficiarios. Asimismo, exige la designación de un representante con poderes bastantes para cumplir las obligaciones que, como beneficiario, corresponden a la agrupación.

A la hora de registrar la concesión de la subvención en la BDNS en primer lugar se debe dar de alta los datos personales de cada uno de los investigadores del grupo. A continuación, se deberá registrar la concesión de la subvención en virtud de la resolución de concesión debiendo figurar como beneficiario el representante de la agrupación. Además, se deberá registrar mediante la entidad de información "**Proyecto**" la información relativa a cada uno de los integrantes del grupo (beneficiarios) y la financiación que reciben.

#### 4.35 Ayudas del Programa “Severo Ochoa” para la formación de personal investigador

*El Principado de Asturias ha aprobado unas ayudas predoctorales del Programa “Severo Ochoa” para la formación del personal investigador en las que el beneficiario queda vinculado mediante un contrato laboral a los centros de adscripción. ¿Cómo se registran estas ayudas en la BDNS?*

Estas ayudas se fundamentan en el Estatuto del personal investigador en formación y en la Ley 14/2011, de 1 de junio, de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación.

Estas ayudas se instrumentan mediante la financiación de los costes salariales y patronales correspondientes a los contratos, y se abonan a los centros de adscripción que son quienes retribuyen a los beneficiarios.

Los sistemas de información establecidos en la Administración Pública pueden llevar al cómputo duplicado de las mismas percepciones al contribuyente en la imputación de rentas del IRPF, por un lado al declarar el centro las retribuciones en la AEAT, como retribuciones laborales, y por otro lado al registrar las concesiones y pagos de las ayudas al beneficiario, como subvenciones.

Este problema se verá aún acrecentado en la medida en que se ponga en marcha el reciente el [Estatuto del personal investigador en formación](#) que elimina la situación de becario e impone durante todo el tiempo del predoctorado la necesidad de formalizar una relación laboral.

Para evitar el problema descrito, se sugiere a las autoridades concedentes de las ayudas **que en el registro en la BDNS en imputen estas ayudas a los centros de adscripción**, por las siguientes razones:

- Se evita el riesgo descrito de imputar al mismo beneficiario la misma renta en dos formas diferentes (ayuda y retribución laboral).
- Se supera el problema que implica que la cuota empresarial de la Seguridad Social se pueda estar imputando erróneamente al investigador.
- La acumulación de todas las ayudas en el centro de adscripción permitirá verificar la correcta aplicación de fondos procedentes de diferentes fuentes de financiación destinados a desarrollar los mismos proyectos de investigación.
- Finalmente, se da sentido a la consideración que se recogía en la exposición de motivos del RD 63/2006 que, al distinguir entre personal investigador “de beca” y personal investigador “de contrato”, indicaba:

*"En efecto, el distinto régimen jurídico que se establece respecto al personal investigador en formación obedece a la distinta naturaleza y características de la actividad que realiza el personal «de beca» y el personal «de contrato». Por ello, la exclusión del personal investigador en formación «de beca» del régimen jurídico laboral se hace sólo con carácter declarativo, por cuanto que la nota esencial y diferencial que concurre es su primordial finalidad de facilitar el estudio y formación del becario, sin que conlleve ninguna aportación al centro, organismo o universidad de adscripción, aquí no concurren, por tanto, todos los elementos exigidos para el nacimiento de una relación laboral. Al contrario, cuando el personal investigador ya tiene acreditada administrativamente una formación avanzada, a través del correspondiente Diploma de Estudios Avanzados o del documento administrativo que lo sustituya, la actividad de dicho personal investigador aprovecha, fundamentalmente, al centro, organismo o universidad de adscripción, concurriendo los elementos definitorios de una relación laboral de acuerdo con el Estatuto de los Trabajadores. Elementos de la relación laboral que, obviamente, están presentes cuando se trata de personal investigador doctor."*

Este criterio se adopta al amparo de lo previsto en el art. 3.5 del [RD 130/2019](#). En ningún caso la imputación de la ayuda al centro de adscripción en la BDNS alterará la posición jurídica de cada sujeto según se haya configurado en las bases reguladoras y en la convocatoria de la subvención.

#### 4.36 Ayudas para la recualificación del sistema universitario español [Nueva 2023]

*Las ayudas destinadas a la financiación de los costes laborales del personal investigador para la recualificación del sistema universitario español reguladas en el Real Decreto 289/2021, de 20 de abril ¿se registran en la BDNS?*

El Real Decreto 289/2021 tiene por objeto regular la concesión directa de subvenciones, con carácter plurianual, a universidades públicas para la recualificación del sistema universitario español.

Para ello, las universidades beneficiarias destinarán las subvenciones otorgadas mediante ese real decreto a financiar las siguientes ayudas:

- Ayudas Margarita Salas para la formación de jóvenes doctores.
- Ayudas para la recualificación del profesorado universitario funcionario o contratado.
- Ayudas María Zambrano para la atracción de talento internacional.

La concesión de estas ayudas por parte de una Universidad supone la formalización de un contrato laboral con el personal investigador.

El **contrato predoctoral** previsto en el artículo 21 de la Ley 14/2011, de 1 de junio, de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, cuando se suscribe entre el personal investigador predoctoral en formación y las entidades públicas recogidas en el artículo 20.2 de dicha ley, o las privadas a que se refiere la disposición adicional primera de la misma, es una **relación laboral** y no tiene naturaleza de subvenciones.

Tampoco tienen naturaleza de subvenciones las siguientes modalidades de contratos laborales de investigación:

- Contrato de acceso de personal investigador doctor (art. 22 Ley 14/2011).
- Contrato de investigador distinguido (art. 23 Ley 14/2011).
- Contrato de actividades científico-técnicas (nuevo art. 23 bis Ley 14/2011).

En estos contratos, **la retribución que percibe el investigador es la contraprestación por su trabajo**, que aprovecha, fundamentalmente, el centro, organismo o universidad de adscripción, sin perjuicio de que en la realización este trabajo el personal investigador obtenga un elevado nivel de perfeccionamiento y especialización profesional.

**Al no ser subvenciones, no tienen que registrarse en la BDNS.**

**Ahora bien**, la Orden UNI/551/2021 de 26 de mayo, por la que se conceden las subvenciones previstas en el Real Decreto 289/2021, de 20 de abril **establece, entre las obligaciones impuestas a las universidades públicas beneficiarias de estas subvenciones, la de registrar y publicar las ayudas que concedan en la BDNS.**

Por tanto, a pesar de que el contrato del personal investigador predoctoral, del investigador doctor o del investigador distinguido es una relación laboral, **la citada Orden lo tipifica como una ayuda cuya concesión debe registrarse en la BDNS.**

#### 4.37 Becas-descuento en la tasa de matrícula de una fundación pública

*¿Se encuadran en el régimen tarifario o en el ámbito de las subvenciones?*

Los descuentos o bonificaciones que forman parte de la estructura tarifaria de los servicios de formación y que se acuerdan dentro del proceso de determinación de los precios, quedan fuera del ámbito del régimen subvencionador. Por el contrario, las becas otorgadas por la fundación, incluso aunque se calculen a partir de

los precios determinados en la citada estructura tarifaria y se detraigan al facturar el precio, deben calificarse como subvenciones.

Para establecer la naturaleza de estos descuentos hay que tener presente las siguientes cuestiones:

1º. Régimen de publicidad y transparencia de las fundaciones públicas.

Dicho régimen se contempla en la [Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno](#).

Su artículo 2 incluye dentro del ámbito subjetivo de la Ley a las fundaciones públicas (art. 2.1.h).

El artículo 8.1.c señala que estas entidades tienen que publicar, entre otros contenidos, las subvenciones y ayudas públicas concedidas.

La [LGS](#) se modificó en 2014 para dar respuesta a la obligación de publicidad de las subvenciones y ayudas públicas mediante la BDNS (art. 20.8)

En consecuencia, las fundaciones públicas están sometidas al deber de publicidad activa respecto a las subvenciones y ayudas públicas y esa obligación debe ser ejercida a través de la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

2º. La siguiente cuestión que hay que plantearse es si las becas por las que se consulta tienen la naturaleza de subvenciones o ayudas públicas, pues éste es el ámbito al que se refiere el art. 8.1.c) de la [Ley 19/2013](#).

2ºA). El concepto de subvención se recoge en el artículo 2.1 de la [LGS](#). Este artículo establece una serie de requisitos de entre los que consideraremos en este momento la condición de "disposición dineraria".

La disposición dineraria no se circunscribe única y exclusivamente a una salida de dinero o una transferencia positiva de fondos, sino que tal disposición se puede instrumentar también mediante la compensación de pagos, cuando el acreedor y el deudor se confunden en la misma persona.

Ahora bien, es necesario avanzar acerca de si esa compensación, además de referirse a la misma persona, afecta también al mismo crédito, es decir, si procede de la misma relación jurídica o, por el contrario, trae causa en motivos diferentes.

En este sentido, nos encontramos ante dos situaciones:

- A. Descuentos o bonificaciones que forman parte de una única configuración tarifaria.
- B. Compensaciones que derivan de consideraciones externas al propio establecimiento de las tarifas.

En el primer caso, es durante el proceso de aprobación de las tarifas o precios, cuando se introducen consideraciones particulares, que se aplicarán en aquéllos casos en que concurran las circunstancias previstas. Por ejemplo, si se establece ya desde un comienzo que todos los alumnos procedentes de una misma empresa abonarán una tarifa reducida, o bien, si se reconoce una rebaja a los alumnos de familias numerosas: la valoración de tales descuentos y su razonabilidad, se realizará bajo el paradigma de la sostenibilidad de los servicios, y la previsión de sus costes será tenida en cuenta a la hora de determinar las tarifas generales.

En el segundo caso, nos encontramos ante una situación superpuesta a unas tarifas previamente establecidas, que obedece a circunstancias ajenas a la propia determinación de las tarifas. Por ejemplo, la convocatoria de unas becas a favor de un número máximo de alumnos. En este caso, la valoración o el análisis sobre la bondad de estas becas se deberá hacer no ya desde un punto de vista mercantil o tarifario, sino atendiendo a las razones de utilidad pública o interés social y a la eficacia que se logre en el fomento de las actuaciones que se pretendan impulsar.

Esta diferenciación de matiz ha sido también empleada por el Tribunal Supremo al comparar las bonificaciones tributarias y la concesión de subvenciones para sufragar esos mismos tributos.

Así, la [STS de 14 de noviembre de 2012 \(Rec. de casación 697/2010\)](#) se remite a la STS de 16 de diciembre de 1994, en la que ya se distinguía entre beneficios estrictamente tributarios y "aquéllos beneficios que sólo guardan con el Impuesto una simple relación de referencia funcional, es decir, que se establecen u operan en función del Impuesto, pero sin integrarse, de suyo, en su propia estructura, resultando así marginales al mismo, como elementos extrínsecos que actúan desde fuera de su ámbito, por más que, último término, puedan redundar, en favor del sujeto pasivo, eliminando o atenuando desde un punto de vista meramente económico el gravamen impositivo que, en principio y bajo la perspectiva estrictamente fiscal, no deja de alcanzarle".

Trasladado este mismo modelo al ámbito de los precios privados, nos encontramos igualmente ante dos supuestos, que configuran sendas soluciones diferentes. En el primer caso, cuando la rebaja o la bonificación se efectúa durante el proceso de fijación de los precios, atendiendo prioritariamente a la sostenibilidad económica del servicio y considerando los efectos económicos de estas bonificaciones para la determinación final de los precios, entonces nos encontramos dentro del ámbito de los precios privados, cuya fijación seguirá los procesos establecidos dentro de la Fundación para la aprobación de los precios. En el segundo caso, cuando lo que se acuerde sea la concesión de unas becas que se materializan en un descuento de los precios generales, pero que se superponen a los precios previamente establecidos, nos encontraremos dentro del ámbito de las subvenciones, en el marco del régimen contemplado en la DA 16ª [LGS](#), y **deben registrarse en la BDNS**.

#### 4.38 Convenios con particulares

##### *¿Los Convenios que se suscriben con particulares, son subvenciones o son contratos?*

Es un uso muy habitual en las administraciones públicas la utilización del convenio para encubrir otras figuras jurídicas que subyacen en el fondo del negocio jurídico (fundamentalmente contratos), por ello, la [Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público](#) (LRJSP) establece que "*Los convenios no podrán tener por objeto prestaciones propias de los contratos*" de lo contrario, su naturaleza y régimen jurídico se ajustará a lo previsto en la legislación de contratos del sector público.

La IGAE se ha pronunciado varias veces sobre el régimen aplicable a determinados Convenios, señalando que hay que atender a la verdadera naturaleza jurídica del gasto, cualquiera que sea la forma o denominación que las partes den al instrumento jurídico del que nace la obligación económica para la Administración.

La propia [LRJSP](#) permite que el convenio instrumente una subvención, si bien exige el cumplimiento de la [LGS](#) y, en su caso, de la normativa autonómica de desarrollo que resulte aplicable.

Cuando la [LGS](#) se ocupa de los convenios en el ámbito de la actividad de fomento, lo hace considerando como partes a la Administración concedente y al tercero beneficiario o entidad colaboradora. Así, los convenios son el instrumento habitual para canalizar las subvenciones directas y para regular los derechos y obligaciones de las entidades colaboradoras.

Es el artículo 2.3 del [Reglamento de la LGS](#), precepto de carácter básico, el que clarifica si un convenio está o no sujeto a la [LGS](#), partiendo siempre del concepto legal de subvención. El citado artículo establece que están incluidos en el ámbito de aplicación de la [LGS](#) los convenios de colaboración celebrados entre Administraciones Públicas, en los que únicamente la Administración Pública beneficiaria ostenta competencias propias de ejecución, consistiendo la obligación de la Administración Pública concedente de la subvención en la realización de una aportación dineraria a favor de la otra parte del convenio, con la finalidad de financiar una actividad propia de la Administración que recibe los fondos.

También incluye en el ámbito de aplicación de la Ley los convenios de colaboración por los que la Administración asume la obligación de financiar, en todo o en parte, una actividad ya realizada o a realizar por personas sujetas a derecho privado y cuyo resultado, material o inmaterial, resulte de propiedad y utilización exclusiva de dicho sujeto.

Por lo tanto, un Convenio está en el ámbito subvencional cuando:

- Se celebra entre dos administraciones públicas, y la concedente financia actividades propias de la beneficiaria.
- Se celebra entre una administración pública y un ente privado, y la actividad financiada resulta de propiedad y uso exclusivo del ente privado.

De dicho precepto se deduce, a sensu contrario que, no tendrán la consideración de subvenciones los convenios celebrados con entidades públicas cuando la que hace la entrega de los fondos ostenta competencias de ejecución sobre la materia objeto del convenio, ni los convenios con entes de derecho privado cuando el resultado de la actuación no sea de propiedad o utilización exclusiva del privado.

En estos últimos casos se está ante **relaciones de naturaleza contractual**, y esos aprovisionamientos o provisiones deben encauzarse a través de los mecanismos previstos en [la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público](#).

Puede ser interesante que el lector consulte los siguientes artículos:

Felio J. Bauzá Martorell - Convenios con particulares: límites entre contrato, convenio y subvención ([aquí](#))

Carme Sibina Vida - Delimitación entre contrato, convenio y subvención ([aquí](#)).

**Se ha suscrito un convenio entre el Ayuntamiento y la ONG “Barrenderos sin fronteras”, para la limpieza de los viales del municipio. ¿Se debe registrar en BDNS?**

Tal convenio es en su naturaleza una relación jurídica contractual de aprovisionamiento, y como tal debe ser encauzada a través de la normativa de contratos. **No se está ante una subvención, sino ante un contrato.** No se debe registrar en la BDNS, pero debe cumplir todos los requisitos de la [Ley 9/2017](#).

#### 4.39 Concursos de proyectos o ideas

**¿Hay que registrar en la BDNS la información de Concursos de proyectos o ideas con primas de participación o pagos a los participantes?**

De acuerdo con las Directivas comunitarias, el artículo 183.1 de la [Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público](#) dispone que “*son concursos de proyectos los procedimientos encaminados a la obtención de planos o proyectos, principalmente en los campos de la arquitectura, el urbanismo, la ingeniería y el procesamiento de datos, a través de una selección que, tras la correspondiente licitación, se encomiende a un jurado*”; y añade en su apartado 2 que “*Las normas de la presente sección se aplicarán a los concursos de proyectos que respondan a uno de los tipos siguientes:*

*a) Concursos de proyectos organizados en el marco de un procedimiento de adjudicación de un contrato de servicios, en los que eventualmente se podrán conceder premios o pagos.*

*El contrato de servicios que resulte del concurso de proyectos además también podrá tener por objeto la dirección facultativa de las obras correspondientes, siempre y cuando así se indique en el anuncio de licitación del concurso.*

*b) Concursos de proyectos con premios o pagos a los participantes”*

Así, en el concurso de proyectos, la Administración Pública licita un “concurso de ideas” desvinculado en principio de un posterior contrato de servicios, estimulando la participación a través de primas o pagos a los participantes. Lo que la Administración pretende con el concurso de proyectos es, en suma, conseguir la mejor idea o proyecto, que dará lugar, en su caso, a la elaboración del proyecto propiamente dicho a través de un posterior contrato de servicios, primando en esa fase previa del concurso de proyectos un componente de ideación, de originalidad estética, técnica o funcional cuya valoración, sobre la base del anonimato de los participantes, se encomienda a un jurado especializado integrado por personas físicas independientes.

Por tanto, el concurso de proyecto con primas de participación o pagos a los participantes, es un procedimiento especial para la adjudicación de un servicio cuyo objeto es la elaboración de planos o redacción de proyectos. Así pues, el fondo del negocio jurídico es la contratación administración y no la concesión de una subvención y, en consecuencia, **no están sujetos a la obligación de registro en la BDNS, al no ser subvenciones ni ayudas públicas.**

#### 4.40 Créditos con distribución territorial de una Conferencia Sectorial

*¿Hay que registrar la información de los créditos con distribución territorial a favor de las CCAA aprobados por la Conferencia Sectorial a los que se refiere el art. 86 de la Ley General Presupuestaria en la BDNS?*

El artículo 2.4.b) del [RD 887/2006](#) de 21 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre [LGS](#) excluye del ámbito de aplicación de la Ley "...la canalización de las subvenciones gestionadas a que se refiere el artículo 86 de la Ley 47/2003, de 26 de noviembre, General Presupuestaria". Por tanto, la distribución territorial a favor de las Comunidades Autónomas de los créditos aprobados por la Conferencia Sectorial **no debe ser registrada en la BDNS**, salvo que esta distribución se canalice mediante la concesión de subvenciones.

#### 4.41 Encomiendas de gestión instrumentadas a través de convenios

*¿Existe obligación de registrar las encomiendas de gestión en la BDNS?*

La encomienda de gestión realizada de conformidad con el artículo 11 de la [Ley 40/2015](#), de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público puede instrumentarse mediante convenio, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 11.3.b de la misma Ley.

En este sentido hay que indicar que el artículo 2.3 del Reglamento de la [LGS](#), precepto de carácter básico, establece que será de aplicación la (LGS) y su Reglamento a:

*«a) Los convenios de colaboración celebrados entre Administraciones Públicas, en los que únicamente la Administración Pública beneficiaria ostenta competencias propias de ejecución sobre la materia, consistiendo la obligación de la Administración Pública concedente de la subvención en la realización de una aportación dineraria a favor de la otra u otras partes del convenio, con la finalidad de financiar el ejercicio de tareas, inversiones, programas o cualquier actividad que entre dentro del ámbito de las competencias propias de la Administración Pública destinataria de los fondos.*

*No obstante, constituyen una excepción a lo señalado en el párrafo anterior las aportaciones dinerarias que tengan por objeto financiar actividades cuya realización obligatoria por el beneficiario de la subvención venga impuesta por una ley estatal o autonómica, según cual sea la Administración Pública concedente.»*

En consecuencia, los convenios que instrumentan las encomiendas de gestión no se pueden encuadrar en los convenios a los que les es de aplicación la [LGS](#), atendiendo al primer párrafo del artículo 2.3.a) del [Reglamento de la LGS](#), y por tanto **no existe la obligación de registrarlos en la BDNS.**

## 4.42 Indemnizaciones por los daños causados por la fauna salvaje protegida y por el sacrificio de ganado en campaña

### ¿Existe obligación de registrarlas en la BDNS?

Para determinar si estas indemnizaciones tienen o no la naturaleza de subvenciones es preciso conocer la finalidad de las mismas.

Entrando en el régimen general de responsabilidad, el artículo 33.3 [Constitución Española](#) dispone que *"nadie podrá ser privado de sus bienes y derechos sino por causa justificada de utilidad pública o interés social, mediante la correspondiente indemnización y de conformidad con lo dispuesto por las leyes"*. Asimismo, el artículo 106.2 de la [CE](#) dispone que los particulares, en los términos establecidos por la ley, tendrán derecho a ser indemnizados por toda lesión que sufran en cualquiera de sus bienes y derechos, salvo en los casos de fuerza mayor, siempre que la lesión sea consecuencia del funcionamiento de los servicios públicos.

Dicho derecho está actualmente desarrollado en los artículos 32 y siguientes de la [Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público](#) y en el [Real Decreto 429/1993, de 26 de marzo, que regula los Procedimientos de las Administraciones Públicas en materia de Responsabilidad Patrimonial](#).

La abundante Jurisprudencia del Tribunal Supremo en esta materia ha señalado como requisitos imprescindibles para poder declarar la responsabilidad patrimonial de una Administración Pública, los siguientes:

- la existencia de una lesión sufrida por el particular en sus bienes o derechos que sea antijurídica, esto es, que no tenga obligación de soportar, y que sea real y efectiva, individualizable, en relación a una persona o grupo de personas, y susceptible de valoración económica. En este sentido, la Sentencia de la Sala Tercera del Tribunal Supremo, de 15 de marzo de 2011([STSJ M 309/2016](#)), haciéndose eco de la jurisprudencia de la propia Sala precisa que *"no todo daño causado por la Administración ha de ser reparado, sino que tendrá la consideración de auténtica lesión resarcible, exclusivamente, aquella que reúna la calificación de antijurídica, en el sentido de que el particular no tenga el deber jurídico de soportar los daños derivados de la actuación administrativa"*.
- que la lesión sea imputable a la Administración y consecuencia del funcionamiento normal o anormal del servicio público, entendido este como toda actuación, gestión, actividad, o tarea propia de la función administrativa que se ejerce, incluso por omisión o pasividad
- que exista una relación de causa a efecto entre el funcionamiento del servicio y la lesión, sin que concurra fuerza mayor. Conforme a la Sentencia del Tribunal Supremo de 25 de septiembre de 2007 ([STS 2278/2010](#)), *"la viabilidad de la responsabilidad patrimonial de la administración exige la antijuridicidad del resultado o lesión siempre que exista nexo causal entre el funcionamiento normal o anormal del servicio público y el resultado lesivo o dañoso producido"*.

En las indemnizaciones por los daños provocados por la fauna salvaje existe un vínculo causal entre los daños sufridos por el particular y la actividad normativa de la Administración. La Administración Pública, al dispensar protección a determinadas especies de animales por la concurrencia de un interés público relevante como es el interés medio-ambiental en la conservación y protección de la especie, imposibilita cualquier acción del particular para evitar los daños, que en consecuencia se reputan antijurídicos, pues no existe norma que le obligue a soportar dichos perjuicios de forma individualizada cuando los beneficios de la protección de la fauna salvaje alcanza a toda la sociedad. No puede, por tanto, excluirse el régimen general de responsabilidad patrimonial del artículo 32 de la Ley 40/2015. En estos términos se ha pronunciado el Tribunal Supremo en su sentencia de 22 de marzo de 2013 ([STS 3819/2019](#)).

Mención especial merece la sentencia de 11 de febrero de 2020 del Tribunal Supremo ([STS 171/2020](#)) que tiene su origen en un recurso contencioso-administrativo presentado por un ganadero contra la desestimación de su reclamación de responsabilidad patrimonial por los daños causados en su explotación ganadera por los ataques de los lobos. La Comunidad Autónoma había desestimado su reclamación porque el reclamante ya había sido indemnizado por los daños causados por el lobo a su ganadería mediante las ayudas concedidas

para paliar las pérdidas económicas ocasionadas por los ataques de la fauna silvestre. El demandante considera que estas ayudas son insuficientes para indemnizarle el daño provocado.

La sentencia viene a interpretar el artículo 54.6 de la Ley 42/2007, 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad que establece:

*"Sin perjuicio de los pagos compensatorios que en su caso pudieren establecerse por razones de conservación, con carácter general, las Administraciones públicas no son responsables de los daños ocasionados por las especies de fauna silvestre, excepto en los supuestos establecidos en la normativa sectorial específica".*

Según la sentencia *"... cuando se trata de especies animales que gozan de singular protección, por la concurrencia de un interés público relevante como es el medio-ambiental para la conservación y protección de la especie, ello determina que los particulares no puedan adoptar sus propias medidas, pues corresponde a la Administración adoptar aquellas más adecuadas para la conservación del "canis lupus" en esa zona. Y en estas circunstancias, determinadas por la normativa sectorial específica y concretada en la especie animal causante del daño, la actuación administrativa se sujeta a la responsabilidad patrimonial por los daños producidos en cuanto no exista un deber de soportarlos y concurren los demás requisitos exigidos al efecto".*

En esta sentencia el Tribunal Supremo sienta doctrina sobre la concurrencia de la responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas ante daños a explotaciones ganaderas ocasionados por especies salvajes, en concreto por el lobo, animal que ostenta una especial protección sustentado en el interés público medioambiental en el que se enmarca y su relevancia para la conservación y protección de la especie.

Frente a la regla general de falta de responsabilidad de las Administraciones públicas por los daños causados por la fauna silvestre, reconoce la excepción a esta regla cuando una norma sectorial establece una protección especial a alguna especie. En este caso se está ante una actividad administrativa sujeta a previsiones concretas y determinadas, y cuyo desarrollo, en la medida en que incida de manera perjudicial en la situación patrimonial del administrado, constituye título suficiente para entender que concurre uno de los elementos de la responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas: la imputación del daño a una actividad de la misma, en cuanto no le venga impuesto el deber de soportar dicho daño al particular.

Por tanto, si hay una norma sectorial que establece una protección especial para la especie que ha causado el daño, las compensaciones económicas concedidas se enmarcan en ámbito de la responsabilidad patrimonial de la Administración pública y no en el ámbito subvencional.

Ahora bien, si estas compensaciones económicas por los daños a explotaciones ganaderas ocasionados por las especies salvajes protegidas están sujetas al régimen de ayudas *de minimis* o al régimen de ayudas de estado, sí deben registrarse en la BDNS.

Las [Directrices de la Unión Europea aplicables a las ayudas estatales en los sectores agrícola y forestal y en las zonas rurales de 2014 a 2020 \(2014/C 204/01\)](#), prorrogadas hasta el 31 de diciembre de 2022, expone las condiciones y los criterios para que las ayudas al sector agrícola para compensar los daños causados por animales protegidos sean consideradas compatibles con el mercado interior.

En cuanto a las ayudas derivadas de los programas de erradicación de enfermedades de los animales, hay que destacar que la finalidad de estos programas es la de realizar una actuación preventiva y de erradicación con fines de salud pública, que el [artículo 43.2](#) de la [Constitución Española](#) encomienda a los Poderes públicos. Si estos programas provocan un perjuicio para el ganadero afectado, éste tendrá derecho a la correspondiente indemnización establecida reglamentariamente, como manifestación del principio de indemnidad que para el caso de sacrificio patrimonial por causa de utilidad pública establece el [art. 33.3](#) de la CE (Sentencia del Tribunal Supremo 1293/2016 de 2 junio).

Por tanto, la propia normativa reguladora reconoce el carácter indemnizatorio de las aportaciones económicas que realiza la Administración por el sacrificio de animales.

Ahora bien, si estas compensaciones económicas por los daños a explotaciones ganaderas por el sacrificio de animales impuesto por los programas de prevención, control y erradicación de enfermedades están sujetas al régimen de ayudas *de minimis* o al régimen de ayudas de estado, sí deben registrarse en la BDNS.

En consecuencia, en ambos casos estamos ante indemnizaciones por responsabilidad patrimonial de la Administración Pública y su información **no debe ser recogida en la BDNS salvo que la compensación económica tenga la consideración de ayuda *de minimis* o ayuda de estado en el marco jurídico europeo.**

#### 4.43 Publicidad de las subvenciones financiadas parcialmente por el FSE

##### ¿Existe obligación de registrar en la BDNS las subvenciones cofinanciadas por el FSE?

Las subvenciones concedidas con financiación total o parcial de fondos europeos son subvenciones en tanto cumplan los requisitos del art 2 y 3 de la [LGS](#) y, en consecuencia estarán sujetas a la citada Ley.

No obstante, el artículo 6 reconoce la supremacía de la normativa comunitaria, siendo la normativa nacional aplicable con carácter supletorio (art. 6.2 [LGS](#)).

En apoyo de este criterio cabe citar las siguientes sentencias del Tribunal Supremo:

- Sentencia del Tribunal Supremo de 30 de junio de 2014 ([STS 2595/2014](#)): aplica supletoriamente el procedimiento de control.
- Sentencia del Tribunal Supremo de 18 de mayo de 2015 ([STS 3646/2012](#)): aplica supletoriamente el procedimiento de reintegro.
- Sentencia del Tribunal Supremo de 21 de diciembre de 2010 ([STS 7069/2010](#)): aplica supletoriamente el procedimiento de control.

La [LGS](#) establece en su artículo 23.2 que en el procedimiento de concesión en régimen de concurrencia competitiva, la convocatoria debe publicarse en la BDNS y un extracto de la misma en el diario oficial competente. Asimismo, el artículo 20.8 establece que la BDNS operará como sistema nacional de publicidad de las subvenciones, dando publicidad a las convocatorias de subvenciones y a las subvenciones concedidas; para su publicación, las administraciones concedentes. Estos preceptos se aplican supletoriamente a las subvenciones financiadas total o parcialmente con fondos europeos, al omitir la normativa comunitaria la publicidad de la convocatoria y de las concesiones de subvenciones.

Así, las disposiciones adicionales 3ª y 4ª del [Reglamento de la LGS](#) contenían la previsión de remisión de la información sobre subvenciones financiadas con fondos europeos a la BDNS, si bien establecía que la información sería suministrada por el FEAGA y por las autoridades de pago. El [RD130/2019](#) ha derogado expresamente las citadas disposiciones. Por tanto, las subvenciones financiadas con fondos europeos están sujetas al procedimiento general de registro de información a la BDNS: la información será aportada por los órganos concedentes.

Aun cuando el [Reglamento \(UE\) 1303/2013](#), de 17 de diciembre de 2013 contempla el régimen de registro de estas ayudas en un sistema especial, este hecho no impide ni exceptúa el registro de las mismas operaciones en la BDNS, tal y como ocurre en múltiples áreas de fomento.

Las finalidades de unos sistemas u otros justifican el mantenimiento de cada uno de ellos. En el caso de la BDNS, una de sus finalidades radica en "*garantizar el derecho de los ciudadanos a conocer todas las subvenciones convocadas en cada momento...* (art. 20.8 [LGS](#))"; pero su finalidad no se limita al ámbito de la publicidad, sino que además, sirve para otros muchos fines; merece destacarse por su importancia, el de la lucha contra el fraude de subvenciones, cuyo instrumento principal consiste en el conocimiento de todas las ayudas percibidas por cada beneficiario; o el fraude fiscal, que se combate mediante la colaboración de la BDNS con la Administración tributaria en virtud de la previsión contenida en el art. 20.5.c.

En definitiva, el hecho de que determinados ámbitos subvencionadores cuenten con sistemas de información propios, **no exceptúa el deber de registro en la BDNS**.

#### 4.44 Ayudas para el pago del IBI, IVTM, tasa de basuras, etc.

##### ¿Se pueden convocar subvenciones como ayuda económica para pagar el Impuesto sobre Bienes inmuebles (IBI)?

El Tribunal Supremo ha declarado la ilegalidad de ese tipo de subvenciones.

Los elementos esenciales de un tributo son aquellos a través de los que se determina el importe de la cuota líquida y el obligado a pagarla. La Ley Reguladora de las Haciendas Locales (Artículo 9.1) dice que *"No podrán reconocerse otros beneficios fiscales en los tributos locales que los **expresamente previstos en las normas con rango de ley** o los derivados de la aplicación de los tratados internacionales"*. Y el Tribunal Constitucional determinó (STC 37/1981 y STC 102/2005) que *"si bien la reserva de ley en materia tributaria ha sido establecida por la Constitución de manera flexible, tal reserva cubre los criterios o principios con arreglo a los cuales se ha de regir la materia tributaria, y concretamente la creación ex novo del tributo y la determinación de los elementos esenciales o configuradores del mismo"*.

Además, en el artículo 60 de la mencionada Ley dice *"El Impuesto sobre Bienes Inmuebles es un tributo directo de carácter real que grava el valor de los bienes inmuebles en los términos establecidos en esta ley"*, fijando las bonificaciones obligatorias y potestativas, respectivamente, en los artículos 73 y 74.

La Ley establece el rango de discrecionalidad que el ayuntamiento puede ejercer en sus propios tributos. Y ese rango se rompe en este caso mediante un mecanismo subvencional. En definitiva, es una alteración de un elemento básico del tributo, para el cual no tiene competencia el Ayuntamiento (principio de reserva de ley).

Además, se transforma un *tributo directo de carácter real* en un tributo de naturaleza personal, considerando circunstancias personales (monoparentalidad, edad, etc.) para determinar la cuota tributaria.

El efecto jurídico real de estas subvenciones, lo determinó el Tribunal Supremo en la **STS 1979/2014**:

*"...partiendo del respeto a la autonomía local y a la posibilidad legal de que los Ayuntamientos apliquen en las Ordenanzas fiscales beneficios potestativos, éstos se fijarán con respeto a las previsiones legales del TRLHL y de la Ley General Tributaria (arts. 9.1 y 12.2TRLRHL), debiendo fijar las cuotas del IBI conforme a lo dispuesto legalmente (art. 15.2 TRLHL), lo que nos lleva a sentar que las reducciones que se realicen en las cuotas impositivas deberán regirse por las determinaciones legales (art. 71 TRLHL)"... "en lugar de utilizar el peculiar sistema de subvenciones, ajenas en su naturaleza jurídica y fines al ámbito fiscal..."*

Puede consultar como fuente doctrinal sobre este particular el artículo "Las subvenciones como beneficio fiscal encubierto", Beatriz Moreno Serrano, El Consultor de los Ayuntamientos, especial Marzo 2019, página 160 y ss, Editorial Wolters Kluwert.

#### 4.45 Transferencias que el Ayuntamiento realiza a una entidad local menor [Nueva 2023]

##### ¿Son subvenciones?

La Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local modificó sustancialmente el régimen de las entidades locales autónomas: de ser sujetos de derechos y obligaciones con plena capacidad para el ejercicio de sus atribuciones han pasado a tener la consideración de órganos de gestión desconcentrada.

Así, la Ley 27/2013 incluyó un nuevo artículo 24 bis en la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, con la siguiente redacción:

«Artículo 24 bis.

1. *Las leyes de las Comunidades Autónomas sobre régimen local regularán los entes de ámbito territorial inferior al Municipio, que carecerán de personalidad jurídica, como forma de organización desconcentrada del mismo para la administración de núcleos de población separados, bajo su denominación tradicional de caseríos, parroquias, aldeas, barrios, anteiglesias, concejos, pedanías, lugares anejos y otros análogos, o aquella que establezcan las leyes».*

Si bien, el apartado primero de la Disposición transitoria cuarta de la Ley 27/2013 ha permitido mantener a las entidades locales autónomas que ya existían y aquellas cuyo procedimiento de creación se hubiese iniciado antes del 1 de enero de 2013, el nivel de descentralización del que se encontraban dotadas:

«1. *Las entidades de ámbito territorial inferior al Municipio existentes en el momento de la entrada en vigor de la presente Ley mantendrán su personalidad jurídica y la condición de Entidad Local.»*

Ante este nuevo marco jurídico, la Junta de Andalucía aprobó el Decreto 156/2021, de 4 de mayo, por el que se regulan las Entidades Locales Autónomas de Andalucía.

Este Real Decreto establece en el apartado 3 del artículo 28 que:

«3. *Los municipios en cuyo término existan entidades locales autónomas deberán consignar anualmente en sus presupuestos una asignación económica destinada a nutrir el de estas, conforme a los criterios a que se refiere el artículo 116.3.b) de la Ley 5/2010, de 11 de junio. En cualquier caso, dicho sistema de financiación tendrá una vigencia de cinco años y deberá ser actualizado en cada ejercicio presupuestario. Por acuerdo entre el municipio matriz y la entidad local autónoma se establecerá el método de pago de la transferencia anual, que en caso de falta de acuerdo se dividirá en doce mensualidades iguales, con la total liquidación al final de cada año.»*

El artículo 116.3.b) de la Ley 5/2010, en virtud del cual se consigna estas asignaciones económicas, regula el sistema de financiación basado en criterios de participación de las entidades locales en los tributos del municipio.

Por tanto, **estas transferencias que el Ayuntamiento realiza a la entidad local menor no tienen naturaleza de subvenciones**, tal y como las define la LGS en su artículo 2.1. Estas transferencias son un mecanismo ordinario de las relaciones financieras que se derivan de la aplicación del régimen de financiación de las entidades locales.

#### 4.46 Ayudas concedidas por el programa Erasmus+ [Nueva 2023]

##### ¿Son subvenciones?

Erasmus+ es el programa de acción de la UE para apoyar la educación, la formación, la juventud y el deporte, para el período del marco financiero plurianual 2021-2027.

Adminstran el programa Erasmus+ la Comisión Europea, la Agencia Ejecutiva en el ámbito Educativo, Audiovisual y Cultural (EACEA) y una serie de agencias nacionales en los países del programa y algunos países asociados.

La ejecución del programa Erasmus+ en los ámbitos **de educación, formación y juventud** se lleva cabo mediante **gestión indirecta**, lo que significa que la Comisión Europea confía las tareas de ejecución presupuestaria a las agencias nacionales, sin perjuicio de que la Comisión apruebe y publique la convocatoria

de las propuestas. Este enfoque se justifica por la conveniencia de acercar Erasmus+ todo lo posible a sus beneficiarios y adaptarse a los diversos sistemas educativos, de formación y relativos a la juventud nacionales.

Las agencias nacionales **promueven y ejecutan el Programa a escala nacional** y actúan como vínculos entre la Comisión Europea y las organizaciones participantes a escala local, regional y nacional. Se encargan, entre otras funciones, de administrar un proceso justo y transparente de selección de las solicitudes de proyectos que se van a financiar en su país.

En España son dos las organizaciones designadas como agencias nacionales para la gestión coordinada del programa Erasmus+:

- El Servicio Español para la internacionalización de la Educación (SEPIE), Organismo Autónomo dependiente del Ministerio de Universidades, encargado de la gestión del programa Erasmus + en el ámbito de la educación y la formación.
- El Instituto de la Juventud (INJUVE) en colaboración con los organismos de juventud de las comunidades y ciudades autónomas y el Consejo de la Juventud de España (CJE) conforman la Agencia Nacional Española (ANE), encargada de la gestión del capítulo de Juventud del programa europeo Erasmus+.

Las acciones del ámbito de deportes y las acciones centralizadas de otros ámbitos son gestionadas de forma directa por la Comisión Europea a través de la Agencia Ejecutiva de Educación, Audiovisual y Cultura (EACEA).

Aquellas acciones Erasmus+ gestionadas de forma indirecta por una agencia nacional (SEPIE o ANE-INJUVE), deben ser registradas en la BDNS en virtud del artículo 6 de la LGS:

*<<Artículo 6. Régimen jurídico de las subvenciones financiadas con cargo a fondos de la Unión Europea.*

*1. Las subvenciones financiadas con cargo a fondos de la Unión Europea se registrarán por las normas comunitarias aplicables en cada caso y por las normas nacionales de desarrollo o transposición de aquéllas.*

*2. Los procedimientos de concesión y de control de las subvenciones regulados en esta ley tendrán carácter supletorio respecto de las normas de aplicación directa a las subvenciones financiadas con cargo a fondos de la Unión Europea.>>*

Por otra parte, salvo que exista cofinanciación nacional, no existe obligación de registrar las acciones del programa Erasmus+ gestionadas directamente por la Comisión Europea.

### **¿Quién registra en la BDNS las subvenciones financiadas por el programa Erasmus+?**

Las agencias nacionales para la gestión coordinada del programa Erasmus+ (SEPIE e ANE-INJUVE) están obligadas a registrar en la BDNS la información relativa las ayudas concedidas a los proyectos seleccionados.

Como es la Comisión Europea la que aprueba y publica la convocatoria de propuestas sobre la base del Reglamento (UE) 2021/817 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 20 de mayo de 2021, por el que se establece «Erasmus+», la agencia nacional registrará en la BDNS una **convocatoria instrumental** adjuntando la convocatoria de propuestas Erasmus+ publicada en el Diario Oficial de la Unión Europea como documento de la convocatoria. A esta convocatoria se asociará la información relativa a las subvenciones concedidas a los beneficiarios. De conformidad con la Guía del Programa Erasmus+, los beneficiarios de una subvención Erasmus+ son las organizaciones participantes cuyas solicitudes de proyecto han sido seleccionadas. Asimismo, deberá registrar el pago o pagos de cada subvención concedida.

En el registro de la convocatoria, al identificar el fondo europeo que financia las subvenciones se debe seleccionar la opción "FGI – FONDOS DE GESTIÓN INDIRECTA (art. 58.1.c Rgto. UE Nº 966/2012) que figura en el desplegable de "Mecanismo de Recuperación y Resiliencia o Fondos UE":

**Datos económicos**

Fuentes de financiación	Importe
- Seleccione valor	<input type="text"/> <b>Añadir</b>
Mecanismo de Recuperación y Resiliencia o Fondos UE	Importe
FGI - FONDOS DE GESTIÓN INDIRECTA (art. 58.1.c Rgto. UE Nº 966/2012)	<input type="text"/> <b>Añadir</b>

Si las subvenciones a conceder están cofinanciadas con fondos nacionales, se hará constar esta circunstancia. El importe al que asciende la financiación se registrará en las "Fuentes de financiación":

**Datos económicos**

Fuentes de financiación	Importe
Presupuestos Generales del Estado	<input type="text"/> <b>Añadir</b>
Mecanismo de Recuperación y Resiliencia o Fondos UE	Importe
FGI - FONDOS DE GESTIÓN INDIRECTA (art. 58.1.c Rgto. UE Nº 966/2012)	<input type="text"/> <b>Añadir</b>

### **¿Quién registra en la BDNS los participantes de las acciones de movilidad del programa Erasmus+?**

La entidad pública o privada que recibe la financiación con cargo al programa Erasmus+ deberá registrar en la BDNS las becas Erasmus+ que conceden. Si el procedimiento de selección de los participantes en las acciones de movilidad del programa Erasmus+ (alumnos, estudiantes, estudiantes en prácticas, jóvenes, aprendices adultos, personal de educación de personas adultas,... ) es abierto y en concurrencia competitiva, se registrará una convocatoria canónica. En caso contrario se registrará una convocatoria instrumental.



## 5. SOBRE LAS CONVOCATORIAS

### 5.1 Obligación de publicidad de las convocatorias mediante la BDNS

#### *¿Es optativa o es obligatoria la publicación de los extractos de las convocatorias en el Diario Oficial (Estado, CC.AA, Provincias)?*

La publicación de los extractos de las convocatorias de subvenciones y ayudas en el diario oficial es obligatoria, sin perjuicio de las medidas de difusión de la convocatoria que decida adoptar el órgano convocante. La publicación del extracto de la convocatoria en el diario oficial se realizará con la intermediación de la BDNS salvo en aquellas Comunidades Autónomas que hayan optado por prescindir de esta intermediación.

El régimen de publicidad de las convocatorias de subvenciones y ayudas públicas experimentó un cambio espectacular con la entrada en vigor del artículo 20.8.a) de la [LGS](#), en su nueva redacción dada por la [Ley 15/2014](#), de 16 de septiembre, de racionalización del Sector Público y otras medidas de reforma administrativa.

En virtud del citado precepto, la convocatoria de subvenciones se publica en el [SNPSAP](#), previo registro del texto de la convocatoria y de la información requerida en la BDNS. De esta manera se garantiza la difusión generalizada de información a todos los potenciales solicitantes, mediante la publicación en un único repositorio de todas las convocatorias que son ofertadas en cada momento por las diferentes administraciones públicas.

Asimismo, la BDNS sirve de intermediaria entre el órgano convocante y el diario oficial, dejando reposar la eficacia de la convocatoria en la publicación de su extracto/anuncio en el correspondiente diario oficial, en referencia a lo establecido en el artículo 39.2 de la [LPACAP](#).

No obstante, la [Sentencia 33/2018, de 12 de abril de 2018 \(BOE 22 de mayo de 2018\)](#) declaró la inconstitucionalidad de los términos «*por conducto de la base de datos nacional de subvenciones*» del artículo 17.3 de la [LGS](#) y el inciso «*La base de datos nacional de subvenciones dará traslado al diario oficial correspondiente del extracto de la convocatoria, para su publicación, que tendrá carácter gratuito*» del artículo 20.8.a) de la misma Ley, que no serán de aplicación a las Comunidades autónomas, sin perjuicio de su aplicación a las demás Administraciones sujetas a esta Ley.

A la vista de este pronunciamiento, el [RD 130/2019](#) ha recogido en el artículo 6.3 la posibilidad de que las comunidades autónomas que opten por prescindir de la intermediación de la BDNS en la publicación del extracto de la convocatoria de subvenciones en su diario oficial, y registren en la BDNS únicamente la información de la convocatoria acompañada del texto de la misma, una vez que ésta haya sido aprobada y con antelación suficiente para que los interesados puedan presentar sus solicitudes dentro del plazo establecido.

#### *Esos otros medios de difusión pública mencionados en la respuesta anterior ¿pueden incluir también el propio Diario oficial donde se publica el extracto, o, por el contrario, debe entenderse que la publicación del extracto prohíbe implícitamente la publicación de la convocatoria completa en ese diario oficial?*

Uno de los principios básicos que soportan todo el entramado jurídico de las subvenciones y ayudas es el principio de TRANSPARENCIA. Ni la LGS ni las Resoluciones de la IGAE restringen la publicidad. Solo imponen que, como mínimo, las convocatorias se deben tramitar de una determinada manera, para que se les pueda dar el adecuado tratamiento de TRANSPARENCIA, y se asegure su validez jurídica mediante la publicación del extracto.

A partir de ahí, cada convocante es muy libre de **maximizar la publicidad** (maximizando así también la Transparencia) por todos los medios, entre los que se encuentra, por supuesto, el D.O. si así lo desea y encaja dentro de su marco normativo particular.

## 5.2 Requisitos formales de las Convocatorias

### ¿Qué requisitos de firma deben cumplir las Convocatorias para ser registradas en la BDNS?

En el momento actual no se ha establecido ningún requisito especial de firma para la autoridad que registra la convocatoria. La BDNS sólo precisa que el documento que contiene el texto de las convocatorias se reciba en formato PDF, aunque resulta siempre preferible que estén firmadas electrónicamente

Como la firma manuscrita es un dato personal y la firma electrónica incorpora el nombre y apellido y DNI del firmante, se recomienda adoptar las medidas de protección de datos que se recogen en el [apartado 1.4](#) de este documento.

### ¿Qué requisitos de forma tienen que tener los extractos de convocatoria al ser registradas en la BDNS para su envío a Diarios Oficiales?

En el ámbito de la Administración General del Estado y de los órganos que publican sus actos a través del BOE, existe una Guía de estilo editada por la IGAE y el BOE: [Guía de Estilo para extractos de convocatoria de subvenciones](#). Para evitar demoras y retrasos se aconseja seguir la guía de estilo. El resto de Administraciones Públicas pueden seguir también esta guía, si lo consideran de utilidad.

## 5.3 Información sobre la Convocatoria en la BDNS

### ¿A qué tipo de información sobre la convocatoria se tiene acceso en la BDNS?

La BDNS contiene tanto el documento de la convocatoria como aquella documentación adicional que el órgano gestor decida registrar: formularios de solicitudes, instrucciones de cumplimentación, anexos, etc. El [SNPSAP](#) publicará además de los datos estructurados registrados en la BDNS, los documentos que ha adjuntado el órgano convocante haya registrado junto a la convocatoria.

## 5.4 Concepto de “Convocatoria” a efectos de la BDNS

La BDNS y el SNPSAP ([www.infosubvenciones.gob.es](http://www.infosubvenciones.gob.es)), deben dar un tratamiento homogéneo en materia de publicidad y transparencia a todas las subvenciones y ayudas públicas concedidas, con independencia de marco jurídico que regula los procedimientos de concesión. Para ello, utiliza la entidad de información CONVOCATORIA que no necesariamente coincide con el acto administrativo de llamada a los potenciales beneficiarios para presentar sus solicitudes.

Por eso, a los efectos del registro en la BDNS de la entidad de información CONVOCATORIA y su consulta en el [SNPSAP](#), se tipifican dos figuras:

- A. Una convocatoria instrumental es una entidad de información que se registra en la BDNS en aquellas subvenciones o ayudas públicas en las que no es preceptivo el acto administrativo de convocatoria con la finalidad de incorporar la información estructurada necesaria para dar cumplimiento de las obligaciones de publicidad de las subvenciones y ayudas públicas (régimen jurídico que habilita la concesión de la subvención o ayuda pública, el crédito disponible, las fuentes de financiación, la finalidad).

La BDNS necesita generar una convocatoria instrumental, aunque el procedimiento de concesión no conste de una convocatoria jurídica, para engranar al órgano concedente con la concesión de la subvención o ayuda.

- B. Una convocatoria canónica es una entidad de información utilizada en la BDNS para registrar aquellos procedimientos de concesión de subvenciones o ayudas públicas que se inician con la aprobación del acto administrativo de convocatoria y que invita a los potenciales beneficiarios a que soliciten una subvención o ayuda pública.

La convocatoria canónica sigue los esquemas especiales de publicidad establecidos en la [LGS](#): la convocatoria se publica en el SNPSAP y su extracto se publica en el diario oficial correspondiente.

La [Resolución de 15 de junio de 2020, de la Intervención General de la Administración del Estado, por la que se regula el proceso de registro y publicación de convocatorias en el Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones y Ayudas Públicas](#), las define de la siguiente manera:

1. Convocatoria canónica: Acto administrativo del órgano competente por el que se inicia el procedimiento para la concesión de subvenciones o ayudas públicas y que invita a los potenciales beneficiarios a que soliciten una subvención o ayuda pública.
2. Convocatoria instrumental: Entidad de información que se registra en la BDNS en aquellas subvenciones o ayudas públicas en las que no sea preceptivo el acto administrativo de convocatoria, a los efectos de permitir incorporar la información estructurada necesaria para la BDNS.

## 5.6 Datos estructurados de la convocatoria

*Si se envía el texto de la convocatoria y un extracto de la misma, ¿hay que remitir más datos?*

Sí. Junto con el documento que contiene el texto de la convocatoria y el extracto/anuncia es obligatorio registrar unos datos estructurados que básicamente se refieren a la identificación de las bases reguladoras, sobre la publicidad, periodo de solicitud, la condición de ayudas de estado, financiación y otros aspectos para su tipificación económica y administrativa, de manera que sea posible para los ciudadanos posteriormente efectuar una búsqueda de aquellas que tengan interés para ellos.

## 5.7 Concepto de “Referencia externa”

*¿Qué es la “referencia externa” que aparece en las convocatorias y en las concesiones?*

El elemento de datos “referencia externa” que aparece en la entidad de información “convocatoria” de la BDNS es un elemento opcional que el gestor de subvenciones puede (o no) utilizar como forma de enlazar lógicamente sus datos con los datos de la BDNS. Es un mecanismo de **interoperabilidad** entre la BDNS y los sistemas de gestión de subvenciones del órgano gestor.

El uso de este artificio es necesario ya que la BDNS emplea mecanismos de identificación (códigos) de convocatorias, concesiones, pagos, etc., que generalmente son distintos que los sistemas de gestión de los órganos gestores de subvenciones. La existencia de una referencia externa posibilita el mantenimiento del enlace lógico, y se facilita a los órganos la adecuada gestión y control de sus envíos de información.

## 5.8 Concepto de “Región” – Tablas NUTS

*¿Qué son, y por qué se usan las tablas NUTS?*

El concepto “Región” en la BDNS hace referencia a las regiones de impacto de las subvenciones o ayudas convocadas. Responde a la Nomenclatura de las Unidades Territoriales Estadísticas (NUTS) (Nomenclature of

Territorial Units for Statistics) que es la serie de demarcaciones territoriales utilizadas por la Unión Europea con fines estadísticos, aunque por su amplitud se han suprimido los niveles NUTS 3 y, para reflejar la realidad de las subvenciones y ayudas públicas se han incorporado regiones no contempladas en NUTS: XXX Regiones o países no europeos, no contemplados en NUTS y XXXX Todo el mundo.

El uso de las [tablas NUTS](#) es básico para los datos que se deben mostrar por transparencia o enviar a los órganos competentes de la UE. Por tanto, para las ayudas de Estado es preciso que la región se especifique en el nivel 2.

## 5.9 Concepto de “Sector económico” - Tablas NACE

### ¿Qué son, y por qué se utilizan las tablas NACE?

El concepto “Sector económico” en la BDNS hace referencia a los sectores económicos de impacto: los sectores de actividad económica beneficiados por la subvención o la ayuda pública. La lista que ofrece la BDNS responde a la Nomenclatura estadística de actividades económicas de la Comunidad Europea (NACE), que es el sistema de clasificación de las actividades económicas usado en la Unión Europea para la organización y el registro de datos en el marco del Eurostat. Por su amplitud se ha suprimido el nivel “Clase”.

El listado de los sectores económicos se puede consultar tanto en la página de Eurostat como del INE.

Ante posibles dudas en la selección del sector se recomienda consultar el documento NACE Rev2. Estructura y notas explicativas del INE: <http://www.ine.es/daco/daco42/clasificaciones/cnae09/notas.pdf>.

Aunque la tabla se desarrolla al nivel “clase” (5 dígitos), los Reglamentos de la Comisión [EU 651/2014](#) [EU 702/2014](#) y [EU 1388/2014](#) sólo obligan a registrar la información al nivel “grupo” (4 dígitos), siendo éste el nivel de desarrollo establecido en la BDNS.

### ¿Cuál es la correspondencia entre las tablas CNAE y las NACE?

La correspondencia entre las tablas NACE Rev2 con CNAE-93 se puede localizar en:

[http://www.ine.es/daco/daco42/clasificaciones/rev.1/correspondencia\\_nace.pdf](http://www.ine.es/daco/daco42/clasificaciones/rev.1/correspondencia_nace.pdf)

La correspondencia entre las tablas NACE Rev.2 con CNAE-2009 se puede localizar en:

[http://www.ine.es/daco/daco42/clasificaciones/cnae09/cnae\\_2009\\_rd.pdf](http://www.ine.es/daco/daco42/clasificaciones/cnae09/cnae_2009_rd.pdf)

***En unas becas escolares a menores de edad, que se pagan a los padres, no se puede saber el sector económico de éstos, ni tan siquiera si realizan actividad económica o no. ¿Qué se puede hacer?***

Hay un gran bloque de subvenciones que no son a “actividades económicas” propiamente, son fundamentalmente las ayudas a personas físicas por razones sociales. Para estas subvenciones no hay que declarar la exacta actividad económica del receptor, si es que desarrolla alguna actividad económica, sino el sector económico finalista de la subvención. Es recomendable consultar las actividades de los epígrafes P, Q, R, S, T y U. A modo de ejemplo, en una beca a un menor cuyos progenitores regentan una empresa de construcción, el sector a declarar será alguno de los englobados en el epígrafe P (Educación). La misma beca, a otro menor cuyos padres son funcionarios, llevará la misma clasificación.

## 5.10 Concepto de “Impacto de género”

***No entendemos la valoración de los impactos de género en las convocatorias de subvenciones.***

La interpretación de los posibles impactos de género se debe hacer atendiendo a lo previsto en el art 35 de la [Ley Orgánica 3/2007](#), para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, y en el ámbito de la Administración General del Estado también en el [Real Decreto 1083/2009](#) de 3 de julio, por el que se regula la memoria del análisis de impacto normativo.

Puede ser ilustrativo consultar la guía metodológica que desarrolla ese último Real Decreto:

[http://www.hacienda.gob.es/AreasTematicas/Gobernanza/simplifica/guia\\_metodologica\\_ain.pdf](http://www.hacienda.gob.es/AreasTematicas/Gobernanza/simplifica/guia_metodologica_ain.pdf)

### **5.11 Fuentes de financiación de convocatorias [Actualizada 2023]**

#### ***En el caso de las subvenciones y ayudas financiadas con fondos de los Presupuestos de las Universidades Públicas ¿Qué valor hay que elegir en el dato “Fuente de financiación”?***

La BDNS recoge la información relativa a las subvenciones y ayudas públicas convocadas y concedidas tanto por la Administración General del Estado, las Administraciones de las Comunidades Autónomas y las entidades que integran la Administración local, como por el sector público institucional al que se refiere el artículo 2 de la [Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público](#).

Para dar cumplimiento a la obligación de transparencia de la gestión subvencional, la BDNS debe dar un tratamiento homogéneo a la información en ella registrada, con independencia de la forma y naturaleza jurídica del órgano propietario de la información. Por ello, no siempre es posible recoger las peculiaridades de todos y cada uno de los Órganos Obligados.

El caso de las subvenciones y ayudas públicas financiadas con fondos de los presupuestos de las Universidades Públicas, se ve afectado por esta limitación.

Siendo concededores de la autonomía económica y financiera de las Universidades que se extiende a la elaboración, aprobación y gestión de sus presupuestos, parecería razonable que el desplegable del campo “Fuentes de financiación” recogiera una opción tipo “Presupuesto de la Universidad”.

Pero ello obligaría a incorporar opciones particularizadas para aquellas entidades de derecho público o privado vinculados o dependientes de las Administraciones Públicas que también gozasen de autonomía en materia presupuestaria. La personalización de todas y cada una de las distintas entidades de información recogidas en la BDNS impediría el tratamiento homogéneo de la información e iría en perjuicio de la transparencia de la gestión de subvenciones y ayudas públicas.

Teniendo presente la obligación de publicar las ayudas concedidas, impuesta no sólo por el ordenamiento jurídico nacional sino también por la Unión Europea, el criterio a seguir para determinar la fuente de financiación va a ser la clasificación por subsectores a efectos de la contabilidad nacional, (pueden consultar esta información en el Inventario de entidades pertenecientes al sector de las Administraciones Públicas):

<https://www.igae.pap.hacienda.gob.es/sitios/igae/es-ES/BasesDatos/invente/paginas/inicio.aspx>

Por ello, si la Universidad figura en el inventario clasificada en el Subsector Administración Regional (S.1312), se debe seleccionar “Presupuestos Generales de las Comunidades Autónomas”.

#### ***Y si a mí entidad no le es aplicable la regla establecida en el apartado anterior, ¿Qué valor hay que elegir en el dato “Fuente de financiación”?***

En este caso, se selecciona como fuente de financiación el valor “Otra financiación”.

#### ***¿Y si la financiación procede de fondos de otros países?***

Existe un valor específico para indicarlo, “Fondos de otros países”.

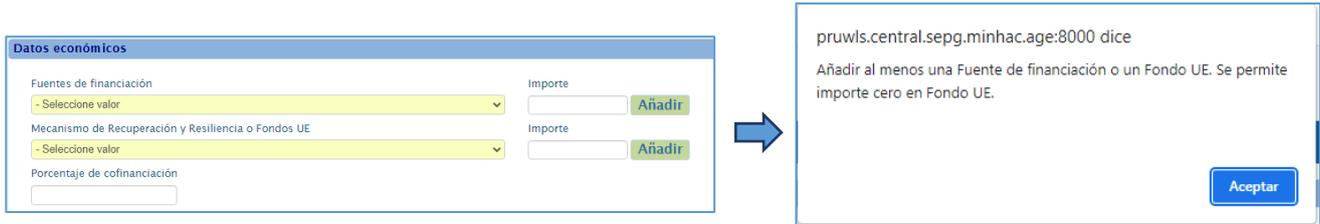
### ¿Y si la financiación procede de fondos privados?

En este caso, se selecciona como fuente de financiación el valor "Otra financiación".

### Al registrar la convocatoria en la BDNS aparece un mensaje indicando que debo añadir, al menos, un fondo europeo. Si mi convocatoria no está financiada con fondos europeos ¿cómo subsano este error?

En el registro de la convocatoria es obligatorio cumplimentar la información relativa a la procedencia del crédito destinado a financiar las subvenciones o ayudas públicas y/o, en su caso, el fondo europeo con el que se financia o cofinancia.

Si no se registra esta información, la BDNS muestra el siguiente mensaje de error:



Al aceptar el mensaje de error, el campo "Porcentaje de cofinanciación" toma automáticamente el valor 0. Si no se selecciona una fuente de financiación o un fondo europeo, la BDNS interpreta que la subvención es financiada al 100% con un fondo europeo. Por ese motivo, le muestra un mensaje de error solicitando que se añada, al menos, un fondo europeo:



Para subsanar este error en el registro de la convocatoria, seleccione en el desplegable "Fuentes de financiación" la opción acorde con la procedencia del crédito destinado a financiar las subvenciones (presupuestos generales del estado, presupuestos generales de la CA, presupuestos generales de la EELL,...) y el importe del crédito disponible. Si la ayuda se financia con uno o varios fondos europeos, seleccione los fondos implicados en el desplegable "Mecanismo de Recuperación y Resiliencia o Fondos UE" y registre el importe de los fondos disponibles. En ambos casos, no olvide clicar sobre el comando "Añadir" para consolidar estos datos.

## 5.12 Subvenciones de concesión directa

### ¿Se publica la convocatoria en las subvenciones de concesión directa y nominativa?

A pesar de que el procedimiento ordinario de concesión de subvenciones sea el régimen de concurrencia, la [LGS](#) contempla tres supuestos en los cuales la convocatoria no es preceptiva:

- Las subvenciones previstas nominativamente en los Presupuestos Generales del Estado, de las Comunidades Autónomas o de las Entidades locales (art. 22.2.a de la [LGS](#)).
- Las subvenciones cuyo otorgamiento o cuantía venga impuesto a la Administración por una norma de rango legal (art. 22.2.b de la [LGS](#)).

- Excepcionalmente, aquellas subvenciones en las que se acrediten razones de interés público, social, económico o humanitario, u otras debidamente justificadas que dificulten la convocatoria pública (art. 22.2.c de la [LGS](#))

Con carácter general, la concesión de estas subvenciones o ayudas públicas se realiza de forma directa sin que el procedimiento de concesión requiera la aprobación de una convocatoria, la posterior valoración y la selección de los beneficiarios.

Para poder incorporar en la BDNS la información estructurada necesaria para dar cumplimiento de las obligaciones de publicidad de estas subvenciones y ayudas públicas concedidas, es preciso registrar una convocatoria instrumental. Esta convocatoria no sigue el régimen especial de publicidad de la convocatoria previsto en la [LGS](#), por tanto, no hay extracto de la convocatoria que se publique en Diario Oficial.

No obstante, la información de la convocatoria instrumental se publicará en el [SNPSAP](#).

Por otra parte, hay que tener presente que en algunas de estas subvenciones en régimen de concesión directa las bases reguladoras establecen que las solicitudes se tendrán que presentar durante unos periodos que se determinarán en el futuro. En estos casos, es preciso publicitar el plazo de presentación de solicitudes, en concreto la fecha de inicio y fin de presentación de solicitudes, de lo contrario no se podría rechazar ninguna solicitud por extemporánea. La apertura de cada plazo de presentación de solicitudes debe registrarse en la BDNS como una convocatoria canónica. La convocatoria se publicará en la [SNPSAP](#) y un extracto de la misma en el diario oficial correspondiente. La publicación del extracto de la convocatoria en el diario oficial determinará la eficacia jurídica de la misma.

Finalmente, es posible que la norma reguladora de una subvención de concesión directa establezca la necesidad de convocar la subvención, como acto diferenciado que marca el inicio del procedimiento de concesión. En estos supuestos, aun tratándose de subvenciones de concesión directa, el procedimiento de concesión de subvenciones dispone de una convocatoria. Por tanto, se registrará en la BDNS como una convocatoria canónica. El extracto de la convocatoria se publicará en el diario oficial y la BDNS dará publicidad a la convocatoria a través del [SNPSAP](#).

Ver [Manual BDNS de convocatorias](#).

### ***¿Cómo se registran las subvenciones de concesión directa, si no hay técnicamente una "convocatoria"?***

Siempre deben remitirse los datos estructurados de la entidad "convocatoria", pero no procede enviar el texto de la convocatoria y su extracto. En este caso nos encontramos ante una "convocatoria instrumental".

Respecto al momento en que hay que registrar esa información será, para las subvenciones o ayudas dirigida a destinatarios indeterminados cuando se haya publicado la disposición reguladora. Si las subvenciones o ayudas públicas van dirigidas a destinatarios determinados se debe registrar la convocatoria instrumental cuando se concedan las subvenciones y se registren en la BDNS.

Respecto al resto de entidades de la BDNS concesión, pago, etc. no existe ninguna particularidad por lo que deberá reflejarse la información en los mismos términos que las subvenciones y ayudas en concurrencia competitiva. Ver [Manual BDNS de convocatorias](#).

### ***En el caso de convocatorias instrumentales, ¿qué debo adjuntar en el campo "Documento de la convocatoria"?***

En el procedimiento de concesión de las subvenciones y ayudas públicas que se registran a través de una "convocatoria instrumental" no es preceptiva la convocatoria. Por tanto, ante la ausencia de convocatoria, se recomienda adjuntar en este campo el presupuesto que prevé la concesión de la subvención nominativa, la resolución de concesión, el convenio, o, en el caso de las subvenciones de concesión directa del artículo 22.2.c) de la LGS, el Real Decreto que establece las normas especiales reguladoras de la subvención.

### ¿Por qué se distingue “Tipo de convocatoria” de “Procedimiento de concesión” en la BDNS?

Dar acomodo en un sistema de información a las distintas posibilidades jurídicas abiertas en la LGS para la tramitación de subvenciones y ayudas exige hacer una distinción entre esos dos elementos de datos.

La convocatoria es una “entidad de información” en BDNS. El “Tipo de convocatoria” y el “Procedimiento de concesión” son dos elementos de datos (atributos) de la entidad de información “Convocatoria”. Bajo estas consideraciones el siguiente cuadro servirá para interpretar mejor las respuestas dadas a todas las anteriores preguntas:

TIPO DE CONVOCATORIA	PROCEDIMIENTO DE CONCESIÓN	
	CONCURRENCIA COMPETITIVA	SIN CONCURRENCIA
<b>CANÓNICA</b>	Caso general LGS Convocatorias de órganos que se rigen por el Derecho privado y cuyas subvenciones no se otorgan en ejercicio de potestades administrativas.	Parte de los casos 22.2.b
<b>INSTRUMENTAL</b>	No es posible	Casos 22.2.a y 22.2.c de la LGS, y parte de los casos 22.2.b

### 5.13 Convocatorias periódicas de subvenciones de concesión directa

*El Ministerio tiene unas ayudas de concesión directa, reguladas por unas bases de vigencia indefinida, publicadas en el BOE. El plazo de presentación de solicitudes debe fijarse cada año. ¿Debe remitirse la convocatoria anualmente a la BDNS con su extracto para la remisión al BOE?*

Si hay que publicitar un plazo de presentación de solicitudes que no está concretado en las BBRR, es necesario registrar la convocatoria y el extracto. El motivo es porque la eficacia de la convocatoria la marca la publicación en el diario oficial. Así que hay que publicitar en el Diario Oficial las fechas de inicio y de fin de presentación de solicitudes a efectos, por ejemplo, de rechazar solicitudes presentadas fuera de plazo).

*Estamos tramitando 2 órdenes de convocatoria con bases aprobadas por Real Decreto, dichas órdenes no sólo convocan sino que además aprueban bases complementarias para el ejercicio 2016 (completan determinados aspectos a los Reales Decretos). Dichas convocatorias al tener bases, ¿deben publicarse en el BOE a la vez que el extracto?*

Lo deseable es publicar las BBRR o sus modificaciones, desarrollos, o cualquier contenido del art. 17 [LGS](#) que no tenga cabida en el contenido de la convocatoria como cualquier otra disposición normativa de carácter general, y, aparte, publicar las convocatorias y los extractos siguiendo lo previsto en el art. 20.

No obstante, si el órgano convocante decide publicar simultáneamente la modificación de las BBRR y la convocatoria recomendamos la lectura de la respuesta *¿Cuál es el procedimiento para el envío de la información a la BDNS cuando las bases reguladoras y la convocatoria se aprueban y/o publican simultáneamente?* de este capítulo.

### 5.14 Las bases reguladoras en la BDNS

*¿La publicación de las bases reguladoras se debe realizar a través de la BDNS?*

No, las bases reguladoras deben publicarse en el boletín oficial correspondiente sin mediación de la BDNS.

Los artículos 9.2 y 17.3 de la [LGS](#) indican claramente el carácter normativo de las bases reguladoras.

Asimismo, de conformidad con la doctrina del Tribunal Supremo, las bases reguladoras deben ser calificadas de disposición de carácter general, al concurrir en ellas las notas definitorias propias de una norma reglamentaria, a saber:

- Tienen como finalidad regular una pluralidad indefinida de cumplimientos, particularmente los derivados de las futuras convocatorias que puedan acordarse.
- Representan una innovación del ordenamiento, pues no se limitan a reproducir lo reglamentado en otra disposición previa y no sólo se refieren a aspectos puramente procedimentales u organizativos.
- Tienen una vocación de perdurabilidad en el tiempo, al estar destinados a regular de modo permanente determinadas situaciones o el efecto de ciertos actos, obedeciendo al principio de "no consunción".

Aun cuando las disposiciones que regulan y establecen las bases para la concesión de subvenciones no tengan perdurabilidad en el tiempo, la doctrina del Tribunal Supremo reconoce que, a pesar de *ser "...disposiciones coyunturales, que no tienen voluntad de incorporarse al Ordenamiento, y por tanto, no cabe reconocerles el carácter de disposiciones de carácter general..."*, tienen *"...carácter de híbrido, entre una norma jurídica propiamente dicha y un acto dirigido a una pluralidad indeterminada de sujetos..."*, estando incluidas en el título preliminar del Código Civil (De las normas jurídicas, su aplicación y eficacia).

La [Constitución](#), en su art. 9.3, garantiza el principio de la publicidad de las normas.

En virtud de este precepto, en el ámbito estatal, las bases reguladoras son objeto de publicación en el "Boletín Oficial del Estado", en el ámbito autonómico en el Boletín de la Comunidad Autónoma y en el ámbito local, las ordenanzas por las que se aprueban las bases reguladoras se publican en el Boletín Oficial de la Provincia.

Tanto la [LGS](#) como el [RD 130/2019](#), establecen un nuevo sistema especial para la publicación de las convocatorias de subvenciones, pero mantienen el régimen de publicidad de las bases reguladoras.

## **5.15 Bases reguladoras y convocatoria aprobadas o publicadas simultáneamente en la BDNS**

### **¿Cuál es el procedimiento para el envío de la información a la BDNS cuando las bases reguladoras y la convocatoria se aprueban y/o publican simultáneamente?**

Cuando los órganos convocantes sujetos a la intermediación de la BDNS opten por aprobar y/o publicar simultáneamente las bases reguladoras y la convocatoria, el registro de la convocatoria debe hacerse con carácter previo a la publicación simultánea de las BBRR y la convocatoria.

Para ello, se deberá cumplimentar los datos requeridos en el formulario de la entidad de información Convocatoria, adjuntando como documento de la convocatoria las bases reguladoras y convocatoria aprobadas simultáneamente o en su caso, el documento de la convocatoria y el documento de las bases reguladoras, y cumplimentar el formulario del extracto de la convocatoria con indicación del boletín oficial en el que se debe publicar dicho extracto.

Al no haberse publicado todavía las bases reguladoras en el diario oficial correspondiente, en el campo URL español de las bases reguladoras se indicará "Pendiente de publicación". Una vez publicadas las bases reguladoras y la convocatoria en el Boletín Oficial, se modificará este campo para registrar la URL de la publicación.

La publicación del extracto en el boletín oficial dota de eficacia jurídica a la convocatoria. Para evitar la inseguridad jurídica que supone la publicación simultánea de las bases reguladoras y la convocatoria, por una parte y la publicación del extracto de la convocatoria por otra, se recomienda al órgano convocante que se coordine con el boletín oficial para hacer coincidir ambas publicaciones en el mismo día. En todo caso, es

recomendable que en el texto de la convocatoria se indique claramente que la eficacia jurídica está condicionada a la publicación del extracto en el boletín oficial.

Si el órgano convocante no está sujeto a la intermediación de la BDNS para la publicación de la convocatoria, deberá registrar la información a incluir en la BDNS acompañada del texto de las bases reguladoras conjuntas con la convocatoria, una vez que ésta haya sido aprobada y con antelación suficiente para que los interesados puedan presentar sus solicitudes dentro del plazo establecido.

## 5.16 Plazos de solicitud relativos en la convocatoria

*¿Qué fecha se ha de considerar como inicio del plazo de presentación de solicitudes?, ¿la de la publicación en el SNPSAP o la de publicación del extracto en el Diario Oficial?*

La eficacia de la convocatoria la proporciona la publicación de su extracto/anuncio en el Diario Oficial. El plazo de presentación de solicitudes se abrirá a partir de esa fecha (o de otra posterior que acuerde el órgano convocante).

Es muy recomendable, a efectos de la transparencia ciudadana, emplear **fechas de solicitud absolutas**, no relativas a un día de publicación del extracto. Hoy en día, los Diarios Oficiales no tienen los cuellos de botella de publicación del pasado, ya que son ediciones electrónicas, y el coste de publicar un diario con 50 páginas o con 500 es prácticamente el mismo, no como cuando se hacía en papel. Los Diarios son bastante diligentes, y es posible planificar fechas absolutas en vez de relativas.

## 5.17 Justificación de subvenciones

*¿Hay que aportar datos de la justificación de subvenciones?*

No existe obligación de aportar datos de justificación, más allá del momento para su justificación y el fin del plazo previsto, en la entidad de información Convocatoria.

*Para registrar una convocatoria hay que dar una fecha de fin de justificación. En nuestro caso no es posible saber la fecha cierta, pues esta está condicionada al fin del proyecto (el plazo de justificación tras la fecha de finalización sería de 3 meses). ¿Qué plazo se debe indicar? ¿Qué consecuencias tiene que este plazo no sea correcto? ¿Es modificable posteriormente en caso de equivocación?*

En estos casos se puede consignar una fecha provisional, puesto que es un campo obligatorio, y cuando se conozca la fecha cierta, actualizar el registro. No existe ningún problema en actualizar esa información.

## 5.18 Texto de la convocatoria y del extracto

*¿Qué diferencia hay entre el texto de la convocatoria y el texto del extracto?*

Al regular la tramitación de la convocatoria, el RD 130/2019 (BDNS) establece que "...deberá registrarse la información a incluir en la BDNS por los medios electrónicos que ésta proporcione, acompañada del texto de la convocatoria y de su extracto".

El texto de la convocatoria se registrará en la BDNS adjuntando un archivo PDF que contenga el texto completo de la convocatoria, tal y como ha sido aprobada por el órgano competente. Este archivo será publicado en el [SNPSAP](#).

En cuanto al texto del extracto de la convocatoria, éste se registrará mediante el formulario denominado Publicación del extracto en Diario oficial que contiene los siguientes campos a cumplimentar:

- Diario oficial de publicación.
- Título del extracto.
- Texto del extracto.
- Fecha del pie de firma.
- Lugar del pie de firma.
- Nombre y cargo del pie de firma

Para entender convenientemente el registro de la convocatoria en la BDNS le recomendamos la lectura del [Manual BDNS de convocatorias](#).

### 5.19 Formatos de los extractos para Diarios oficiales

**¿Por qué razón los extractos de las convocatorias se envían a los DD.OO. en formato XML, y no en otro formato más legible o fácilmente manipulable como PDF, Word, TXT, etc.?**

El formato XML-Extensible Markup Language (formalmente ISO/IEC 29500-1:2012 Information technology -- Document description and processing languages -- Office Open XML File Formats) está recogido en la Resolución de 3 de octubre de 2012, de la Secretaría de Estado de Administraciones Públicas, por la que se aprueba la [Norma Técnica de Interoperabilidad de Catálogo de estándares](#), como estándar abierto de las cadenas de interoperabilidad "Modelos e integración de datos" y "Accesibilidad multicanal, integrada y segura."

Dentro de los distintos formatos que cumplen con los principios y normas establecidos en el [Esquema Nacional de Interoperabilidad](#), el formato XML es óptimo, ya que manteniendo un *payload* mínimo permite incorporar metadatos y formato automáticamente reconocibles por los sistemas automatizados, sin necesidad de edición manual posterior.

Por otra parte, el envío de un mensaje de correo con un archivo XML es una solución provisional para aquellos D.Os que no han adaptado sus sistemas para una conexión vía servicios web. Parece de sentido común que con independencia de que el método de comunicación sea el provisional de correo electrónico, o el definitivo de servicios web, el archivo comunicado sea el mismo.

Los archivos también se envían en formato TXT.

### 5.20 Extractos que no llegan a los Diarios Oficiales, o que se envían dos veces **[Actualizada 2023]**

**Registré una convocatoria hace una semana, y ordené la publicación de extracto/anuncio en el DO, sin embargo, no ha llegado al DO, y me dicen que no saben nada. ¿Qué ha podido pasar?**

El texto del extracto debe estar compuesto exclusivamente por caracteres ASCII alfanuméricos (letras, números, signos de puntuación), sin incluir tablas ni caracteres especiales. En ocasiones, sobre todo cuando se utiliza el "copiar y pegar" o "cortar y pegar", se pegan caracteres ocultos, extraños, que no son visibles en la caja de texto. Esto puede originar un error en BDNS que paraliza el proceso de envío.

Para evitar este problema, se debe tener la seguridad de que el texto es puro ASCII. Una forma de conseguir esto es, antes de copiar y pegar, coger el documento original del que se va a copiar, y hacer una copia ASCII. Para ello, por ejemplo, en MS Word ir a Archivo->Guardar como->Texto sin formato (\*.TXT). Efectuado esto, ya podemos copiar y pegar sin problemas.

En cualquier caso, si el extracto presenta caracteres especiales que impiden su envío al Diario Oficial, el equipo de la BDNS se pondrá en contacto con el Administrador Institucional para informarle de esta incidencia.

*Registramos una convocatoria canónica hace seis meses, se publicó sin problemas, y su extracto en el D.O. Pero hoy, seis meses después, el DO ha vuelto a publicar el extracto. Hemos llamado y dicen que se los habéis enviado de BDNS. ¿Qué está pasando?*

Ha podido ocurrir una de estas tres cosas:

- Un usuario con perfil de edición de ese órgano ha registrado un nuevo extracto/anuncio, y ha ordenado su publicación.
- Un usuario de ese órgano, desde una aplicación propia del órgano, que conecte con BDNS vía servicios web, ha creado un nuevo extracto, y ha ordenado su publicación.
- Un usuario de ese órgano, desde una aplicación propia del órgano, que conecte con BDNS vía servicios web, ha modificado la convocatoria, guardando los cambios y ordenando su comunicación a la BDNS.

La generación de un nuevo extracto se produce porque el servicio web de convocatoria que está utilizando el órgano solicitante tiene un error en su diseño. Si en la petición de modificación de la convocatoria figura un extracto, la BDNS interpreta que es un nuevo extracto que hay que publicar. Así se indica en el documento "[Descripción de los servicios web \(WS\) a utilizar para el registro de datos en la BDNS](#)":

**MODIFICACION:**

- Datos generales de la convocatoria y otra información estructurada: se actualiza la convocatoria con la información enviada.
- Bases reguladoras: se actualizan las bases reguladoras con la información enviada.
- Extracto: En convocatorias dependientes de órganos intermediados **se crea un nuevo extracto y se envía automáticamente al Diario Oficial** indicado para su publicación. Un extracto enviado al Diario Oficial no se puede modificar ni eliminar, por lo tanto, **si en un mensaje de modificación se incluye un extracto, se entiende que es un nuevo extracto que hay que publicar.**

En este caso, deberá revisarse el diseño del servicio web de convocatoria para que en las comunicaciones de modificaciones de la convocatoria no se incluya el extracto ya comunicado.

Todos estos extremos los puede comprobar el Administrador Institucional mediante la funcionalidad "Auditoría->Auditoría de entidades" en el menú de BDNS. Para evitar este error, generado en la aplicación del órgano, este debe ajustar el funcionamiento de su programa a la funcionalidad de la BDNS.

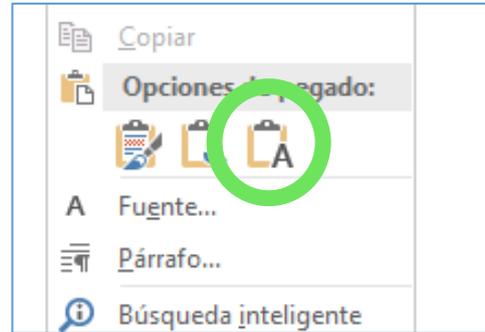
## **5.21 Extractos rechazados por los Diarios Oficiales por contener caracteres extraños en el texto**

*El Diario Oficial está rechazando nuestros extractos/anuncios porque dicen que contienen caracteres especiales no imprimibles. ¿Qué hacemos?*

Este error ocurre cuando se hace "copiar y pegar" desde determinados documentos (PDF u otros formatos) que contienen caracteres ocultos de control del texto. Una solución, para "limpiar" esa copia es:

- "Copiar" el texto original.

2. En Word, o equivalente hacer un "pegar sin formato". Esto "limpiará" los caracteres especiales:



3. Volver a copiar el texto, esta vez desde Word.
4. Pegar en la caja de texto de la BDNS:

Texto del extracto de la convocatoria en español \*

Día de firma \*

### 5.21 Diario oficial de publicación del extracto [Actualizada 2023]

#### ¿Se puede elegir el Diario Oficial en el que publicar el extracto de una convocatoria?

Esto depende de las regulaciones administrativas propias del órgano convocante y de la administración pública en la cual esté incardinado. Por eso, es el propio órgano convocante quien, al enviar a la BDNS la convocatoria, tiene que especificar el Diario Oficial en el que debe y quiere publicar el extracto de la convocatoria.

#### ¿Por qué no puedo elegir publicar el extracto de la convocatoria en el BOE si el artículo 23 de la LGS dice <<La convocatoria deberá publicarse en la BDNS y un extracto de la misma, en el Boletín Oficial del Estado>>?

**Disposición final primera. Habilitación competencial y carácter de legislación básica.**

1. Esta ley se dicta al amparo de lo dispuesto en el artículo 149.1.13.ª, 14.ª y 18.ª de la Constitución, constituyendo legislación básica del Estado, los siguientes preceptos:

En el título preliminar, el capítulo I y el capítulo II excepto, el párrafo d) del apartado 4 del artículo 9, el artículo 10, el apartado 2 y los párrafos d), e), f), g), h), i), j), k) y l) del apartado 3 del artículo 16, los apartados 1, 2, y los párrafos c), f), h), i), j), k), l), m) y n) del apartado 3 del artículo 17 y el artículo 21.

En el título I, el capítulo I y el capítulo IV, excepto los artículos 32 y 33.  
En el título II, los artículos 36, 37 y el apartado 1 del artículo 40.  
En el título III, los artículos 45 y 46.  
En el título IV, el capítulo I y los artículos 59, 65, 67, 68 y 69 del capítulo II.  
El apartado 1 de la disposición adicional segunda y la disposición adicional decimosexta.

2. Las restantes disposiciones de esta ley resultarán únicamente de aplicación en el ámbito de la Administración General del Estado, de las entidades que integran la Administración local y de los organismos y demás entidades de derecho público con personalidad jurídica propia vinculadas o dependientes de las mismas.

No obstante, cuando las comunidades autónomas hubieran asumido competencias en materia de régimen local, la ley se aplicará a las entidades que integran la Administración local en el ámbito territorial de las referidas comunidades autónomas, de acuerdo con lo establecido en el apartado 1 de esta disposición.

El artículo 23 de la [LGS](#) (título I capítulo II) no tiene carácter básico por lo que su contenido hace referencia únicamente a las subvenciones que se convocan en el sector público estatal. Esta es la razón por la que en este artículo se cita directamente el BOE. Sin embargo, en el artículo 20, que sí tiene carácter básico, las citas hacen referencia a los diarios oficiales, con carácter genérico. Véase la disposición final primera de la [LGS](#) que se acompaña. En consecuencia, cada Administración ha de publicar los extractos en el diario oficial que le corresponda. Las convocatorias han de publicarse en la BDNS.

#### ¿Puedo ordenar la publicación del extracto de la convocatoria simultáneamente en dos diarios oficiales?

La publicación del extracto de una convocatoria se debe ordenar en el diario oficial en el que se publican los actos y resoluciones del órgano convocante.

La convocatoria o anuncios de ella también se pueden publicar en tantos medios como se quiera, al margen de la BDNS, entre ellos otro Diario Oficial, pero la publicación de este anuncio no determina la eficacia jurídica de la convocatoria y no está cubierto por la gratuidad de la publicación que impone la Ley General de Subvenciones.

## 5.22 Gratuidad de la publicación del extracto de la Convocatoria en Diario Oficial

*Los anuncios de los extractos en los respectivos Diarios Oficiales ¿son gratuitos? La ordenanza reguladora de la tasa por inserción de anuncios establece una tarifa por tratarse de una publicación con contenido económico, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 11.3.f la Ley 5/2002 reguladora de los Boletines Oficiales de la Provincia.*

El artículo 20.8.a) de la [LGS](#) establece que la publicación por los diarios oficiales del extracto de las convocatorias que han sido trasladadas desde la BDNS tiene carácter gratuito. La citada previsión normativa fue introducida por la [Ley 15/2014, de 16 de septiembre, de racionalización del Sector Público y otras medidas de reforma administrativa](#) que, en la disposición derogatoria, también prevé la derogación de cuantas disposiciones se opongan a las previsiones de esa Ley.

Por otro lado el artículo 20 de la [LGS](#), que establece la publicación gratuita de los extractos de la convocatorias en los diarios oficiales, está contenido en el Título preliminar capítulo II y, por tanto, constituye legislación básica estatal, ya que así queda contemplado en su disposición final primera.

Por todo ello, el carácter gratuito establecido por **la LGS prevalece** sobre la dispuesto en esta materia por la [Ley 5/2002, de 4 de abril, reguladoras de los Boletines Oficiales de la Provincia](#) que, en su artículo 11, establece que la publicación de los textos en los citados diarios oficiales estará sujeta al pago previo de la tasa establecida en las ordenanzas reguladoras.

## 5.23 Tiempos de publicación de extractos de convocatorias en Diarios Oficiales

*¿Cuánto tiempo tarda la BDNS en transferir a un Diario Oficial el extracto de una convocatorias? (para poder estimar la fecha de publicación en el Diario Oficial)*

En el momento en que el órgano gestor ordena la publicación del extracto de la convocatoria que ha registrado en la BDNS y, siempre y cuando el sistema valide correctamente los datos, la BDNS traslada el extracto de la convocatoria al Diario Oficial y le envía un correo electrónico advirtiéndole que se ha puesto a su disposición el extracto. A partir de ahí, la latencia depende del Diario Oficial, y sus procedimientos de edición y publicación.

*¿Se puede elegir un día determinado para que se publique el extracto en el Diario Oficial?*

La BDNS no puede fijar el día de publicación, porque cada uno de los más de 67 Diarios Oficiales que operan en España tiene procedimientos distintos. En el caso del Boletín Oficial del Estado, esto se debe tratar con el Servicio de Anuncios del BOE contactando en la forma que indique en su sitio web.

## 5.24 Tiempos de publicación de la convocatorias en el SNPSAP [infosubvenciones.es](#) [Actualizada 2023]

*Hemos registrado en la BNSD una convocatoria, sin errores, pero no aparece en el SNPSAP. ¿Qué ha podido suceder?*

Cuando se registra una convocatoria en la BDNS y, en el caso de una convocatoria canónica, se ha

cumplimentado el formulario del extracto de la convocatoria y ordenado su publicación en el diario oficial, la Base de Datos ordena su publicación en el Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones y Ayudas Públicas.

Ahora bien, la BDNS y el [SNPSAP](#) no son sistemas perfectamente sincrónicos, sino que existe un pequeño desfase o gap entre ambos. Los horarios en que el SNPSAP se actualiza con la nueva información de convocatorias (o la modificada) en BDNS son los siguientes: 9:15, 11:15, 13:15, 15:15 y 18:15. Además, de madrugada se refresca toda la información del InfoSubvenciones.es, incluyendo concesiones y demás entidades de información.

### ***Transcurridos los plazos de actualización del SNPSAP la convocatoria que hemos registrado en la BDNS sigue sin mostrarse en el SNPSAP ¿a qué puede ser debido?***

Si la convocatoria canónica no se muestra en el SNPSAP tras la actualización de la información, compruebe que ha registrado el extracto de la convocatoria y ordenado su publicación en el diario oficial. Hasta que no se ordena la publicación del extracto de la convocatoria en el diario oficial la BDNS no procede la publicación de la convocatoria en el SNPSAP.

### ***Hemos registrado en la BDNS una convocatoria, sin errores. Está publicada en el SNPSAP pero no se visualiza el documento de texto de la convocatoria ¿Qué ha podido suceder?***

Los documentos se gestionan informáticamente con un sistema "gestor documental". Debido al proceso de automatismo de la invocación del servicio web de este sistema, puede producirse un desfase de aproximadamente 5 minutos desde que se visualice la convocatoria en el [SNPSAP](#) hasta que se visualice el texto de la misma.

## **5.25 Errores en el registro de convocatoria: Regiones, Instrumentos, Tipo de beneficiario, Sectores económicos**

***Al registrar una convocatoria aparece este mensaje de error, a pesar de que los campos citados han sido cumplimentados.***

Ejemplo:



Eso es porque después de seleccionar un valor en el desplegable, no ha pulsado sobre el icono "añadir" que se encuentra al lado derecho.

En el [Manual de convocatorias](#) se explica cómo se debe registrar la información en la BDNS.

### ***No encuentro la manera de asignar los sectores económicos***

La BDNS muestra la lista de actividades económicas correspondiente a la Nomenclatura estadística de actividades económicas de la Comunidad Europea (NACE):

El usuario puede seleccionar uno o varios sectores económicos con el nivel de desagregación que considere oportuno (sección, división, grupo o clase).

La selección de los sectores se puede realizar de dos maneras:



- Buscando el sector o sectores a través de los filtros Valor y Descripción. Encontrado el sector deseado, el usuario debe seleccionarlo marcando la caja  que acompaña al sector y ejecutar el comando "Validar" para terminar la selección.
- Seleccionando directamente los sectores, marcando la caja  que acompaña al sector y validando la selección. La BDNS muestra los sectores agregados a nivel de sección. Si se desea un mayor nivel de desagregación se deberá seleccionar el icono  que figura en cada nivel de agregación.

## 5.26 Edición posterior de los datos de la Convocatoria

### ¿Qué pasa si después de registrada una convocatoria se detectan errores en la información suministrada?

Una convocatoria se desglosa en dos grandes bloques de información. Por una parte los denominados "datos estructurados" (coloquialmente campos) y por otra, los archivos-documentos que se adjuntan (texto de la convocatoria, modelo de solicitud, anexos,...).

Si la modificación o corrección de errores solo afecta a los datos estructurados, se modificará como cualquier otra entidad de información.

Si el error afecta a un archivo previamente se adjuntando habrá que eliminar el archivo inicial e incorporar un nuevo archivo que corrija al anterior.

Si el error afecta al contenido del extracto ya enviado al D.O., se deberá hacer una nueva publicación de corrección de errores del extracto. Ver [Manual BDNS de convocatorias](#).

### Si la convocatoria es instrumental y no hay que publicar su extracto, una vez registrada, ¿pueden realizarse modificaciones?

Sí. Aparecerá publicada en el SNPSAP en el primer refresco de la información. Los datos relativos a la convocatoria se puede modificar en cualquier momento, antes de que se publique, o después, siguiendo el procedimiento descrito en el [Manual BDNS de convocatorias](#).

### ¿Qué pasa si después de enviar a publicar un extracto al diario oficial se detectan errores en su contenido?

La BDNS no tiene implantada una funcionalidad para tramitar automáticamente la solicitud de no publicación de un extracto que ya se ha enviado al diario oficial.

Ante esa situación, recomendamos el contacto directo entre el órgano que ha solicitado la publicación y el órgano que publica el extracto, es decir los Diarios Oficiales.

Resulta más eficaz no publicar un extracto que contiene errores, que publicarlo para posteriormente solicitar al Boletín Oficial, a través de la BDNS, la publicación de una corrección de errores. Pero no siempre es posible paralizar la publicación del extracto.

A continuación, se recoge el **procedimiento a seguir por el usuario del órgano convocante**, según la situación en la que se encuentre la publicación del extracto original:

**Supuesto 1.** El extracto original que contenía errores ya se ha publicado en el DO:

- En este caso tendrá que generar para esa misma convocatoria un nuevo extracto de corrección de errores del anterior. Ver [Manual BDNS de convocatorias](#).

**Supuesto 2.** El extracto todavía no se ha publicado en el DO, en este caso deberá:

- Ponerse en contacto con el DO y solicitar el rechazo de ese extracto.
- En el extracto erróneo registrar el rechazo del extracto. Ver [Manual BDNS de convocatorias](#)
- Crear un nuevo extracto correcto en la misma convocatoria y mandarlo a publicar. Ver [Manual BDNS de convocatorias](#)

## 5.27 Multilingüismo

*Quisiera saber si, habiendo enviado el Ayuntamiento a la BDNS el extracto y texto de la convocatoria en español y en otra lengua cooficial, la BDNS las va a enviar al BOP en español, en otra lengua, o en las dos.*

La BDNS pone a disposición del Diario Oficial el extracto siempre en los dos idiomas, español y cooficial. A partir de ahí, el Diario Oficial operará como tenga por costumbre o por ley.

Ver también la respuesta [1.9](#) de este FAQ.

## 5.26 Gestión de convocatorias

*¿Puede una Convocatoria ser gestionada por varios órganos?*

Sí. Aunque no es habitual, una misma convocatoria podría estar gestionada por más de un órgano obligado. En este caso suele haber un órgano "**convocante**" y uno o varios órganos "**concedentes**", bien por delegación o desconcentración de competencias.

Establecida esta habilitación, la BDNS está en disposición de recibir información de la gestión (concesiones, pagos,...) que efectúen los órganos obligados, asegurándose de que cada uno de ellos podrá gestionar exclusivamente la información de las concesiones que comunique.

La BDNS asocia la convocatoria al convocante, que adquiere la condición de órgano propietario. Además, asegura que la propiedad de la convocatoria se transmite a otro órgano obligado en caso de reorganización administrativa del primero. Esta "propiedad" implica, exclusivamente, que solo el propietario podría modificar la convocatoria de la BDNS.

*¿Qué diferencia hay entre el órgano convocante y el concedente?*

El registro de la convocatoria en la BDNS tiene que producirse por el órgano convocante. Hay casos en que el órgano que convoca es distinto del órgano en el que se delega la resolución de concesiones, éste último será el órgano concedente que además será el obligado a aportar los datos de la concesión, pago, etc.

Cuando el órgano convocante envíe la convocatoria, el extracto, y los datos estructurados, deberá designar el/los órgano/s concedente/s. El órgano convocante es, por derecho propio, concedente, así que no tiene que agregarse a sí mismo.

## 5.28 Múltiples líneas de subvención en una única convocatoria

*Se tiene una convocatoria con distintas líneas, p.e.: 1/apoyo a la internacionalización, 2/reducción de costes logísticos, y 3/formación y capacitación profesional. Cada línea presenta sus propios requisitos para solicitud y plazo. ¿Se debe registrar una o varias convocatorias en BDNS?*

En estos casos, aunque estas diferentes líneas se agrupen en un único acto administrativo de convocatoria, lo deseable, en aras de la transparencia y de la comodidad para el potencial beneficiario, es que se registren en

BDNS como convocatorias diferenciadas. Así, en los resultados del Portal del [SNPSAP](#) será más fácil la búsqueda de información, aunque esto signifique un poco más de trabajo para el gestor.

Así, serían distintas "convocatorias BDNS", que contienen o se referencian al mismo documento texto de la convocatoria (resolución), que deberá incorporarse en todas ellas. Cada convocatoria BDNS dará origen a un "extracto" distinto a publicar en el Diario Oficial.

## 5.29 Revocación o anulación administrativa de una convocatoria

### *¿Es necesario publicar a través de la BDNS el acuerdo por el que se revoca o anula una convocatoria?*

El acuerdo por el que se revoca o anula la convocatoria en un procedimiento de concesión de subvenciones o ayudas públicas constituye un acto administrativo por el que se pone fin al procedimiento convocado.

Al no ser un acto administrativo de modificación de la convocatoria de concesión de subvenciones, no está sujeto al sistema de publicidad de la convocatoria que establece el artículo 20.8 de la [LGS](#). Como acto administrativo integrado en un procedimiento de concurrencia competitiva, se debe publicar en el medio que establece la convocatoria para efectuar las sucesivas publicaciones.

Si la convocatoria identifica a la BDNS como medio de publicidad, se deberá adjuntar el acuerdo de revocación o anulación como un documento Anexo a la convocatoria. Dicha resolución se hará pública a través del [SNPSAP](#).

Si la convocatoria establece que los sucesivos actos se han de publicar en el diario oficial correspondiente, el órgano competente remitirá el acuerdo de anulación al diario oficial para su publicación, al margen de la BDNS.

En este supuesto, el acuerdo de anulación de la convocatoria también se registrará en la BDNS para dar transparencia a la gestión de subvenciones; así está expresamente establecido en el artículo 6.6 del [RD130/2019](#).

### *¿Cómo se registra en la BDNS el acuerdo por el que se revoca o anula una convocatoria?*

Actualmente en la BDNS existe una funcionalidad que permite marcar como anulada una convocatoria ya registrada. Ver el [manual de convocatorias](#).

## 5.30 Convocatorias plurianuales

### *¿Cómo deben registrarse en la BDNS?*

Las convocatorias únicas pero plurianuales **sí deben registrarse en la BDNS**.

Es probable que en el momento de su registro sólo se conozca los créditos que van a financiar la primera anualidad, por lo que se registrará con el importe de la anualidad que conozca.

En el ejercicio siguiente, cuando conozca el importe al que ascienden los créditos que van a financiar esa segunda anualidad, debe buscar su convocatoria en la BDNS y modificar el importe de la misma, sumando a los créditos de la primera anualidad los correspondientes a la segunda anualidad. Así deberá actuar en los años sucesivos.

Para dar mayor transparencia a los créditos disponibles para financiar la actividad subvencionada, se puede registrar en la BDNS como un documento más de la convocatoria la disposición de créditos para cada anualidad.

### 5.31 Órganos con regímenes de publicidad propios

**¿Hay algún órgano estatal que quede al margen del sistema de publicidad regulado por la LGS y pueda por tanto remitir directamente sus convocatorias al BOE?**

No, no lo hay. El [RD130/2019](#) establece que todos los órganos convocantes de la Administración General del Estado deben registrar la información de la convocatoria aprobada en la BDNS, y ésta pondrá el extracto de la convocatoria a disposición del BOE para su publicación.

Esta tramitación de la convocatoria es aplicable también a las entidades que integran el sector público estatal y a los órganos constitucionales y legislativos del Estado (art. 3.1 del [RD 130/2019 BDNS](#)).

### 5.32 Ayudas públicas no sujetas a la LGS (otros instrumentos de ayuda)

**¿Cómo se registran las ayudas públicas no sujetas a la LGS en las que no hay técnicamente una “convocatoria”?**

El [Real Decreto 130/2019 \(BDNS\)](#) ha extendido el ámbito subjetivo de la BDNS a todo tipo de ayudas públicas, más allá de las subvenciones y entregas dinerarias sin contraprestación: avales y demás garantías, préstamos, aportaciones de financiación de riesgo, anticipos reembolsables, beneficios fiscales y los beneficios en las cotizaciones a la Seguridad Social, subvenciones y demás ayudas a partidos políticos e incluso contribuciones a organismos, fondos, programas y entidades de carácter internacional

Algunas de estas ayudas públicas no están sujetas a la [LGS](#), por lo que no siempre el procedimiento de concesión lleva aparejado una convocatoria.

Para poder incorporar en la BDNS la información estructurada necesaria para dar cumplimiento de las obligaciones de publicidad de estas ayudas públicas concedidas, es preciso registrar una convocatoria instrumental. Esta convocatoria no sigue el régimen especial de publicidad de la convocatoria previsto en la LGS, por tanto, no hay extracto de la convocatoria que se publique en Diario Oficial.

**¿Por qué se han incluido convocatorias de otras ayudas públicas distintas de subvención y entregas dinerarias sin contraprestación en la BDNS?**

La inclusión de las ayudas públicas distintas de las subvenciones y entregas dinerarias sin contraprestación en la BDNS está prevista en el art 2 del [RD 130/2019](#), para materializar la previsión de la [Ley 19/2013 de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno](#) de dar publicidad a las subvenciones y “ayudas públicas”.

Uno de los requisitos de la BDNS es satisfacer las exigencias de transparencia impuestas por las normativas nacionales así como de la UE, que se extiende a todas las ayudas públicas con independencia de la forma jurídica que las regule y de la figura económica en la que se materialicen.

Por esto la BDNS recoge los siguientes posibles instrumentos en los cuales se materializa una ayuda pública:

- Subvención (y entrega dineraria sin contraprestación). Para BDNS es lo mismo, aunque jurídicamente no sea así.
- Garantía.
- Préstamo.
- Ventaja fiscal.
- Aportación de financiación en riesgo.
- Otros instrumentos.

**¿Existe alguna definición legal de Instrumento de ayuda?**

La BDNS recoge información sobre subvenciones y entregas dinerarias sin contraprestación, y además información sobre otros instrumentos de ayuda, como avales y demás garantías, préstamos, aportación de financiación en riesgo, anticipos reembolsables y demás medidas de carácter financiero que supongan una ventaja económica a favor de sus beneficiarios, así como los beneficios fiscales y los beneficios en las cotizaciones a la Seguridad Social que tengan la consideración de Ayuda de Estado.

Ante esta heterogeneidad de figuras jurídicas es preciso identificar el instrumento de ayuda a través del cual se materializa la ventaja económica.

Los instrumentos de ayuda se deben interpretar en los términos de los Reglamentos UE. Así por ejemplo en el Reglamento [EU 651/2014](#) de la Comisión se puede encontrar:

«garantía»: en el contexto de las secciones 1, 3 y 7 del Reglamento, todo compromiso escrito en virtud del cual se asume la responsabilidad de la totalidad o una parte de las operaciones de préstamo de un tercero, en forma de instrumentos de deuda, de arrendamiento o de instrumentos de cuasicapital, recientemente realizadas;

«inversión de financiación de riesgo»: las inversiones en forma de capital y cuasicapital y los préstamos, incluidos los arrendamientos financieros, las garantías y las combinaciones de estas modalidades, destinadas a empresas subvencionables, con el fin de realizar nuevas inversiones;

«préstamo»: todo acuerdo en virtud del cual el prestamista pone a disposición del prestatario una suma de dinero convenida durante un período de tiempo convenido, y que obliga al prestatario a devolver dicha cantidad en el período convenido; puede adoptar la forma de un préstamo o de otro instrumento de financiación, incluso un arrendamiento financiero, que ofrece al prestamista un componente predominante de rendimiento mínimo; la refinanciación de los préstamos existentes no será préstamo subvencionable.

### 5.33 Agrupación de las subvenciones nominativas del año

*¿Es posible registrar una sola convocatoria instrumental general para todas las subvenciones nominativas del año, que figuran en el presupuesto del ayuntamiento, y a las que posteriormente, a medida que vayan solicitando el abono de la misma le se haga la concesión individual vinculada a esta convocatoria?*

Sí, se puede. La información más relevante en este caso estará siempre en la concesión.

*Siendo posible la solución anterior, si la convocatoria se registra en el mes de abril y en esa fecha existen concesiones ya pagadas a algún beneficiario en el mes de enero o febrero, ¿se podría vincular esa concesión a la convocatoria tal cual o habría que marcar "a regularizar"?*

No. Las convocatorias "a regularizar" solo pueden ser las canónicas que han prescindido en su convocatoria del cauce previsto en la Ley. Recomendamos registrar la convocatoria instrumental lo antes posible, en el ejercicio económico, a fin de poder registrar las concesiones en su plazo legal.

### 5.34 Distinto número de convocatorias en el portal de SNPSAP y en la aplicación BDNS [Actualizada 2023]

*He hecho una consulta en el portal [www.infosubvenciones.es](http://www.infosubvenciones.es) y el resultado da X convocatorias. Pero si hago la misma consulta en la aplicación web BDNS aparecen X+Y usando los mismo criterios y filtros. ¿Por qué ocurre esto?*

Hay dos factores que explican la diferencia:

- 1/ El portal y la web app no son sincrónicos: Las convocatorias del portal se actualizan 6 veces al día, en momentos predeterminados. BDNS, en cambio, se actualiza continuamente. Ver la respuesta [5.24](#).
- 2/ Las convocatorias "canónicas" registradas en BDNS no se muestran en el portal hasta que no se ordene la publicación del extracto en el diario oficial. Ver la respuesta [5.24](#).
- 3/ El SNPSAP publicada las convocatorias registradas en la BDNS desde el 01-01-2016, así como las convocatorias registradas en la BDNS al 01-01-2016, en la medida en que tengan registradas concesiones con fecha de concesión desde el 01-01-2016. En la BDNS no existe esta limitación temporal.

***He hecho una consulta de convocatorias en la aplicación BDNS y obtengo x convocatorias. Pero si hago una extracción de datos mediante la utilidad "Informe Básico de Convocatorias", con los mismos criterios de filtrado, obtengo X+Z convocatorias. ¿A qué se debe esto?***

El informe básico de convocatorias (y todos los informes de convocatorias) duplican (o multiplican) los registros cuando hay uno o varios órganos "concedentes" distintos de los "convocantes". Es decir, cuando la Consejería X convoca, pero delega la concesión de las subvenciones en las Direcciones Generales Alfa y Beta, para una misma convocatoria tendríamos en el informe correspondiente 3 registros, uno por el convocante y dos por los concedentes. Esto se puede comprobar fácilmente en el informe extraído porque aparecerán códigos BDNS duplicados.

### **5.35 Convocatorias en cascada: El volcán de La Palma [Nueva 2023]**

***Para paliar los efectos de la erupción del volcán en la isla de La Palma se han dictado el Real Decreto 820/2021, por el que se aprueba la concesión directa a la Comunidad Autónoma de Canarias de una subvención para financiar la adquisición de viviendas y enseres de primera necesidad destinadas a las familias afectadas por la erupción volcánica, así como el Real Decreto-ley 20/2021, de 5 de octubre, por el que se adoptan medidas urgentes de apoyo para la reparación de los daños ocasionados por las erupciones volcánicas y para la reconstrucción económica y social de la isla de La Palma. La cuestión es ¿esa adjudicación de viviendas se entiende comprendida en el concepto de ayuda otorgada por la Administración autonómica a un particular y, por tanto, sujeta a su publicidad en la BDNS, o no lo está?***

Ambas tienen que ser registradas en BDNS. El art 3 del RD 130/2019 dice

*<<4. Cuando los mismos fondos sean objeto de varias convocatorias de subvenciones sucesivas, por otorgarse en primer lugar por una administración de forma acumulada a una o varias entidades para que a su vez se encarguen de la convocatoria de subvenciones para su distribución entre los beneficiarios, se registrarán en la BDNS las dos convocatorias y sus correspondientes concesiones.>>*



## 6. SOBRE LAS CONCESIONES, PAGOS, DEVOLUCIONES Y REINTEGROS.

### 6.1 Concepto de “Concesión”

Una concesión es un acto formal del órgano competente para resolver la asignación de subvenciones o ayudas públicas a beneficiarios. En la gestión presupuestaria la concesión conlleva el compromiso del gasto.

En la BDNS cada órgano concedente registrará una concesión distinta cuando sea diferente el contenido de cualquiera de los atributos que forman la identificación de la concesión (Órgano concedente, identificación de la convocatoria, beneficiario, discriminador o instrumento de ayuda).

Mediante contenido distinto en el campo discriminador se registrarán las concesiones individuales otorgadas a un mismo beneficiario en base a una misma convocatoria, porque la normativa reguladora de la misma contenga distintas líneas de ayudas (esquemas), o por cualquier otra razón.

Solo las concesiones de subvenciones y de EDSC registran pagos en BDNS. No así los préstamos, avales, etc.

### 6.2 Concepto de “Devolución”

Se produce una “devolución” cuando un beneficiario de una subvención devuelve voluntariamente, sin que medie acto alguno de la administración (convocante, gestor o controlador), todo o parte del importe de una concesión de subvención previamente cobrada.

Es una entrega voluntaria total o parcial de los fondos percibidos por el beneficiario. En caso de entregas parciales correspondientes a la misma identificación de concesión, debe diferenciarse cada una de ellas mediante la asignación de distinto discriminador de la devolución.

Se regulan en el artículo 90 del [RD 887/2006](#) y llevan devengados los intereses hasta el momento del ingreso. No hay que confundirlas con las devoluciones del artículo 36.4 de la [LGS](#), que sólo proceden cuando se declara la invalidez de la concesión (estas devoluciones no han sido contempladas en la BDNS).

### 6.3 Concepto de “Reintegro”

Un reintegro es la restitución total o parcial del importe cobrado de una subvención efectuado por un beneficiario a resultas de una acción de la administración (convocante, gestor o controlador).

El órgano acuerda reclamar al beneficiario cuando concurren las irregularidades que se relacionan en el artículo 37 de la [LGS](#). Estos reintegros llevan aparejados los intereses de demora que se devengan hasta la fecha de la resolución de reintegro, según lo indicado en el artículo 38 de la [LGS](#). Solo procede reintegro en los casos previstos expresamente en la LGS.

### 6.4 Concepto de “Proyecto”

El concepto Proyecto responde a cada actividad o bloque de actividad de una concesión de subvención que define como tal la resolución de concesión. Son piezas importantes de la estructura de una concesión, conforman la dimensión de la ejecución material de la concesión. La Ley 38/2003 [LGS](#) prevé la posibilidad de que las subvenciones se dirijan a fomentar actividades concretas o “proyectos”, que pueden ser desarrollados

por el propio beneficiario o en colaboración con terceras personas a los que llama participantes, partícipes o ejecutores. Para más información consultar el [Manual de concesiones, pagos, devoluciones y reintegros](#).

## 6.5 Concepto de “Participante” o “Partícipe”

Participante o partícipe es la persona distinta del beneficiario que es responsable de la ejecución parcial de un proyecto incluido en una concesión de subvención o préstamo. En ocasiones también se habla de él como “partícipe” o “ejecutor”.

Estos partícipes son los miembros asociados al beneficiario de la agrupación que se contempla en los apartados 11.2 y 11.3, 2º párrafo de la [LGS](#). Se caracterizan por que en el momento de la solicitud ya se identifica cada uno de ellos y su compromiso en la ejecución del proyecto. Además, la BDNS, a efectos de presentar estructuradamente los datos, considera también partícipe al beneficiario por la parte que ejecuta directamente.

No se debe confundir esta figura con un contratista, subcontratista o proveedor del beneficiario. Para más información consultar el [Manual de concesiones, pagos, devoluciones y reintegros](#). Ver también Concepto de “beneficiario”.

## 6.6 Concepto de “Coste de la actividad”

*¿Qué es el “coste de la actividad”? En caso de que se subvencionen los gastos de funcionamiento de una entidad, ¿qué tendría que registrarse como coste de la actividad? ¿todos los gastos de funcionamiento de la entidad? El solicitante, ¿tiene que presentar un presupuesto anual que recoja todos sus gastos de funcionamiento?*

El “coste de la actividad” refleja el coste total de la actividad subvencionada, con independencia de las fuentes de financiación (propias, mediante subvenciones, aportaciones de terceros,...). Su finalidad es facilitar el control, para garantizar que el importe de las subvenciones concedidas, aisladamente o en concurrencia con otras subvenciones y ayudas, no supere el coste de la actividad subvencionada (art. 19.3 de la LGS).

Por ello, la BDNS tiene establecido un control interno que impide que se registre una concesión en la que el importe del coste financiable de la actividad sea inferior al importe de la ayuda equivalente. Únicamente cuando la subvención financia el 100% de la actividad hay coincidencia entre el importe del coste financiable de la actividad y el importe de la subvención concedida.

Es cierto que en muchas subvenciones el órgano gestor desconoce el coste financiable de la actividad subvencionada. Es el caso de determinados premios (de literatura, pintura,...), de ayudas sociales, ayudas de emergencia social, de adquisición de libros y de transporte cuando no se financia en función del gasto justificado, becas de todo tipo, etc.

En estos casos carece de sentido consignar el coste real de la actividad subvencionada, por lo que se recomienda hacer coincidir el importe del coste financiable de la actividad con el importe de la subvención concedida.

## 6.7 Concepto de “Ayuda equivalente” **[Actualizada 2023]**

*¿Qué es y cómo se calcula la Ayuda equivalente?*

El **equivalente de subvención bruta, equivalente bruto de subvención o elemento de ayuda** (se pueden encontrar como mínimo estas tres traducciones en las normas europeas) representa la ventaja

económica obtenida por el beneficiario al recibir una ayuda pública, antes de cualquier deducción fiscal u otras cargas, ventaja que no hubiera obtenido en condiciones normales de mercado.

La Comisión Europea, en aras de la transparencia, la igualdad de trato y la correcta aplicación de los artículos 107 y 108 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, exige a todos los Estados miembros que apliquen el mismo método de cálculo de determinar el equivalente de subvención bruta (ESB) o elemento de ayuda. La aplicación de métodos homogéneos de cálculo permite a la UE la comparación de las medidas de ayuda y las correspondientes intensidades de los diferentes Estados miembros.

### ¿Cómo se calcula el equivalente de subvención bruta de una subvención?

El equivalente de subvención bruto de una ayuda pública proporcionada en forma de subvención es el importe nominal de la subvención concedida al beneficiario.

### ¿Cómo se calcula el equivalente de subvención bruta de un préstamo bonificado?

El equivalente de subvención bruta o elemento de una ayuda pública proporcionada en forma de préstamo con intereses bonificados representa la ventaja económica obtenida por el beneficiario al recibir el préstamo, que no hubiera obtenido en condiciones normales de mercado, antes de cualquier deducción fiscal u otras cargas.

Así, el ESB es la diferencia entre los intereses que hubiera pagado el beneficiario si el préstamo se hubiera concedido en condiciones de mercado y los intereses realmente pagados en el préstamo con intereses bonificados, actualizada a la fecha de concesión del préstamo.

En el marco del control comunitario de las ayudas estatales, la Comisión Europea utiliza unos tipos de referencia y actualización: Los tipos de referencia se aplican en sustitución del tipo de interés de mercado y el tipo de actualización se emplea para calcular el valor de la ventaja económica en el momento de la concesión.

La [Comunicación de la Comisión relativa a la revisión del método de fijación de los tipos de referencia y de actualización](#) (2008/C 14/02) establece la metodología para la fijación de los tipos de referencia y actualización, aplicables para calcular el equivalente en subvención en los regímenes de préstamos bonificados.

- El tipo de referencia. Se obtiene a partir de un tipo de interés base, sumando un margen que se fija a partir del nivel garantías reales exigido y de la calificación de solvencia de la empresa.

$$\text{Tipo de interés de referencia} = \text{Tipo de interés base} + \text{Margen}$$

El tipo de interés base de referencia es el IBOR a 1 año y se actualiza cada año. Así, el tipo de base se calcula sobre la base del tipo IBOR a 1 año registrado en septiembre, octubre y noviembre del año anterior. El tipo de base fijado de este modo estará en vigor a partir del 1 de enero. Los tipos de base calculados con arreglo a la Comunicación de la Comisión sobre la revisión del método de fijación de los tipos de referencia y de actualización se pueden consultar [aquí](#).

El Margen a aplicar al tipo de interés de referencia, atendiendo al nivel de garantías reales exigido y de la calificación de solvencia de la empresa, se establece en la Comunicación de la Comisión relativa a la revisión del método de fijación de los tipos de referencia y de actualización:

Márgenes de préstamos en puntos básicos			
Categoría de calificación	Colateralización		
	Alta	Normal	Baja
Excelente (AAA-A)	60	75	100
Buena (BBB)	75	100	220
Satisfactoria (BB)	100	220	400
Deficiente (B)	220	400	650
Mala/Dificultades financieras (CCC e inferior)	400	650	1 000 (!)

El tipo de interés anual bonificado será la diferencia entre el tipo de interés de referencia y el tipo interés

del préstamo.

Si las cuotas del préstamo tienen una periodicidad mensual (12 pagos anuales), es preciso calcular el tipo de interés efectivo, tanto para el interés del préstamo como el tipo de interés de referencia:

$$i_e = \left(1 + \frac{i}{12}\right)^{12} - 1$$

Donde  $i_e$  es el tipo de interés efectivo e  $i$  es el tipo de interés (del préstamo y de referencia).

En este caso, el tipo de interés anual bonificado efectivo ( $i_{be}$ ) es la diferencia entre el tipo de interés efectivo de referencia ( $i_{re}$ ) y el tipo interés efectivo del préstamo ( $i_{pe}$ ), calculados a partir de la fórmula anterior.

$$i_{be} = i_{re} - i_{pe}$$

- El tipo de actualización. Es el tipo de referencia (tipo base IBOR a 1 año) incrementado en un margen fijo de 100 puntos básicos.

Una vez determinado el tipo de interés anual bonificado efectivo ( $i_{be}$ ) y el tipo de actualización ( $i_a$ ), y conociendo el valor nominal del préstamo, el periodo de carencia, el vencimiento del préstamo, el periodo de pago de las cuotas y la cuota de amortización, el equivalente de subvención bruta será la suma de los importes de bonificación actualizada en cada periodo de pago, donde el importe de bonificación actualizada **para cada periodo** ( $a$ ) se calcula de la siguiente manera:

$$\text{Importe de bonificación actualizada}_a = \frac{\text{Importe de los intereses bonificados efectivos}}{\left(1 + \frac{i_a}{12}\right)^a}$$

El importe de los intereses bonificados efectivos para cada periodo se obtiene a partir del capital pendiente a amortizar en ese periodo:

$$\text{Importe de interés bonificado efectivo}_a = \text{Capital pendiente de amortizar}_a \times \frac{i_{be}}{12}$$

Así, el equivalente de subvención bruta será (EBS):

$$EBS = \sum_{a=1}^n \text{Importe de interes bonificado efectivo}_a$$

En el supuesto de que el equivalente de subvención bruta de acuerdo con la fórmula anterior dé un resultado negativo o su valor sea 0, se entenderá que el préstamo no lleva implícita ninguna ventaja económica.

### ¿Cómo se calcula el equivalente de subvención bruta de un préstamo bonificado tipificado como ayuda de minimis?

En las ayudas *de minimis* consistentes en préstamos, el EBS se calcula sobre la base de los tipos de interés de mercado aplicables en el momento de la concesión de la ayuda (ver método de cálculo explicado en la respuesta

anterior).

Ahora bien, para simplificar la tramitación de los préstamos de pequeña cuantía y corta duración, los Reglamentos (UE) de ayudas *de minimis* permiten calcular su equivalente de subvención bruta como una parte proporcional del límite máximo pertinente *de minimis*.

$$\text{Parte proporcional} = \frac{\text{Límite de ayudas de «minimis»}}{\text{Límite del préstamo subyacente}} \times 100$$

$$\text{Parte proporcional anual límite 5 años} = \frac{\text{Parte proporcional}}{5 \text{ años}}$$

$$\text{Parte proporcional límite 10 años} = \frac{\text{Parte proporcional}}{10 \text{ años}}$$

$$EBS = \text{Valor nominal del préstamo} \times \text{Parte proporcional anual} \times \text{duración del préstamo}$$

El método simplificado de cálculo del ESB se aplicará a los préstamos garantizados por una garantía que abarcan al menos el 50 % del mismo, cuando el valor nominal del préstamo sea inferior a las siguientes cuantías o/y tiene una duración inferior a cinco o diez años, respectivamente:

- Reglamento (UE) Nº 1407/2013:

- 1 000 000 € (o 500 000 € en el caso de las empresas que realizan operaciones de transporte de mercancías por carretera) a lo largo de cinco años.

$$\text{Límite de ayudas de «minimis»} = 200\ 000$$

$$\text{Límite de ayudas de «minimis»}_{\text{Transporte por carretera}} = 100\ 000$$

$$\text{Parte proporcional} = \frac{200\ 000}{1\ 000\ 000} \times 100 = 20\%$$

$$\text{Parte proporcional}_{\text{Transporte por carretera}} = \frac{100\ 000}{500\ 000} \times 100 = 20\%$$

- 500 000 € (o 250 000 € en el caso de empresas que realizan operaciones de transporte de mercancías por carretera) a lo largo de diez años.

$$\text{Parte proporcional} = \frac{200\ 000}{500\ 000} \times 100 = 40\%$$

$$\text{Parte proporcional}_{\text{Transporte por carretera}} = \frac{100\ 000}{250\ 000} \times 100 = 40\%$$

- Reglamento (UE) Nº 1408/2013:

Límite de ayudas de «minimis» = 15 000

- 75 000 € a lo largo de cinco años.

$$\text{Parte proporcional} = \frac{15\ 000}{75\ 000} \times 100 = 20\%$$

- 37 500 € a lo largo de diez años.

$$\text{Parte proporcional} = \frac{15\ 000}{37\ 500} \times 100 = 40\%$$

- Reglamento (UE) 717/2014:

Límite de ayudas de «minimis» = 30 000

- 150 000 € a lo largo de cinco años.

$$\text{Parte proporcional} = \frac{30\ 000}{150\ 000} \times 100 = 20\%$$

- 75 000 € a lo largo de 10 años.

$$\text{Parte proporcional} = \frac{30\ 000}{75\ 000} \times 100 = 40\%$$

### ¿Cómo se calcula el equivalente de subvención bruta de una garantía?

Para determinar el equivalente de subvención bruta de una garantía se contemplan 2 escenarios:

- Se concede una garantía con una comisión de garantía reducida, y el elemento (ESB) se calcula sobre la base de las primas refugio tal como se define en la [Comunicación de la Comisión relativa a la aplicación de los artículos 87 y 88 del Tratado CE a las ayudas estatales otorgadas en forma de garantía](#) (2008/C 155/02).

El cálculo matemático consiste en actualizar hasta la fecha en que se concede la garantía las diferencias anuales entre la comisión de garantía teórica/de mercado que se tendría que haber pagado y la comisión de garantía reducida realmente pagada durante el período transcurrido hasta el vencimiento del préstamo.

Para las garantías individuales en los préstamos individuales a pymes, la Comunicación sobre la garantía establece un cuadro sencillo para decidir si una garantía de préstamo implica o no elementos de ayuda. Si la prima de garantía aplicada se corresponde al valor fijado como mínimo para su categoría de calificación en el cuadro (prima refugio), se considerará que la garantía estatal no constituye ayuda.

Si la prima realmente aplicada al importe efectivamente garantizado por el Estado es inferior a la prima refugio, el ESB se calculará así:

$$ESB = \text{Suma garantizada pendiente} \times (\text{prima refugio} - \text{prima pagada})$$

Si la garantía se extiende más de un año, los déficits anuales se actualizarán el tipo de actualización resultante de aplicar la [Comunicación de la Comisión relativa a la revisión del método de fijación de los tipos de referencia y de actualización](#) (2008/C 14/02).

- Se concede una garantía con una comisión de garantía reducida, y el elemento (ESB) se calcula sobre la base de un método aprobado en una Decisión específica de la Comisión.

En estos casos, cuando el Estado miembro notifica a la Comisión un método de cálculo. Si la Comisión aprueba el método de cálculo, la fórmula específica para calcular el ESB formará parte de la decisión de la Comisión.

### ¿Cómo se calcula el equivalente de subvención bruta de una garantía tipificada como ayuda de minimis?

En las ayudas de *minimis* consistentes en garantías, el EBS se calcula aplicando los métodos de cálculo explicados en la respuesta anterior.

Ahora bien, para simplificar la tramitación de las garantías de corta duración, los Reglamentos (UE) de ayudas de *minimis* permiten calcular su equivalente de subvención bruta como una parte proporcional del límite máximo pertinente de *minimis*.

- Reglamento (UE) Nº 1407/2013 (garantía no excede del 80% del préstamo subyacente):
  - 1 500 000 € (o 750 000 € en el caso de las empresas que realizan operaciones de transporte de mercancías por carretera), y la duración de la garantía es de cinco años.

$$\text{Límite de ayudas de «minimis»} = 200\ 000$$

$$\text{Límite de ayudas de «minimis» Transporte por carretera} = 100\ 000$$

$$\text{Parte proporcional} = \frac{200\ 000}{1\ 500\ 000} \times 100 = 13,33\%$$

$$\text{Parte proporcional Transporte por carretera} = \frac{100\ 000}{750\ 000} \times 100 = 13,33\%$$

- 750 000 EUR (o 375 000 EUR en el caso de las empresas que realizan operaciones de transporte de mercancías por carretera) y la duración de la garantía es de diez años.

$$\text{Parte proporcional} = \frac{200\ 000}{750\ 000} \times 100 = 26,66\%$$

$$\text{Parte proporcional Transporte por carretera} = \frac{100\ 000}{375\ 000} \times 100 = 26,66\%$$

- Reglamento (UE) Nº 1408/2013 (garantía no excede del 80% del préstamo subyacente):

$$\text{Límite de ayudas de «minimis»} = 15\ 000$$

- 112 500 € a lo largo de cinco años.

$$\text{Parte proporcional} = \frac{15\ 000}{112\ 500} \times 100 = 13,33\%$$

- 56 250 € a lo largo de diez años.

$$\text{Parte proporcional} = \frac{15\ 000}{56\ 250} \times 100 = 26,66\%$$

- Reglamento (UE) 717/2014 (garantía no excede del 80% del préstamo subyacente):

$$\text{Límite de ayudas de «minimis»} = 30\ 000$$

- 225 000 EUR € a lo largo de cinco años.

$$\text{Parte proporcional} = \frac{30\ 000}{225\ 000} \times 100 = 13,33\%$$

- 112 500 € a lo largo de 10 años.

$$\text{Parte proporcional} = \frac{30\ 000}{112\ 500} \times 100 = 26,66\%$$

## 6.8 Concepto de “Discriminador”

### ¿Qué es el “discriminador” de la concesión?

Es la referencia propia del órgano concedente, de contenido libre, utilizado para discriminar (crear una identificación única) cada concesión de subvención al mismo beneficiario en la misma convocatoria. Este discriminador cumple la función de posibilitar la existencia de más de una concesión, dentro de la misma convocatoria, al mismo beneficiario.

Además, posibilita la interoperabilidad entre la BDNS y los sistemas e información propios de los gestores, ya que en la BDNS no existe un código identificativo propio de la concesión (este se identifica por órgano/convocatoria/beneficiario).

### ¿Qué es el “discriminador” del pago, del proyecto de la devolución y del reintegro?

Conceptualmente el discriminador de estas entidades tiene la misma finalidad que el discriminador de la entidad concesión. Así, se utilizará para discriminar cada pago de una concesión, cada proyecto de una concesión, cada devolución de una concesión y cada reintegro de una concesión.

## 6.9 Registro de Concesiones plurianuales

### ¿Cómo se registran las concesiones plurianuales?

Una concesión de una subvención puede desarrollarse en sucesivas anualidades, que se mostrarán en el calendario de ejecución del proyecto que presente el beneficiario ante el órgano concedente, configurando así la dimensión de la ejecución presupuestaria.

Para registrar una concesión plurianual se anotará una única concesión aportando detalle de las anualidades y de las aplicaciones presupuestarias que la financiarán. Se parte de la hipótesis de que la primera anualidad tiene que ser del año de la fecha de concesión.

Si en años posteriores se produjera alguna modificación de la información, tanto en importes cómo en la aplicación presupuestaria, bastará con actualizar la información, modificando la concesión.

## 6.10 Pagos de préstamos

### *¿Por qué la BDNS no recoge los pagos de préstamos?*

El [RD 130/2019](#) extiende el ámbito de la BDNS más allá de las subvenciones y entregas dinerarias sin contraprestación, para contemplar también otro tipo de ayudas públicas. Nótese que en este punto la BDNS trata de dar respuesta a los extremos exigidos por la normativa europea, que se refiere a ayudas de estado y respecto a éstas, a las que superen un determinado umbral. Pero el citado Real Decreto también viene a dar respuesta a la obligación de transparencia y publicidad impuesta por la regulación de la Ley de transparencia, que habla de "subvenciones y ayudas", de modo que aspira a la inclusión de cualquier apoyo económico que suponga una ventaja para sus perceptores, entre ellos los préstamos.

Ahora bien, la BDNS no es una aplicación de contabilidad, ni un sistema de gestión financiera de activos o productos de entidades públicas. Las secuencias de pagos (y cobros) de préstamos no le interesan a la BDNS (al menos a fecha de hoy) a efectos de la transparencia y publicidad de las ayudas públicas. Por ese motivo, -teniendo en cuenta que todo pueda evolucionar en el futuro- se considera que la información solicitada en relación con los préstamos es suficiente a los efectos de cumplir con los fines de la BDNS.

## 6.11 Prórrogas de becas

### *Estamos intentando registrar el pago de las becas de esta Unidad, pero tenemos la duda de si las prórrogas de becas se deben tratar como segunda concesión.*

Sin profundizar en mayores detalles, se puede decir que, en primer lugar hará falta, sine qua non, que la posibilidad de prórroga de la ayuda esté cubierta en la convocatoria o en las BBRR. A partir de ahí:

- Si en el acto de concesión original se previó, no se dará de alta una nueva concesión, sino que se modificará la concesión ya informada y, en su caso, habrá que registrar los nuevos pagos.
- Si en la resolución de concesión no fue previsto, hará falta considerarla en BDNS como una nueva concesión, y registrarla como tal, junto con los nuevos pagos.

## 6.12 Publicidad de la Resolución de concesión **[Actualizada 2023]**

### *La resolución de Concesión ¿debe publicarse mediante un extracto a través de la BDNS como las Convocatorias?, o ¿cada órgano concedente publicadirectamente la resolución de concesión en el diario oficial que corresponda?*

**La respuesta** a la primera pregunta **es no**. La resolución de concesión, en cuanto acto administrativo, no es objeto de registro en BDNS ni de publicación en [SNPSAP](#), salvo que en la convocatoria se indique expresamente que la publicación de la resolución de concesión se realizará a través del [SNPSAP](#).

El artículo 45.1b de la [Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas](#), señalar que cuando el acto administrativo está integrado en un procedimiento de concurrencia competitiva, **la convocatoria** del procedimiento debería indicar el medios de comunicación donde se efectúen las sucesivas publicaciones, careciendo de validez las que se llevasen a cabo en lugares distintos.

Por tanto, la resolución de concesión, como acto administrativo del procedimiento de concesión de subvenciones en régimen de concurrencia competitiva, se debe publicar por el medio que figure indicado en la convocatoria.

En cualquier caso, y aun cuando la BDNS no opere como medio dónde se efectúen las sucesivas publicaciones de concesión, el órgano concedente, de estimarlo oportuno por razones de transparencia, puede adjuntar en la BDNS el documento de la Resolución de concesión como un documento más anexo a la convocatoria, siendo accesible de este modo para los ciudadanos a través del SNPSAP.

En este caso, para garantizar la protección de los datos personales de las personas físicas cuyos datos identificativos figuren en la resolución de concesión se recomendamos la lectura de la pregunta *La convocatoria establece que la resolución de concesión de las subvenciones se publicará en el SNPSAP. ¿Debo adoptar alguna medida en relación a la protección de datos personales?* de este documento.

**Con la publicación de la resolución de concesión en la BDNS ¿se entiende practicada la notificación al interesado?**

**No.** La publicación de la resolución de concesión en la BDNS es complementaria a la notificación de la resolución, pero no sustitutiva de esta.

La resolución del procedimiento de concesión de subvenciones se debe notificar a los interesados de acuerdo con lo previsto en el artículo 40 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

En los procedimientos de concurrencia competitiva, la publicación de la resolución de concesión surte los efectos de la notificación, siempre que se realice en el medio indicado en la convocatoria (art. 45.1.a) de la LPACAP.

Si bien las resoluciones de concesión de subvenciones se pueden publicar en el SNPSAP, la BDNS no tiene entre sus funciones actuar como medio electrónico de notificación y por ello, el SNPSAP no está diseñado para cumplir estas funciones.

### 6.13 Una concesión por cada instrumento de ayuda

**¿Una convocatoria puede tener más de un "instrumento de ayuda"? Al registrar una concesión en BDNS solo reconoce uno de los instrumentos de ayuda.**

Una **convocatoria** puede contener **varios instrumentos** de ayuda, por eso se puede registrar así.

Sin embargo, en la BDNS una **concesión** se refiere a un **único instrumento** de los contemplados en la convocatoria (está diseñado así por claridad conceptual y por requisitos del suministro de información a la Unión Europea). Si en el caso concreto de la pregunta, en el mismo acto administrativo, se reconoce una concesión de una ayuda con más de un instrumento a un mismo beneficiario, se deberá registrar en BDNS una concesión por cada instrumento.

Esto ocurre porque hay que desacoplar el concepto "Convocatoria" y "Concesión" del instrumento jurídico que les da soporte. Una Resolución de convocatoria puede contener varias "convocatorias" o líneas subvencionales. Una Resolución de concesión a un beneficiario puede contener varias concesiones de distintos instrumentos de ayuda. Esta consideración de la arquitectura de información es además plenamente coherente con las provisiones e instrucciones de la Comisión Europea.

### 6.14 Concesión de subvención por ejecución de sentencia judicial

**¿Cómo se registra una concesión derivada de la ejecución de una sentencia dictada por un tribunal de justicia? ¿Es necesario dar de alta una "Convocatoria instrumental" para incorporar la concesión, o puede vincularse a su convocatoria antigua, aunque sea de otro año y ejercicio**

### *presupuestario?*

Las concesiones que derivan de la resolución de un recurso administrativo o de una sentencia judicial deben registrarse en la convocatoria de origen.

La cuestión surge cuando se inicia el procedimiento para la concesión de subvenciones. Un solicitante no resulta beneficiario o la cuantía concedida no le parece la adecuada y presenta recurso o, en caso de que la resolución ponga fin a la vía administrativa, se dirige al contencioso administrativo. Tanto si la concesión viene de la estimación de un recurso o de una sentencia judicial, la realidad es que esa concesión corresponde al mismo procedimiento de concesión de subvenciones que las concesiones que figuran en la resolución de concesión: mismas bases reguladoras, mismos créditos presupuestarios, el mismo objeto, las mismas condiciones y finalidad de la subvención,...

En cualquier caso, la entidad "Concesión" permite establecer un discriminador para identificar las concesiones que tienen su origen en la estimación de un recurso o en una sentencia judicial, y el campo "fecha de la resolución" permite incorporar la fecha de la resolución de estimación del recurso o la fecha de la sentencia, quedando así perfectamente documentada la naturaleza extraordinaria de la concesión.

### **6.15 Modificaciones que incrementan la cantidad inicial concedida**

*Como consecuencia de no haber agotado el crédito para una determinada subvención, existen remanentes, y se ha decidido que se dediquen a incrementar las cuantías de las subvenciones ya concedidas. ¿Cómo hay que proceder?*

Sin profundizar en mayores detalles, se puede decir que, en primer lugar, hará falta, *sine qua non*, que la posibilidad de incrementar al beneficiario la ayuda inicialmente concedida esté cubierta en la convocatoria, en las BBRR o en la Resolución de concesión.

A partir de ahí:

- Si en el acto de concesión original se previó el incremento, no se registrará en la BDNS una nueva concesión, sino que se modificará la concesión ya registrada y, en su caso, habrá que generar y registrar los nuevos pagos.
- Si en la resolución de concesión no fue previsto, en la BDNS se considerará como una nueva concesión y como tal se debe registrar.

### **6.16 Revocaciones y renunciaciones de concesiones**

**NOTA: Los criterios fijados en las respuestas de este punto 6.16 que vienen a continuación tienen carácter PROVISIONAL hasta que en el futuro se modifique la funcionalidad concesiones de la BDNS.**

Las soluciones propuestas tratan de buscar un equilibrio entre la fidelidad al acto administrativo, la calidad de la transparencia, y la minimización de cargas para el gestor de subvenciones, y se refieren a supuestos soportados por un acto administrativo en los que el pago efectivo total o parcial del acto de la concesión nunca llegará a realizarse por haber quedado condicionado al cumplimiento de unas condiciones impuestas al beneficiario en la propia resolución de concesiones o en la normativa aplicable.

*¿Cómo registramos la "pérdida del derecho al cobro de una subvención" (art. 89 del Reglamento)?*

En el diseño actual de la BDNS no se ha contemplado la pérdida del derecho al cobro de la subvención, total o parcial, por las causas previstas en el art 89 del Reglamento de la LGS. Esta funcionalidad se incorporará en el futuro.

En tanto no se implanten los oportunos desarrollos, en aras a la transparencia de la gestión subvencional, y al objeto de que no se publiciten en el [SNPSAP](#) concesiones de subvenciones que el beneficiario no llegará a cobrar, recomendamos que si la pérdida es total se actúe eliminando la concesión afectada de la BDNS y si la pérdida es parcial, se minoren los importes concedidos por las cantidades que nunca se cobrarán por haber perdido o renunciado a ese derecho.

No obstante, si la pérdida total del derecho de cobro lleva aparejada la imposición de una sanción, para poder registrarla en la BDNS es preciso que se mantenga el registro de la concesión. Para registrar esta circunstancia, cuando se declare la pérdida total del derecho de cobro y se inicie el expediente sancionador, la concesión previamente registrada se debe modificar consignando en el campo "Discriminador de la concesión" un texto similar a "Pérdida total del derecho de cobro".

Si finalizado el expediente sancionador se impone una sanción al beneficiario de la subvención, ésta se deberá registrar en la BDNS.

### ***¿Cómo se registra la renuncia por parte del beneficiario a una subvención concedida?***

Cuando el beneficiario renuncia a la subvención, y sin perjuicio de las actuaciones que en el procedimiento administrativo de concesión de subvenciones lleve a cabo el órgano concedente, es recomendable eliminar en la BDNS la concesión registrada para evitar que en el SNPSAP ([InfoSubvenciones.es](#)) se publique una concesión a un beneficiario que ha renunciado a ella.

***Tenemos una subvención concedida y registrada en BDNS. El beneficiario sólo justifica parcialmente la subvención, y se realiza el pago parcial proporcional a la justificación realizada.***

### ***¿Hay que anular el importe de la parte de subvención no justificada?***

Como en el [SNPSAP](#) se publicita la concesión de la subvención pero no el pago, recomendamos que modifique el importe inicial de la subvención concedida, para que figure el importe justificado, que coincidirá con el importe pagado.

### ***¿Cómo se registra la revocación si no se ha abonado ninguna cantidad de la subvención concedida?***

La manera de proceder será eliminando tal concesión de la BDNS.

## **6.17 Cesiones de crédito de concesiones**

La relación subvencional es una relación jurídica que se establece entre el órgano concedente y el beneficiario de una subvención, que se rige por los preceptos generales establecidos en la [LGS](#), por su Reglamento desarrollo y por las normas especiales reguladoras de cada línea de subvención en particular.

El beneficiario, es decir, la persona que realiza la actividad material que constituye el objeto de la subvención o que se encuentra en la situación que motiva su otorgamiento, es el destinatario de la "disposición dineraria", esto es, de los fondos que constituyen la subvención.

En la relación jurídica que se establece entre el órgano concedente y el beneficiario de una subvención, este último es sujeto de derechos y obligaciones que sólo le corresponden a él y que no son susceptibles de delegación o transferencia. Y ello se debe, como han señalado reiteradas veces tanto la doctrina como la jurisprudencia, a que la subvención no responde a una "causa donandi", sino a la finalidad de intervenir en la actuación del beneficiario a través de unos condicionamientos o de un "modus" libremente aceptado por aquel.

Por consiguiente, las cantidades otorgadas en concepto de subvención están vinculadas al cumplimiento de la actividad o la adopción del comportamiento en los términos fijados en su otorgamiento, hasta el punto de que su incumplimiento determina la obligación de devolver lo percibido, sin que sea precisa la revisión del acto de concesión.

Por ello, el beneficiario, que está sujeto a las obligaciones establecidas con carácter general en la [LGS](#) y con carácter especial en las bases reguladoras de cada línea de subvención, es también sujeto de derechos, siendo el principal de ellos el derecho al cobro de la subvención, y la posición que ocupa en la relación jurídica subvencional no es susceptible de ser trasladada a otros sujetos, con independencia de quién sea en última instancia quien se beneficie económicamente de los fondos que integran la subvención.

Por tanto, las repercusiones que un contrato de cesión de los derechos de cobro de una subvención tiene sobre el pago de las cantidades derivadas del otorgamiento de la subvención no pertenecen al ámbito de la concesión ni al procedimiento de gasto de las subvenciones, sino al de la transmisión de los derechos de cobro.

La transmisión de los derechos de crédito ha sido tradicionalmente objeto de regulación en el ámbito de la contratación administrativa y no en el de las subvenciones públicas. Pese a ello, es admitido por la doctrina en el ámbito subvencional siempre que la transmisión se haga con arreglo a las normas de derecho privado sobre transmisión de créditos, pues ninguna norma jurídico-pública lo impide. De hecho, el Reglamento de la LGS reconoce indirectamente la posibilidad de cesión de los derechos de cobro de una subvención cuando dice en su artículo 83 que se considerará efectivamente pagado el gasto "... con la cesión del derecho de cobro de la subvención a favor de los acreedores por razón del gasto realizado".

El efecto fundamental que se produce para el deudor de un crédito que se transmite es el cambio de acreedor, de suerte que desde el momento en que se comunica la cesión sólo será liberatorio para el deudor el pago realizado al nuevo acreedor.

En consecuencia, el beneficiario de una subvención puede ceder sus derechos de cobro a un tercero, que será el receptor de los sucesivos pagos que efectúe el Órgano que concedió la subvención.

No obstante, será el beneficiario y no el tercero al que le han sido cedidos los derechos de cobro, el que habrá de acreditar el cumplimiento de sus obligaciones tributarias y de Seguridad Social, y el que en su caso, responderá de la obligación de reintegro, así como en general, de todas las obligaciones exigibles a los beneficiarios de las subvenciones públicas por la normativa aplicable a las mismas, en tanto en cuanto éstas son obligaciones derivadas de su condición de beneficiario de la subvención, posición en la que en ningún caso podría subrogarse un tercero.

Asimismo será el beneficiario el que aparezca identificado en los mecanismos de publicidad y transparencia del [SNPSAP](#).

### **¿Cómo se registra en la BDNS el pago realizado al tercero en este caso?**

En la BDNS se deberá registrar la información relativa al pago de la subvención como realizado a favor del beneficiario de la concesión con independencia de que el derecho de cobro haya sido cedido a un tercero.

## **6.18 Pago de subvenciones y EDSC**

### **¿Qué fechas de pago hay que registrar la de ordenación del pago, la del pago, o la del pago material?**

Teniendo en cuenta que la BDNS no es un sistema de información contable, y que la inmensa mayoría de subvenciones tienen trascendencia tributaria, preferiblemente, siempre que se conozca y sea factible, se debe registrar la fecha de pago material.

## **6.19 Pagos en moneda extranjera**

### **¿En el importe pagado se deben recoger las diferencias de cambio, comisiones?**

No, al registrar el importe del pago en la BDNS no se debe incluir el importe de los gastos derivados de la gestión del pago (comisiones y/o diferencias de cambio).

## 6.20 Sobre el importe del reintegro que hay que registrar en BDNS

*Emitimos la resolución de reintegro, pero puede que el dinero se reintegre o no. En caso negativo, puede tardar tiempo (si hay algún recurso) en resolverse, o que la cantidad a reintegrar sea menor. ¿Qué importe y cuando hay que registrarlo en BDNS?*

Cuando se dicta una resolución de reintegro ésta no adquiere firmeza hasta que haya transcurrido el plazo previsto para recurrir sin que se haya interpuesto recurso alguno; o bien hasta que se haya resuelto el recurso que se pudiese haber formulado, emitiéndose otra resolución, que agota la vía administrativa. Por tanto, el reintegro se debe registrar en la BDNS cuando la resolución del mismo sea firme, y por el importe que figure en la misma, sin intereses de demora.

Los intereses de demora a reintegrar se registrarán en el campo habilitado al efecto.

## 6.20 La aplicación presupuestaria en la concesión de subvención y de préstamos

**NOTA:** En la futura actualización del módulo de Concesiones, la "aplicación presupuestaria" desaparecerá.

En la BDNS la aplicación presupuestaria se forma a través de tres campos con contenido obligatorio, así definidos:

- **Año de ejecución presupuestaria:** Cada una de las anualidades presupuestarias para las que se dispone crédito para financiar la concesión de subvención.
- **Aplicación presupuestaria:** Aplicación presupuestaria en la que se dispone el crédito para de la concesión de subvención. Estructuras presupuestarias o de la contabilidad general o analítica asimilable.
- **Importe de la aplicación:** Importe dispuesto con cargo a la aplicación presupuestaria y anualidad.

En la BDNS existe una validación que no permite registrar una anualidad anterior al año de la fecha de concesión. Ese control se fundamenta en el artículo 34.2 1 de la [LGS](#) que establece que:

*"La resolución de concesión de la subvención conllevará el compromiso del gasto correspondiente, así como en la Regla 22 de la Orden de 1 de febrero de 1996 por la que se aprueba la Instrucción de operatoria contable a seguir en la ejecución del gasto del Estado.*

*1. El compromiso de gastos o disposición es el acto administrativo en virtud del cual la autoridad competente acuerda o concierta con un tercero, según los casos, y tras el cumplimiento de los trámites que con sujeción a la normativa vigente procedan, la realización de obras, prestaciones de servicios, transferencias, subvenciones, etcétera, que previamente hubieran sido autorizados.*

*2. Una vez comprometido el gasto, el Servicio gestor formulará un documento D, de compromiso de gastos de ejercicio corriente, por el importe correspondiente al Presupuesto en curso y, en su caso, un documento D de compromiso de gastos de ejercicios posteriores en el que detallará la distribución por anualidades de los compromisos que habrán de ser financiados con presupuestos de futuros ejercicios."*

**¿Y si la normativa específica aplicable a alguna institución u órgano permite que el año de la fecha de la concesión sea posterior a la anualidad de imputación presupuestaria o contable?**

En ocasiones, el procedimiento de concesión de las ayudas no está sujeto al régimen presupuestario que justifica el control existente en la BDNS, descrito en el apartado anterior. Así, algunos órganos concedentes de

ayudas públicas pueden financiar las subvenciones con cargo a partidas de ejercicios anteriores a la resolución de concesión.

Ante la necesidad de seguir manteniendo el control sobre la temporalidad de los créditos, y teniendo presente que es un fin primordial de la BDNS la transparencia de la gestión del procedimiento de concesión de subvenciones, debe prevalecer la información sobre los actos de la concesión de subvenciones frente a la información presupuestaria.

En estos casos, para poder registrar la información:

- En el campo *Fecha de la resolución de la entidad concesión*, se consignará la fecha en la que se aprueba la concesión de la subvención a favor del beneficiario.
- En el campo *Anualidad* (año de la ejecución presupuestaria) deberán hacer una ficción, haciéndola coincidir con el año en que se dicta la resolución de concesión.
- En el campo *Aplicación presupuestaria*: Al ser un campo de texto libre les permite indicar el año de imputación presupuestaria o contable.

## 6.21 Causas de reintegro previstas en la normativa específica

**¿Cómo seleccionar la causa cuando el reintegro se rige por la normativa específica (BBRR) de la subvención, y no por las de la LGS?**

En la tabla del desplegable del campo "Causas de reintegro" hay un valor "ART. 37.1.I) DEMÁS SUPUESTOS PREVISTOS EN LA NORMATIVA REGULADORA" que permite registrar todos aquellos reintegros cuyas causas no están contempladas expresamente en la [LGS](#).

Por ello, si la causa de incumplimiento que da lugar al reintegro es propia de la normativa específica de la subvención o ayuda pública se debe seleccionar ese valor.

## 6.22 Procedimientos de reintegro iniciados pero terminados por la devolución voluntaria del beneficiario antes de la resolución de reintegro, o antes de la resolución del procedimiento **[Actualizada 2023]**

**¿Cómo se registra en la BDNS esa circunstancia?**

Si iniciado el procedimiento de reintegro, tras comunicar el inicio de las actuaciones al beneficiario éste devuelve el principal de la subvención y los intereses de demora correspondientes, comunicando que está de acuerdo y que no tiene intención de presentar recurso alguno, cabe entender que lo que se ha producido es una DEVOLUCIÓN voluntaria, y como tal debe ser tratada en BDNS. La fecha de devolución será la fecha en la que haya efectuado el ingreso en el Tesoro o en la tesorería del órgano.

Administrativamente, el órgano deberá RESOLVER el reintegro, ya que inició el procedimiento, con indicación del importe a reintegrar e intereses. Como el principal ya ha sido devuelto, solo procederá a exigir el pago de los intereses. Tanto el principal devuelto como los intereses devengados exigidos se deben registrar en la entidad de información "Devolución".

**Los intereses de demora devengados por el principal devuelto, aunque aún no se hayan recaudado ¿se deben registrar?**

Sí, los intereses de demora devengados por el importe de la subvención devuelto y que han sido exigidos al beneficiario se deben registrar en la BDNS, con independencia de que hayan sido pagados o no. La BDNS no

tiene como objetivo recoger información recaudatoria ni de la situación deudora de los beneficiarios frente a las administraciones públicas.

Con carácter general, la Administración calcula los intereses de demora una vez que se produce la devolución efectiva por parte del beneficiario.

En estos casos, la Administración dispone hasta el último día del mes siguiente a la devolución efectiva para suministrar la información en la BDNS relativa a la devolución voluntaria de la subvención.

Es probable que en el momento de suministrar esta información a la BDNS ya se hayan calculado los intereses de demora y exigido al beneficiario. De ser así, se registrará en los campos habilitados al efecto tanto el importe del principal devuelto como el importe de los intereses devengados.

En el caso de que no aún no se haya exigido al beneficiario los intereses devengados se registrará únicamente el importe del principal devuelto. Cuando se reclame al beneficiario los intereses de demora se registrará esta información en la devolución inicialmente registrada.

### 6.23 Comprobación de ingresos de reintegros debidos

*¿Puedo comprobar que los posibles beneficiarios están al corriente del pago de reintegros consultando la BDNS?*

La BDNS no tiene como objetivo recoger información recaudatoria ni de la situación deudora de los beneficiarios u otros frente a las administraciones públicas.

Respecto a los reintegros de subvenciones, la única información que se pide es la relativa al hecho de que se haya dictado resolución exigiendo el reintegro por alguno de los motivos contemplados en la normativa, y la diferenciación de importes entre principal e intereses de demora. No se registra ningún dato de la recaudación de esos reintegros, que seguirán el curso administrativo que corresponda, y lógicamente no se informa (porque no se conoce) de la posición deudora de beneficiarios.

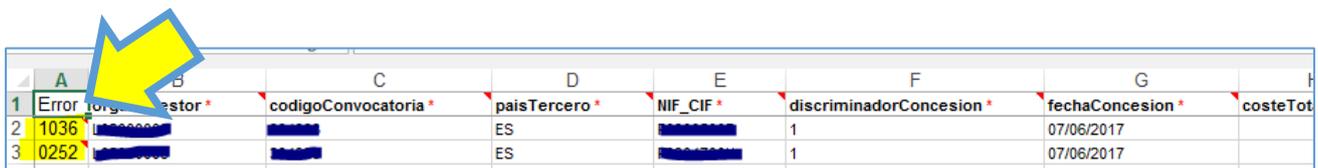
El [RD 130/2019](#) ha suprimido la última frase del artículo 25 del Reglamento de la Ley General de Subvenciones que establecía que la acreditación del cumplimiento de las obligaciones de reintegro de subvenciones se realizará mediante la declaración responsable del beneficiario o de la entidad colaboradora *«sin perjuicio de los procedimientos que se desarrollen, en virtud de lo previsto en el artículo 20.4.a) de la Ley, para la cesión de los datos de la base de datos nacional de subvenciones»*.

Por tanto, la BDNS no puede ser un instrumento para acreditar el cumplimiento de las obligaciones de reintegro de subvenciones.

### 6.24 Errores en las cargas masivas de datos-plantillas Excel

*He intentado hacer una carga de datos mediante plantillas Excel y el resultado da "error 0252" en todas las filas. ¿Qué significa eso?*

Los códigos de error, si los hay, aparecen en la primera columna de la hoja o plantilla de errores una vez finalizada la carga masiva:



	A	B	C	D	E	F	G	H
	Error	gestor *	codigoConvocatoria *	paisTercero *	NIF_CIF *	discriminadorConcesion *	fechaConcesion *	costeTot
1	1036	██████████	██████████	ES	██████████	1	07/06/2017	
3	0252	██████████	██████████	ES	██████████	1	07/06/2017	

Para saber el significado de estos códigos, se puede consultar el Manual BDNS – Plantillas Excel para carga masiva de datos, que se puede descargar en esta página <http://run.gob.es/tisomv>:

O se puede obtener información en la propia plantilla de errores, de la siguiente manera. En primer lugar, se habilita la edición del fichero de errores:

	A	B	C	D	E	F	G	H
1	Error	organGestor *	codigoConvocatoria *	paisTercero *	NIF_CIF *	discriminadorConcesion *	fechaConcesion *	costeTot
2	1036			ES		1	07/06/2017	
3	0252			ES		1	07/06/2017	

Realizado esto, al situar el puntero del ratón sobre la celda del código de error cuyo significado se quiere conocer, se muestra una explicación del error cometido:

	A	B	C	D	E	F	G
1	Error	organGestor *	codigoConvocatoria *	paisTercero *	NIF_CIF *	discriminadorConcesion *	fechaConcesion *
2	1036						
3	0252						

1. Contenido incorrecto costeTotal .532.97  
2. Contenido incorrecto importeSubvencion .532.97  
3. Contenido incorrecto ayudaEquivalente .532.97

## 6.25 Distinto número de concesiones en el portal de SNPSAP y en la aplicación BDNS [Actualizada 2023]

He hecho una consulta en el portal [www.infosubvenciones.es](http://www.infosubvenciones.es) y el resultado da X concesiones. Pero si hago la misma consulta en la aplicación web BDNS aparecen X+Y usando los mismo criterios y filtros. ¿Por qué ocurre esto?

Hay tres factores que explican la diferencia:

1/ El portal y la web app no son sincrónicos: Las concesiones del portal se actualizan en un proceso informático nocturno. BDNS, en cambio, se actualiza continuamente. Ver la respuesta [5.24](#).

2/ El artículo 20.8.b de la [LGS](#) establece que no serán publicadas las subvenciones concedidas cuando la publicación de los datos del beneficiario en razón del objeto de la subvención pueda ser contraria al respeto y salvaguarda del honor, a la intimidad personal o familiar de las personas físicas en virtud de lo establecido en la [Ley Orgánica 1/1982](#) y así haya sido previsto en su normativa reguladora. Ver respuesta [1.4](#).

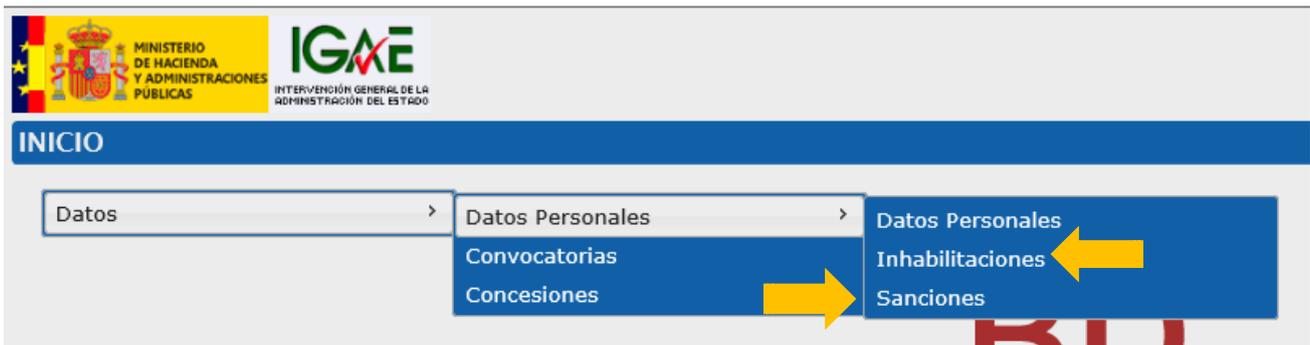
3/ El periodo de permanencia en el SNPSAP de la publicidad de las subvenciones dirigidas a persona físicas abarca el año de concesión y el año siguiente. Por su parte, la información sobre concesiones a personas jurídicas permanece publicada durante los cuatro años naturales siguientes al año en que se concedió la subvención.

## 7. SOBRE INFRACCIONES, SANCIONES E INHABILITACIONES

### 7.1 Concepto de Sanciones e Inhabilitaciones

*No entiendo muy bien las diferencias entre sanciones e inhabilitaciones como entidades de información en la BDNS*

La BDNS incorpora dos entidades diferenciadas de información, denominadas "Inhabilitaciones" y "Sanciones", y así aparecen en dos ítems de menú diferentes:



En la entidad "**Sanciones**" se recogen y editan las sanciones por infracciones administrativas recogidas en la [LGS](#), pecuniarias y no pecuniarias, incluyendo aquellas que conllevan la <<Pérdida, durante un plazo de hasta xx años, de la posibilidad de obtener subvenciones...>>.

En la entidad "**Inhabilitaciones**" se recogen y editan las penas establecidas por sentencia judicial firme de <<pérdida de la posibilidad de obtener subvenciones\_o ayudas públicas y del derecho a gozar de los beneficios o incentivos fiscales o de la Seguridad Social durante el período de xx a yy años>>, y además las sanciones administrativas equivalentes impuestas por ley distinta de la [LGS](#) (p.e. la Ley de Contratos del Sector Público).

Una explicación más completa se puede encontrar en el [Manual BDNS de datos personales, sanciones e inhabilitaciones](#).

### 7.2 Obligación de registro de sanciones e inhabilitaciones

#### ¿Quién registra las sanciones en la BDNS?

De conformidad con el [RD 130/2019 \(BDNS\)](#), la información de las sanciones derivadas de infracciones en el ámbito subvencional debe ser suministrada por el órgano concedente de la subvención en la que se cometiera la infracción.

Cuando la sanción consista en la pérdida de la posibilidad de obtener subvenciones y ayudas públicas por aplicación de otras leyes distintas de la LGS, la información será suministrada por la autoridad que impongan la sanción, siempre y cuando el órgano esté federado a la BDNS. En caso contrario, la información será registrada por el Equipo de Administración y Custodia de la BDNS a petición del órgano que ha impuesto la sanción.

#### ¿Y si las sanciones derivan de un informe de control financiero de subvenciones?

La información relativa a la sanción tiene que registrarla el órgano gestor que concedió la subvención.

### **¿Quién registra las inhabilitaciones por sentencias judiciales?**

En tanto el Ministerio de Justicia no disponga de un procedimiento para remitir a la BDNS la información referida a las penas y medidas de prohibición de acceso a subvenciones contenida en el Registro Central de Penados y en el Registro Central de Medidas Cautelares, Requisitorias y Sentencias No Firmes, la información relativa a las inhabilitaciones derivadas de sentencia judicial será registrada por el Equipo de Administración y Custodia de la BDNS, una vez tenga conocimiento de la sentencia firme y la liquidación de la condena.

### **¿Qué hay que hacer si se conoce una inhabilitación por sentencia judicial, pero esta no está registrada en la BDNS?**

Las administraciones públicas y las entidades públicas o privadas dependientes o vinculadas a éstas que tengan conocimiento de sentencias firmes que impongan la pérdida de la posibilidad de obtener subvenciones o ayudas públicas deberán trasladar dichas sentencias al Equipo de Administración y Custodia de la BDNS para su registro.

La comunicación podrá realizarse a través correo electrónico a la cuenta electrónica de correo [bdns@igae.hacienda.gob.es](mailto:bdns@igae.hacienda.gob.es), adjuntando el fichero de la sentencia firme y, si se dispone, de la liquidación de la condena.

## **7.3 Publicidad de inhabilitaciones y sanciones**

### **¿Puedo consultar las inhabilitaciones por sentencia judicial?**

Por supuesto. No solo puede, sino que debe consultar antes de conceder una subvención, por si el beneficiario estuviera inhabilitado. También debe consultar las sanciones, porque hay sanciones de la [LGS](#) que implican la pérdida del derecho de acceso a subvenciones y ayudas (artículos 62.2.a y 63.2.a).

Para facilitar la consulta de las personas que han perdido la posibilidad de obtener subvenciones y ayudas públicas, ya sea por sentencia judicial o por sanción, la plataforma de intermediación pone a disposición de los organismos públicos el Servicio de Consulta de Inhabilitaciones para percibir subvenciones o ayudas de la BDNS. Este servicio permite consultar si la persona objeto de consulta está condenada o sancionada con la pérdida de la posibilidad de obtener subvenciones y ayudas públicas, pudiendo acotar la consulta por periodos temporales mediante el uso de filtros de fechas.

Los usuarios (aplicaciones Externas) podrán acceder a este servicio a través de los Web Services expuestos por la Plataforma de Intermediación de Datos.

Para ello, las unidades gestoras enviarán a dicho Servicio Web una petición firmada con un certificado reconocido.

Para acceder a este servicio de consulta, los órganos obligados a suministrar información a la BDNS deberán solicitar autorización para acceder al servicio. En la página web del Portal de la Administración Electrónica se pueden descargar Catálogo de Servicios e Información de la Plataforma de Intermediación así como los formularios y procedimientos de autorización ([Servicio de Verificación y Consulta de Datos: Plataforma de Intermediación](#)).

### **¿Son públicas, a través del SNPSAP, las sanciones registradas en la BDNS?**

Las sanciones por infracciones muy graves serán publicadas en el [SNPSAP](#) sólo cuando el órgano competente para imponer la sanción lo recoja expresamente en la resolución de sanción firme impuesta por infracción muy grave, y sólo durante el tiempo que así se establezca en la propia resolución sancionadora.

## 8. SOBRE BENEFICIARIOS Y SUS DATOS PERSONALES

### 8.1 Registro de datos personales de beneficiarios y otros

#### ¿Cómo se registran los datos de beneficiarios, participantes, sancionados e inhabilitados?

Cada órgano concedente, aún en el caso de que pertenezcan a un mismo remitente (es decir, "bajo el paraguas" de una IG), debe dar de alta a sus terceros una sola vez en la BDNS.

La identificación de los mismos se produce con un código país más la identificación personal. La primera vez que se registra un tercero, si éste posee un identificador expedido por una autoridad nacional competente (DNI, NIE, NIF) se valida su existencia e identificación con los servicios de la Dirección General de la Policía o con los de la Agencia Estatal de la Administración Tributaria, según corresponda. En los sucesivos registros del tercero por otros órganos, este trámite ya no se realiza.

En las sucesivas remisiones de datos de la persona por el mismo órgano, la BDNS actualiza los datos existentes. Por tanto, la BDNS guarda la última versión de los datos comunicados (nombre y apellidos o denominación social, domicilio, sector de actividad, etc.).

#### Entonces ¿cada órgano tiene unos datos distintos de la misma persona?

Pudiera ser. La primera vez que se registra a una persona en BDNS se valida su identificador. Si la validación es afirmativa, se registran los demás datos personales aportados por el órgano registrante (nombre y apellidos, denominación social, domicilio, sector...).

Si posteriormente otro órgano quiere registrar al mismo, al estar validado su identificador (DNI, NIE o NIF), no se produce una nueva validación de este. El nuevo órgano registrará sus propios datos personales. Así en BDNS se tendrá:

NIF/CIF	Nombre	Domicilio	Órgano comunicante
A000001H	EmpresaFicticia SA	C/ del Pez 24.	D.G. de Subvenciones
A000001H	Empresa Ficticia SA	Avda. de Ottokar II, 57	CCAA de Syldavia
A000001H	Empresa Ficticia S.A.	Plaza de Pleksy-Glatz 3	Ayuntamiento de Borduria
A000001H	Ficticia SA	Polígono Empresarial Sur, parcela H22	D.G. de Innovación
A000001H	EmpresaFicticia	Calle del Pez 24, 3B, 28777	Ayuntamiento de Freedonia

Todas las entidades de información (concesiones, pagos, etc.) se referencian sobre el CIF/NIF validado. El resto de elementos, son atributos específicos aportados por distintos órganos.

#### ¿Cuándo se efectúa la verificación (validación) de los datos personales en la BDNS?

La verificación de los beneficiarios se efectuará en el primer momento de la carga del registro de la persona física o jurídica, de tal forma que si no se valida la existencia real del beneficiario, no se podrá registrar su información en la BDNS.

#### ¿Se puede dar de alta a una persona sin asociarle concesiones o sanciones?

Sí. Al ser el registro de terceros previo a la concesión, sanción o inhabilitación se puede registrar el tercero sin asociarle a ninguna entidad de información adicional.

#### ¿Es necesario el consentimiento del interesado para la cesión (registro) de datos de las personas físicas a la BDNS?

La cesión o registro de información de los beneficiarios de subvenciones o ayudas públicas en la BDNS, está amparada en el artículo 6.1.e) del [RGPD](#) que establece que el tratamiento será lícito si es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento.

A su vez, el art 8 de la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales [LOPDPGDD](#) , establece que....*"El tratamiento de datos personales solo podrá considerarse fundado en el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable en los términos previstos en el artículo 6.1 e) del Reglamento (UE) 2016/679, cuando derive de una competencia atribuida por una norma de rango de Ley".*

La propia [LGS](#) establece en el apartado 4 de su artículo 20 relativo a la BDNS que *"La cesión de datos de carácter personal que, en virtud de los párrafos precedentes, debe efectuarse a la Intervención General de la Administración del Estado no requerirá el consentimiento del afectado."*

En consecuencia, no es necesario obtener el consentimiento de los beneficiarios de subvenciones y ayudas públicas para poder llevar a cabo la cesión de los datos personales a la BDNS.

### **¿Y si un beneficiario de una subvención lo es en su condición de persona física y en otra subvención en la de empresario individual?**

El hecho de que en la BDNS se identifique si una persona física recibe una subvención o ayuda pública por su condición de ciudadano o por desarrollar una actividad económica (empresario o profesional) responde a una exigencia de la UE por razón de transparencia.

Por tanto, si una persona física recibe una subvención o ayuda pública por su condición de ciudadano y también se le concede una subvención por su condición de persona que desarrolla actividad económica debe tipificarse en la BDNS con el "Tipo de beneficiario" bajo la opción de "PYME y personas físicas que desarrollan actividad económica".

Si el beneficiario figurase tipificado como "Personas físicas que no desarrollan actividad económica" la subvención o ayuda pública recibida por su condición de empresario o profesional nunca se publicaría en la sección de Ayudas de Estado, lo que supondría un incumplimiento de la obligación de transparencia impuesta por la UE, con sus efectos negativos.

Además, no induce a error, porque el simple hecho de que una persona física desarrolle una actividad económica no le imposibilita a concurrir en un procedimiento de concesión de subvenciones en su condición de ciudadano.

## **8.2 Identificación de personas en la BDNS [Actualizada 2023]**

El [Real Decreto 1065/2007](#), de 27 de julio, en vigor desde el 1 de enero de 2008, que aprueba el Reglamento General de las actuaciones y los procedimientos de gestión e inspección tributaria y de desarrollo de las normas comunes de los procedimientos de aplicación de los tributos (RGAT), establece, en su artículo 18, que las personas físicas y jurídicas, así como los obligados tributarios a que se refiere el artículo 35.4 de la [Ley 58/2003 General Tributaria](#) , tendrán un número de identificación fiscal para sus relaciones de naturaleza o con trascendencia tributaria.

El citado reglamento recoge las reglas generales de asignación y revocación, la composición del número de identificación fiscal y la forma en que debe utilizarse en las relaciones de naturaleza o con trascendencia tributaria, en cumplimiento de la disposición adicional sexta de la Ley General Tributaria.

En la BDNS la regla general es que los terceros se identifiquen con el número asignado por la autoridad nacional competente, número de identificación fiscal por la AEAT o el DNI o NIE por el Ministerio del Interior.

En los casos excepcionales de personas físicas extranjeras para las que de acuerdo a la normativa nacional vigente no fuera obligatorio disponer de un número de identificación fiscal, la identificación se hará con el código único identificativo de la persona asignado por el país correspondiente.

En el proceso de registro del alta en la BDNS del tercero, será el indicador "País" el que determinará si la identificación personal se tiene que corresponder con una de las asignadas por una autoridad nacional competente (País=ES) o con cualquier otro código propio asignado por el país correspondiente (País≠ES).

En el registro por primera vez de un tercero con código "País=ES" la BDNS, con objeto de asegurar la calidad de la información registrada, va a validar la existencia del identificador conectándose con los sistemas de los Órganos emisores de la identificación, Dirección General de la Policía, AEAT o a ambos, según los casos, recuperando algunos datos de identificación que constan en sus sistemas.

### ¿Cómo se Identifican las personas físicas españolas?

Con carácter general, el número de identificación fiscal de las personas físicas de nacionalidad española es el número de su documento nacional de identidad (DNI) seguido por el código o carácter de verificación constituido por una letra mayúscula. Obedece al formato de nueve caracteres: ocho dígitos (teniendo en cuenta que los primeros pueden ser ceros) más una letra mayúscula de control.

El Ministerio del Interior es el órgano competente para su asignación. Su normativa básica se recoge en el RD 1553/2005, de 23 de diciembre, por el que se regula la expedición del documento nacional de identidad y sus certificados de firma electrónica (modificado por el RD 1586/2009, y el RD 869/2013). Hasta la entrada en vigor del citado RD (el 25 de diciembre de 2005, excepto en lo que se refiere a los certificados de firma electrónica), los aspectos básicos del DNI se contenían en el decreto 196/1976, de 6 de febrero.

Según la normativa, el DNI es obligatorio para los españoles mayores de catorce años residentes en España y para los de igual edad que, residiendo en el extranjero se trasladen a España por un tiempo no inferior a seis meses.

Por lo tanto, con lo señalado en el apartado anterior, hay dos supuestos en los que no es obligatorio para los ciudadanos españoles disponer del DNI: menores de catorce años y mayores de dicha edad residentes en el extranjero y que se trasladan a España por un tiempo inferior a seis meses.

Sin embargo, en ambos casos, según artículo 19.2 del [RGAT](#), si se realiza una operación de naturaleza o con trascendencia tributaria es preciso disponer de un NIF propio, siendo posible:

- Bien obtener el DNI de forma voluntaria,
- O bien, solicitar de la Administración tributaria la asignación de un NIF. Este NIF estará integrado por nueve caracteres: una letra inicial destinada a indicar la naturaleza de este número, "L" para los españoles (mayores o menores de edad) residentes en el extranjero y "K" para los españoles menores de 14 años que residan en España, seguido de siete caracteres alfanuméricos y un carácter de verificación.

El artículo 21.1 del [RGAT](#) señala que estos NIF asignados por la AEAT (K y L) tendrán validez en tanto su titular no obtenga el DNI. A su vez, el art 21.3 del [RGAT](#) establece que en el caso de que se detecte que una persona física dispone simultáneamente de un NIF asignado por la AEAT y de un DNI, prevalecerá este último.

Se adjunta a continuación un cuadro resumen de los tipos de identificación de las personas físicas españolas y el órgano que lo asigna:

NIF DE PERSONAS FÍSICAS ESPAÑOLAS			
NACIONALIDAD	SUPUESTOS	TIPO NIF	ÓRGANO COMPETENTE ASIGNACIÓN
Españoles	General	DNI	Ministerio del Interior
	Menores de 14 años residentes en España	NIF K	Administración Tributaria
	Residentes en el extranjero	NIF L	Administración Tributaria

## ¿Cómo se identifican las personas físicas de nacionalidad extranjera en la BDNS que residen en España?

Para las personas físicas que carecen de la nacionalidad española, el NIF es, con carácter general, el número de identidad de extranjero (NIE).

De acuerdo con el artículo 101 del reglamento que desarrolla la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, el NIE se asigna a los extranjeros en los siguientes casos:

- Quando obtengan un documento que les habilite para permanecer en territorio español.
- Quando se les incoe un expediente administrativo en virtud de la normativa sobre extranjería.
- Quando por sus intereses económicos, profesionales o sociales, se relacionen con España.

El NIE es otorgado por la Dirección General de la Policía si bien en los dos primeros casos se otorga de oficio y en el tercer caso, supuesto en el que se encuentra la realización de operaciones con trascendencia tributaria, es el extranjero quién deberá solicitarlo.

Desde la publicación de la ORDEN INT/2058/2008 y con anterioridad por el acuerdo entre la AEAT y el Ministerio del Interior de 1997, el NIE que figura en las tarjetas acreditativas estará integrado, como ocurre con el NIF, por nueve caracteres: una letra inicial, "X" siete dígitos numéricos y un carácter de verificación. Una vez agotada la serie numérica de la letra inicial "X" se seguirá por orden alfabético con la "Y" y la "Z".

Sin embargo, las personas físicas que carezcan de nacionalidad española y no dispongan de NIE bien de forma transitoria por estar obligado a tenerlo o bien de forma definitiva al no estar obligado a tenerlo, cuando vayan a realizar operaciones de naturaleza o con trascendencia tributaria deberán solicitar a la Administración tributaria la asignación de un número de identificación fiscal. En éste caso el NIF vuelve a tener 9 caracteres: la letra inicial "M" (tanto si es menor como mayor de 18 años), siete caracteres alfanuméricos y un carácter alfabético de verificación. Si no lo solicitase la AEAT podrá asignárselo de oficio (Artículo 20.2 del RGAT).

El artículo 21.1 del RGAT señala que estos NIF asignados por la AEAT (M) tendrá validez en tanto su titular no obtenga el NIE. A su vez el art 21.3 del RGAT establece que en el caso de que se detecte que una persona física dispone simultáneamente de un NIF asignado por la AEAT y de un NIE, prevalecerá este último.

Se adjunta a continuación un cuadro resumen de los tipos de identificación de las personas físicas extranjeras y el órgano que lo asigna:

NIF DE PERSONAS FÍSICAS EXTRANJERAS			
NACIONALIDAD	SUPUESTOS	TIPO NIF	ÓRGANO COMPETENTE ASIGNACIÓN
Extranjeros	General	NIE	Ministerio del Interior
	No dispone de NIE	NIF M	Administración Tributaria

## ¿Qué es la TIE? ¿Qué relación tiene con el NIE?

Hasta el año 2020 coexistían en España distintos tipos de documentación de extranjeros, por ejemplo:

- Tarjeta de residencia y trabajo
- Permiso de residencia
- Certificado de registro de ciudadanos de la Unión Europea.

A partir de 2020 se crea la nueva Tarjeta de Identidad de Extranjero, que unifica tres de los cuatro tipos de TIE que han convivido hasta la fecha, siendo un modelo de tarjeta común para los miembros de la UE.

A partir de ese momento, los ciudadanos no pertenecientes a la Unión Europea, tienen un nuevo modelo de Tarjeta de Identidad de Extranjero, siendo un modelo más moderno, con mayores medidas de seguridad y unificado dentro de la Unión Europea.



- Una letra, que informará sobre la forma jurídica, si se trata de una entidad española, o, en su caso, el carácter de entidad extranjera o de establecimiento permanente de una entidad no residente en España.
- Un número aleatorio de siete dígitos.
- Un carácter de control.

En el caso de los establecimientos permanentes en territorio español de entidades no residentes la normativa vigente obliga a disponer de NIF propio distinto del asignado, en su caso, a la entidad no residente, si realizan actividades claramente diferenciables y la gestión se lleva de modo separada.

En la BDNS es obligatorio que las personas jurídicas y entidades sin personalidad jurídica queden registrados en la BDNS mediante su NIF, de acuerdo con la normativa de la [AEAT](#). La naturaleza jurídica será determinada por la primera letra del NIF, según el siguiente cuadro:

NIF DE PERSONAS JURÍDICAS Y ENTIDADES SIN PERSONALIDAD JURÍDICA		ÓRGANO COMPETENTE ASIGNACIÓN
CLAVE DE FORMA JURÍDICA O CLASE DE ENTIDAD		
<b>A</b>	Sociedades anónimas	Administración Tributaria en todos los casos
<b>B</b>	Sociedades de responsabilidad limitada	
<b>C</b>	Sociedades colectivas	
<b>D</b>	Sociedades comanditarias	
<b>E</b>	Comunidades de bienes, herencias yacentes y demás entidades carentes de personalidad jurídica no incluidas expresamente en otras claves	
<b>F</b>	Sociedades cooperativas	
<b>G</b>	Asociaciones	
<b>H</b>	Comunidades propietarias en régimen de propiedad horizontal	
<b>J</b>	Sociedades civiles	
<b>N</b>	Entidades extranjeras	
<b>P</b>	Corporaciones Locales	
<b>Q</b>	Organismos públicos	
<b>R</b>	Congregaciones e Instituciones religiosas	
<b>S</b>	Órganos de la Administración del Estado y Comunidades. Autónomas	
<b>U</b>	Uniones Temporales de Empresas	
<b>V</b>	Otros tipos no definidos en el resto de claves	
<b>W</b>	Establecimientos permanentes de entidades no residentes en España	

### ¿Cómo se identifican los menores de edad en la BDNS?

Con la normativa anterior, artículos 3 y 7 del Real Decreto 338/1990, derogado por el [Real Decreto 1065/2007](#) (RGAT) los menores sólo estaban obligados a disponer de un NIF propio si eran empresarios o profesionales. Si no lo eran y no tenían DNI podían bien solicitar el DNI al Ministerio del Interior, bien solicitar un NIF a la Administración tributaria, o bien utilizar el NIF de su representante legal.

La opción de utilizar el NIF del representante legal generaba algunos inconvenientes en la práctica puesto que asociado a un mismo NIF podía haber información correspondiente a varias personas: el titular y sus representados.

La entrada en vigor el 01-01-2018 del nuevo RGAT, además de asignar la letra "L" también a los españoles no residentes menores de edad que hasta a esa fecha se le asignada la letra "k", introduce una importante novedad, al establecer la obligación para todos los menores de edad que realicen alguna operación con trascendencia tributaria de disponer de un NIF propio (art 19.3 del RGAT).

Debido al proceso de validación al que se someten las identificaciones asignadas por la AEAT cuando se registra por primera vez un beneficiario en la BDNS, para las identificaciones de menores que disponen de NIF que empieza por K, es preciso indicar los dos apellidos en el campo "Primer apellido", si no el servicio de la AEAT devuelve el mensaje "Titular no identificado".

En aquellos casos de beneficiario menor de edad al que, de acuerdo con la normativa, no le es exigible que disponga de DNI o de NIF propio, se registrará en la BDNS como beneficiario de la subvención a su representante legal.

### **¿Cómo se identifican los beneficiarios “apátridas”?**

Los apátridas que viven en España disponen de un documento identificativo expedido por las autoridades nacionales; la cédula de inscripción. Este documento es el que permitirá a la BDNS su identificación. El país que hay que registrar es “España”, al ser el país que le ha facilitado el documento identificativo.

El procedimiento para la obtención de la documentación identificativa por parte de estas personas, mediante la cédula de inscripción, y su inscripción en una sección especial del Registro Central de Extranjeros, está regulado el artículo 211 del Real Decreto 557/2011, de 20 de abril, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley Orgánica 4/2000, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social, que desarrolla el artículo 34 de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social, relativo a residencia de apátridas, indocumentados y refugiados.

Se puede consultar más información en:

- [http://www.policia.es/documentacion/apatridas/ap\\_normativa.html](http://www.policia.es/documentacion/apatridas/ap_normativa.html)
- [https://sede.policia.gob.es/portalCiudadano/extranjeria/pr\\_doc\\_iden\\_refu\\_apat.html](https://sede.policia.gob.es/portalCiudadano/extranjeria/pr_doc_iden_refu_apat.html)

### **¿Cómo se identifican en la BDNS los centros educativos públicos que no disponen de NIF?**

Lo esperado es que dispongan de NIF propio. De hecho, en la mayoría de las CCAA los centros educativos públicos disponen de él, pero a veces se produce esa excepción. Si no disponen de NIF es imposible registrarlos como beneficiarios propios, y deben usar el NIF de la Consejería/Departamento etc., y será este último el que aparezca como beneficiario en el [SNPSAP](#).

Recomendamos que, en estos casos, se haga mención del nombre del colegio al que se da la subvención en el campo “Discriminador de la subvención”.

### **¿Y si la persona física española dispone de NIF pero no supera la validación realizada con los sistemas de la D.G. de la Policía?**

Recientemente se ha desarrollado en la BDNS una modificación para poder admitir los NIF que la DGP rechaza pero que sí admite la AEAT. Para ello, cuando la DGP lo rechaza, la BDNS preguntará también a la AEAT, y si lo da por bueno se admite. La modificación se ha realizado tanto en los servicios web, en la utilidad de carga masiva así como en el formulario de alta de datos personales.

En el supuesto muy excepcional de que el tercero sólo disponga de un DNI que por la antigüedad de su vigencia no incluya letra (no renovados desde el año 1986), se optará, a criterio del Órgano obligado a registrar la información, por registrar a esas personas como si el documento identificativo hubiera sido expedido por otro país que no sea “ES” o por no registrar la información.

### **A la hora de intentar registrar en BDNS a un beneficiario menor de edad con obligaciones tributarias, y habiendo solicitado NIF en la AEAT, la BDNS señala que ese NIF es incorrecto. ¿No se pueden comunicar NIF dados por la AEAT a menores de edad?**

Para validar el NIF (comienza con K, no es DNI) es preciso indicar los dos apellidos en el campo “Primer apellido”. Si se identifica solo el primer apellido, el servicio de la AEAT devuelve el mensaje “Titular no identificado”.

Por tanto, para registrar a un menor cuyo NIF empieza por K hay que cumplimentar en el campo “Primer apellido” el primer y segundo apellido.

Este es un caso excepcional y no representa ni el 0,01% de los registros de beneficiarios en la BDNS.

### 8.3 Concepto de “Beneficiario”

*En una convocatoria donde las ayudas no se pagan directamente a los solicitantes, sino que es a través del pago de facturas de alimentos, alquiler, etc. (son ayudas sociales), ¿quiénes son los beneficiarios?, ¿los proveedores que reciben el pago o el interesado que la solicita aun recibiendo esta de manera indirecta?*

El art. 11 de la [LGS](#) dice:

#### **Artículo 11. Beneficiarios.**

1. Tendrá la consideración de beneficiario de subvenciones la persona que haya de realizar la actividad que fundamentó su otorgamiento o que se encuentre en la situación que legitima su concesión.

Así pues, son beneficiarios las personas que hayan solicitado la ayuda, cumplan las condiciones y sean identificados como tales en la resolución de concesión de la subvención. En consecuencia, el beneficiario no es el proveedor del bien o servicio, sino el que realmente recibe la ayuda.

En cuanto a la fecha de pago, lo correcto es considerar la fecha en que el órgano concedente abona las facturas. Hay que tener en cuenta que la fecha de pago de una subvención no se identifica con la fecha de realización de las actividades, ni con la fecha de devengo, ni siquiera en las subvenciones puras, sino que la fecha de pago es la fecha real en que la Administración abona el importe de la subvención.

#### *¿Quién es el verdadero beneficiario de una subvención?*

En algunas líneas de subvención se pueden plantear dudas a la hora de identificar quién es el beneficiario, debido a la presencia de otros “beneficiados” por la actividad llevada a cabo por el beneficiario de la subvención.

Un ejemplo puede ser subvenciones que se conceden a un ayuntamiento para la contratación de desempleados, subvenciones que se conceden a organizaciones para que impartan cursos de formación, etc.

La persona que ostenta la **condición legal de beneficiario** de la subvención será (artículo 11.1 de la Ley 38/2003, [LGS](#)) <<quien haya de realizar la actividad que fundamentó su otorgamiento o que se encuentre en la situación que legitima su concesión>>.

En cualquier caso, será la normativa de la subvención quien identifique la persona que ostenta dicha condición, ya que a su favor se resolverá la concesión, y será quien deba aplicar los fondos recibidos a la finalidad prevista o a quien se reclamará su reintegro en caso contrario.

Será el órgano gestor de la subvención el que decidirá quién ostenta tal condición, bien directamente a la vista de la normativa aplicable o mediante asistencia de sus órganos asesores.

### 8.4 Sucesión de beneficiarios

*Se tiene una subvención plurianual. La primera anualidad se ha pagado a su beneficiario según la resolución de concesión. Ese beneficiario ha sido absorbido por otra empresa, que le ha sucedido en todos sus derechos y obligaciones (incluidos los derivados de esa concesión de subvención). El beneficiario original ya no existe.*

El supuesto de “sucesión de beneficiarios”, que puede darse en casos como el descrito y en otros similares, tendrá un tratamiento específico en BDNS en su momento, pero aún no ha sido finalizado su desarrollo. De

momento la única manera de tratar estos casos, de cara a maximizar la transparencia sería la siguiente estrategia:

1. En la concesión registrada al beneficiario inicial, de la que se ha registrado un pago, se deben reajustar los importes de los campos **Coste de Actividad, Subvención y Ayuda equivalente** para hacerlos coincidir con el importe **total** pagado al beneficiario inicial. Así, figurará registrada la concesión al beneficiario inicial, lo que permitirá mantener el registro de los pagos que se le han efectuado.
2. Respecto al beneficiario sucesor, se debe registrar una nueva concesión a su favor, siendo aconsejable que figure como fecha de resolución de concesión la fecha del acto administrativo por el que éste beneficiario sucede al beneficiario inicial en los derechos y obligaciones derivados de la subvención. En el campo **Discriminador** se deberá reflejar el discriminador de la concesión del beneficiario inicial e indicación de la sucesión de beneficiarios. En esta concesión se deberán registrar los importes de las anualidades cuyos pagos se va a efectuar a favor del sucesor.

Esta solución permite registrar los pagos realizados a cada uno de los beneficiarios así como relacionar, a través del discriminador, la primera concesión con la segunda concesión reflejando que la relación está motivada por la sucesión de beneficiarios, logrando los efectos de transparencia previstos en la Ley.

## 8.5 Registro de beneficiarios extranjeros con un único apellido que adquieren la nacionalidad española

### ¿Cómo se registran estos españoles de un único apellido en la BDNS?

El ordenamiento jurídico nacional establece que los españoles se identificarán mediante el nombre y los apellidos que le correspondan según su filiación (primer apellido y segundo apellido). Por eso, en la BDNS, al registrar la identidad de una persona con nacionalidad española es obligatorio la cumplimentación tanto del campo "Primer apellido" como del campo "Segundo apellido".

Ahora bien, determinados extranjeros que adquieren la nacionalidad española no disponen de un segundo apellido. Son casos excepcionales, porque la Dirección General de los Registros y del Notariado en su Instrucción de 23 de mayo de 2007, sobre apellidos de los extranjeros nacionalizados españoles y su consignación en el Registro Civil español, fijó los siguientes criterios y directrices sobre la determinación de los apellidos de extranjeros que adquieren la nacionalidad española, criterios a los que debe ajustarse la práctica registral:

*"1.º Para el extranjero con filiación determinada que adquiere la nacionalidad española han de consignarse, en principio, en su inscripción de nacimiento en el Registro Civil español los apellidos fijados por tal filiación, según las leyes españolas, que se sobreponen a los usados de hecho (cfr. art. 213, regla 1.ª, R.R.C.). Por esto ha de reflejarse en la inscripción de nacimiento dichos apellidos, primero del padre y primero de los personales de la madre, aunque sea extranjera (cfr. art. 194 R.R.C.), según resulten de la certificación extranjera de nacimiento acompañada. En caso de que la filiación no determine otros apellidos, o cuando resulte imposible acreditar la identidad de los progenitores del interesado, se mantendrán los apellidos que viniere usando. En ambos casos, si el interesado sólo ostentaba o usaba un apellido, éste se duplicará a fin de cumplir la exigencia legal de duplicidad de apellidos (cfr. art. 55-V L.R.C.)."*

No obstante, hay una excepción a este régimen, que tiene su origen en la jurisprudencia europea (Sentencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea de 2 octubre 2003) y que impide que se aplique sistemáticamente el artículo 9.9 del Código Civil, que impone al doble nacional hispano-comunitario los apellidos correspondientes según la Ley española. En virtud a dicha sentencia a los dobles nacionales comunitarios se da «libertad» para elegir la Ley estatal que desean que rija en sus nombres y apellidos, incluso cuando dicha elección tenga como resultado que el interesado pase a ostentar un único apellido.

La BDNS mantiene el control de los dos apellidos de los nacionales. Para registrar en la BDNS a estos españoles que tienen un único apellido (binacionales españoles-comunitarios que han optado por un único apellido), se deberá duplicar en el campo "Segundo apellido" el primer apellido del beneficiario de la ayuda o subvención.

## 8.6 Cambio de nombre o apellidos de una persona física española que ya tiene registradas concesiones

### ¿Cómo se registra en la BDNS esa circunstancia?

El nombre y apellidos se configura como un elemento de identidad del nacido derivado del derecho de la personalidad y como tal se incorpora a la inscripción de nacimiento. Pero el ordenamiento jurídico español contempla la posibilidad de cambio de nombre (artículo 52 de la Ley 20/2011, de 21 de julio, del Registro Civil y la Ley 3/2007, de 15 de marzo, reguladora de la rectificación registral de la mención relativa al sexo de las personas).

El cambio de nombre obliga a quien lo hubiere obtenido a solicitar la emisión de un nuevo documento nacional de identidad ajustado a la inscripción registral rectificada. Sin embargo, **conserva el mismo número del documento nacional de identidad.**

Para poder mantener la trazabilidad de las concesiones de subvenciones ante cambios de nombre y/o apellidos de los beneficiarios, la BDNS identifica a las personas físicas con nacionalidad española a través del DNI. Este aspecto es muy importante, pues el DNI tiene el valor suficiente para acreditar, por sí solo, la identidad de las personas (Ley Orgánica 1/1992, de 21 de febrero, sobre Protección de la Seguridad Ciudadana).

Así, aunque el Registro Civil modifique el nombre y/o apellidos del beneficiario, su número de DNI se mantiene. En estos casos, el número de DNI actúa como nexo de unión entre las subvenciones concedidas al beneficiario, que anteriormente se identificaba con un nombre, con las subvenciones concedidas tras el cambio de nombre.

Por otra parte, como la información relativa a las concesiones de subvenciones se publica en el Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones y Ayudas Públicas ([www.infosubvenciones.es](http://www.infosubvenciones.es)), se debe mostrar la identidad actual del beneficiario: Nombres y apellidos actuales y número de DNI.

Por ello, para reflejar la identidad actual del beneficiario es preciso modificar en la BDNS su nombre y/o apellidos, sustituyéndolo por el actual, a pesar de que ello suponga que en el momento que le concedieron subvenciones tuviese un nombre y/o apellidos distintos.

## 8.7 Publicidad de datos personales en ayudas agrícolas [Nueva 2023]

**El art. 112 del Reglamento (UE) 1306/2013, establece que para los fondos FEAGA y FEADER los Estados miembros no publicarán el nombre de los beneficiarios cuando la cuantía de la ayuda recibida en un año por parte del beneficiario sea igual o inferior a 1.250 euros. ¿Tiene en cuenta esta limitación la BDNS para no publicar los nombres de estos beneficiarios?**

La normativa europea establece unos umbrales mínimos de importe para la publicidad, que pueden ser rebajados por la normativa nacional de cada estado miembro (ver art. 57.3 del [Reglamento de Ejecución 908/2014 de la Comisión](#)).

En el caso planteado, el FEAGA publica la información tal y como se señala en la normativa europea sobre la PAC, que exige contenidos especiales por transparencia de su propia política.

Pero la BDNS es una base de información general, para todas las ayudas españolas, con sus propios criterios y umbrales de publicidad. En concreto, el umbral mínimo de registro de información en la BDNS es de 100 euros, que opera de forma optativa para la administración concedente.

En cuanto a la anonimización del beneficiario (requisito exigido en el citado apartado 57.3 del citado Reglamento), la solución en la BDNS es la promovida por la AEPD (ocultación parcial del DNI del beneficiario). A título de curiosidad, esta solución fue presentada por España ante la UE y acogida como ejemplo a seguir por los demás Estados miembros.

### *Entonces en este caso, ¿el FEGA no publica, pero BDNS sí?*

Las reglas que rigen la publicación en el FEGA no son las mismas que las que rigen en la BDNS y por eso el mismo beneficiario puede aparecer sin nombre en el FEGA y con nombre en la BDNS.

La UE está en un proceso de homogeneización de criterios para la publicación de ayudas agrícolas y de ayudas de otros sectores.

En el caso de la BDNS no tendría sentido ocultar el nombre de un beneficiario en una ayuda y mostrarlo para las demás ayudas que igualmente perciba. Además, nuestra normativa exige la publicación "del beneficiario" para conocimiento general, y precisamente por su orientación al público en general, la identificación del beneficiario se facilita con el nombre y los apellidos, protegiendo el resto de los datos personales (el DNI).

## **8.8 NIF revocado por la AEAT [Nueva 2023]**

### *Tengo un NIF perfectamente legal pero BDNS no me deja registrar concesiones en él. ¿Por qué?*

Esta situación puede corresponder a "empresas zombie". El [Real Decreto 249/2023, de 4 de abril, por el que se modifican el Reglamento General de Desarrollo de la Ley General Tributaria](#) regula el régimen de la revocación del número de identificación fiscal (NIF) que no se limita las actuaciones de comprobación censal, pudiendo efectuarse en otras actuaciones y procedimientos de aplicación de los tributos. El citado Real Decreto reconoce una nueva causa de revocación de dicho número: el incumplimiento durante cuatro ejercicios consecutivos de la obligación de depositar las cuentas anuales en el Registro Mercantil que solo se podría rehabilitar si se constata su subsanación.

Si se revoca el NIF, la sociedad afectada no puede inscribir ningún bien ni ningún acuerdo en los Registros de la Propiedad o Mercantiles, ni interactuar con entidades de crédito, ni obtener certificados y causa baja en el Registro de Operadores Intracomunitarios (ROI), exportadores y otros operadores económicos. Este cierre registral equivale a una **pérdida transitoria de la capacidad civil**, que únicamente puede solucionarse con el expediente que tramita la AEAT para rehabilitar el NIF.

**Si el NIF está revocado, la empresa u organización NO PUEDE recibir subvenciones ni ayudas públicas, hasta que este no se rehabilite.**

## **8.9 Obligación del beneficiario de cumplir los plazos de pago en las operaciones comerciales [Nueva 2023]**

El apartado 3 bis al artículo 13 de la [Ley General de Subvenciones](#) añade un nuevo requisito para las subvenciones de importe superior a 30.000 euros: el beneficiario debe cumplir los plazos de pago en las operaciones comerciales previstos en la [Ley 3/2004, de 29 de diciembre](#), por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales.

El cumplimiento de este requisito por parte de los potenciales beneficiarios o entidades colaboradoras debe ser acreditado con carácter previo a la concesión de la subvención.

Así, la Ley General de Subvenciones condiciona la concesión de la subvención al cumplimiento del plazo de pago de las operaciones comerciales, pero el pago de la subvención no está condicionado a este cumplimiento. Por tanto, la morosidad sobrevenida del beneficiario de la subvención no obsta para que, tras comprobar la justificación de la subvención, el órgano concedente proceda al pago.

---

## 9. SOBRE LOS ÓRGANOS Y LOS USUARIOS DE LA BDNS

---

### 9.1 ¿Qué debo hacer para pedir el acceso a la BDNS?

Escríbenos a [bdns@igae.hacienda.gob.es](mailto:bdns@igae.hacienda.gob.es). Te enviaremos una guía detallada de qué tienes que hacer.

### 9.2 ¿Qué es un Administrador Institucional?

Es una persona física, funcionario del órgano remitente u órgano cesionario de información, que por nombramiento del titular del órgano, ejerce las funciones de administrador de BDNS en ese órgano, y es el enlace principal con el Equipo de Administración y Custodia para todo tipo de asuntos relacionados con la BDNS.

Sus funciones se recogen en la [Resolución de 7/12/2015 de la IGAE sobre el proceso de registro y acreditación en la BDNS](#).

Encontrarás más información en el [Manual del Administrador Institucional](#).

*¿Y quién desempeña ese rol en los Grupos de Acción Local, Cámaras de comercio, Colegios profesionales, Federaciones deportivas y otras organizaciones similares?*

En los Grupos de Acción Local (GAL) así como en aquellas entidades de naturaleza privada el Administrador Institucional no tiene por qué ser necesariamente un empleado público.

En todo caso, el Administrador Institucional designado debe tener la autoridad y el posicionamiento jerárquico suficiente para poder ejercer todas sus funciones con la adecuada diligencia profesional. Encontrarás más información en el [Manual del Administrador Institucional](#).

### 9.3 Derechos de consulta a la BDNS

*¿A qué datos pueden acceder/consultar los órganos convocantes?*

El cumplimiento de los fines y objetivos de la BDNS permite que los usuarios debidamente registrados de órganos convocantes, gestores y responsables pueden acceder a todos los datos existentes en la BDNS sin restricción alguna, a través de las funcionalidades de consulta y análisis que se provean.

*¿A qué datos pueden acceder/consultar los órganos de control?*

Los órganos de control interno o externo, cesionarios de la información habilitados legalmente, tienen la misma capacidad de acceso a la información de los órganos convocantes o gestores, sin ninguna restricción, para el cumplimiento de sus objetivos y los fines de la BDNS.

### 9.4 Límite de usuarios en BDNS

*¿Hay algún límite para la solicitud de usuarios registrados en la BDNS, o al hacerlo vía Web Services no es necesario el registro de usuarios?*

El número de usuarios de la BDNS para los que un Administrador Institucional de un órgano o de una Intervención General de CCAA o EELL puede dar acceso no está limitado.

En el caso de los *Web Service* será el propio órgano del Estado, CCAA o Entidad Local el que tenga establecidos los sistemas de seguridad y los repartos de responsabilidades internos de cada uno de los agentes, que garanticen el correcto funcionamiento y adecuado control del propio servicio. El Administrador Institucional tiene marcadas unas responsabilidades en la [Resolución de 7/12/2015 de la IGAE sobre el proceso de registro y acreditación en la BDNS](#), para garantizar la autorización, autenticación y trazabilidad de la edición de información en BDNS.

## 10. SOBRE LAS AYUDAS DE ESTADO Y de minimis

**NOTA: Las preguntas y respuestas relativas a las medidas de ayuda dispuestas con motivo de la crisis pandémica del coronavirus, se recogen en el capítulo 11.**

### 10.1 Concepto de “ayuda de Estado” (AdE)

Se puede encontrar una buena introducción a las ayudas de Estado [aquí](#).

#### ¿Cómo se sabe si una subvención es una ayuda de Estado?

Para saber si una subvención es o no una ayuda de Estado (AdE), y por lo tanto está sujeta o no a las obligaciones adicionales de comunicación de información a la BDNS de estas Ayudas, el convocante debe estar a lo dispuesto en la normativa europea en materia de ayudas de Estado, recogida fundamentalmente en los artículos 107, 108 y 109 del [Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea](#).

El TFUE establece una serie de características o requisitos que debe cumplir una medida de ayuda para ser considerada como Ayuda de Estado, que deberán cumplir simultáneamente:

- Que conceda una ventaja a sus beneficiarios.
- Que selectivamente favorezca a determinadas empresas o producciones.
- Que sea otorgada por un Estado Miembro o con recursos públicos.
- Que afecte a la competencia y/o a los intercambios entre Estados.

#### ¿Qué tipo de medidas de ayuda reciben la calificación de AdE?

La Comisión Europea acoge bajo el concepto de AdE no solamente aquellas medidas que responden en nuestro ordenamiento jurídico nacional al concepto de subvenciones sino también otras formas de ayudas como bonificaciones fiscales, préstamos blandos, garantías, participaciones de financiación riesgo en sociedades, etc.

Así, una norma fiscal que tenga como consecuencia una reducción en la carga impositiva de una empresa (beneficio fiscal, deducciones, exenciones o bonificaciones) puede ser constitutiva de Ayuda de Estado y, por tanto, sujeta al artículo 107 del TFUE.

En estos términos se ha pronunciado el TJUE al establecer que *"una medida mediante la cual las autoridades públicas conceden a determinadas empresas una exención tributaria que, aunque no implique una transferencia de fondos estatales, coloque a los beneficiarios en una situación financiera más favorable a que a los restantes contribuyente, constituye ayuda de Estado"*.

En su compromiso de elaborar unas directrices relativas a la aplicación de los artículos 107 y 108 del TFUE a las medidas relacionadas con la fiscalidad directa de las empresas, la Comisión ha aprobado la Comunicación relativa a la aplicación de las normas sobre ayudas estatales a las medidas relacionadas con la fiscalidad directa de las empresas ([Comunicación 98/C 384/037](#)).

Asimismo, en mayo de 2016, la Comisión aprobó una [comunicación sobre la noción de ayuda de Estado](#) que no solo clarifica cuando un gasto público entra en el ámbito de las ayudas de Estado controladas por la Comisión y cuando no, sino que también incluye cualquier tipo de medida de ámbito fiscal que pueda suponer una ayuda para una empresa o sector empresarial (reducciones en la base imponible de algún impuesto, exoneraciones de impuestos o tasas, garantías de préstamos en condiciones favorables, aplazamientos y condonaciones de deudas tributarias, etc.).

## 10.2 AdE exentas de notificación previa [Actualizada 2023]

### ¿Qué AdE están exentas de notificación previa a la Comisión Europea?

Por norma general, todas las AdE deben ser autorizadas previamente por la Comisión Europea, mediante un procedimiento que se denomina "de notificación" (pésima traducción). La Comisión puede autorizarlas o no. Sin embargo, hay una serie de ayudas que están exentas de "notificación" a la Comisión, las cuales se encuentran reguladas en los siguientes Reglamentos:

- Reglamentos Generales de Exención por Categorías
  - Reglamento [EU 651/2014](#) de la Comisión.
  - Reglamento [EU 702/2014](#) de la Comisión.
  - Reglamento [EU 1388/2014](#) de la Comisión.
  - [Reglamento \(UE\) 2022/2472](#) Agrícola, vigente desde 01/01/2023
  - [Reglamento \(UE\) 2022/2473](#) (Pesca y acuicultura), vigente desde 01/01/2023
  
- Reglamentos de exención por importe (*de minimis*)
  - [Reglamento \(UE\) 1407/2013](#) de la Comisión de 18/12/2013.
  - [Reglamento \(UE\) 1408/2013](#) de la Comisión de 18/12/2013.
  - [Reglamento \(UE\) 717/2014](#) de la Comisión de 27/06/2014.
  - [Reglamento \(UE\) 360/2012](#) de la Comisión de 25/04/2012.

### ¿Cómo deben registrarse las AdE exentas de notificación en la BDNS?

A efectos de la BDNS son ayudas de Estado exentas de notificación las sujetas a Reglamentos de exención por categorías y las sujetas a Reglamentos *de minimis*.

Los Reglamentos de exención por categorías contienen unos Anexos (Anexos II y III) que especifican los datos que deben comunicarse a la Comisión Europea.

El Anexo II (información sobre medidas) se comunicará directamente a través del sistema SANI2. La BDNS se limita a publicar el enlace con el número de referencia (SA number) que la Comisión haya dado a la medida de ayuda propuesta por el órgano convocante, para que la información del anexo II se pueda consultar en el sitio web de la DGCOMP.

Por lo que respecta al Anexo III (información sobre concesiones), los órganos concedentes deben registrar en la BDNS la información señalada en dicho Anexo, además del resto de información requerida por la LGS para que pueda ser publicada en el SNPSAP (nombre del beneficiario; tipo de Empresa; sector de actividad; objetivo de la ayuda; etc...). También deberá indicarse en la BDNS del Reglamento de exención por categoría de la ayuda.

Por lo que respecta a las ayudas *de minimis*, es preciso que se registren en la BDNS todas las medidas sujetas a Reglamentos *de minimis* que se convoquen, así como las ayudas *de minimis* que de ellas deriven. Al registrar la convocatoria se deberá indicar el Reglamento *de minimis* al que está sujeto la medida.

Si la convocatoria de ayudas *de minimis* está sujeta al Reglamento (UE) 1408/2013 (producción primaria de productos agrícolas) además habrá que identificar el sector de productos que se beneficiará de la ayuda al objeto de poder llevar un control del tope sectorial.

## 10.3 Las ayudas de minimis, ¿son ayudas de Estado? [Actualizada 2023]

Sin entrar en consideraciones jurídicas ni doctrinales, y exclusivamente a los efectos de su relación con la BDNS, una convocatoria es "marcada" como ayuda de Estado o *de minimis* cuando:

- A. Está sujeta al procedimiento general de notificación a la Comisión durante el diseño de la medida, y la Comisión le asigna un [SA number](#), o
- B. Está exenta de notificación por aplicación de alguno de los siguientes Reglamentos:
  - Reglamento [EU 651/2014](#) de la Comisión
  - Reglamento [EU 702/2014](#) de la Comisión
  - Reglamento [EU 1388/2014](#) de la Comisión
  - Reglamento [\(EU\) 2022/2472](#) Agrícola, vigente desde 01/01/2023
  - Reglamento [\(EU\) 2022/2473](#) (Pesca y acuicultura), vigente desde 01/01/2023
  - La Comisión también asigna un [SA number](#) en este caso, o
- C. Resulta aplicable algún reglamento de mínimos:
  - Reglamento [\(EU\) 1407/2013](#) de la Comisión.
  - Reglamento [\(EU\) 1408/2013](#) de la Comisión.
  - Reglamento [\(EU\) 717/2014](#) de la Comisión.
  - Reglamento [\(EU\) 360/2012](#) de la Comisión de 25/04/2012, o
- D. Las ayudas compatibles en virtud del Reglamento (UE) [1370/2007](#) del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de octubre de 2007, sobre los servicios públicos de transporte de viajeros por ferrocarril y carretera o de la [Decisión de Comisión, de 20 de diciembre de 2011](#), relativa a la aplicación de las disposiciones del artículo 106, apartado 2, del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea a las ayudas estatales en forma de compensación por servicio público concedidas a algunas empresas encargadas de la gestión de servicios de interés económico general.

#### 10.4 Momento de solicitud de autorización (notificación) de una medida de AdE [Nueva 2023]

*En el caso de ayudas públicas que deban ser “notificadas” a la Comisión Europea y que se otorguen por convocatoria pública, ¿en qué momento hay que proceder a la “notificación” (solicitud de autorización): antes de la aprobación de las bases reguladoras, después de la aprobación de estas pero antes de la convocatoria, o después de la convocatoria pero antes de la resolución?*

La “notificación” es el proceso de solicitud de la autorización. Es una mala traducción, porque realmente es una “autorización”, pero como en tantas cosas de Bruselas, los traductores fuerzan excesivamente la literalidad.

El artículo 108 del TFUE exige a los Estados miembros de la UE que notifiquen a la Comisión todos los **proyectos** de medidas de ayudas de estado y que **obtengan su aprobación antes** de ejecutar las medidas proyectadas, salvo las medidas que la Comisión haya exonerado de la obligación de notificación (Reglamentos UE de exención por categoría).

La UE no establece en qué momento procesal se debe notificar la medida, pero sí exige que sea en fase de proyecto y **no se ejecute la medida proyectada antes** de obtener la aprobación.

Se debe entender que la ejecución de la medida se realiza con el acto administrativo de concesión de la ayuda, que reconoce el derecho del beneficiario a percibir una ayuda (que de no obtener autorización puede ser declarada ilegal por la Comisión Europea). Por tanto, la Administración concedente de la ayuda debe planificarse adecuadamente para que la medida esté calificada con anterioridad a la ejecución de las ayudas.

Ahora bien, la Intervención General de la Administración del Estado sostiene que la notificación de la medida de ayuda debe realizarse antes de aprobar las correspondientes bases reguladoras, debiendo constar acreditado este extremo en el expediente. Así, las bases reguladoras deberán hacer mención expresa al número de identificación de la ayuda de estado otorgado por la Comisión Europea (SA number) o, en el caso de no haber obtenido aún la correspondiente autorización, deberán incluir una salvaguarda advirtiendo de esta circunstancia, y exonerando a la Administración de realizar ningún pago en tanto dicha medida no sea autorizada expresa o tácitamente por la Comisión Europea ([Instrucción 1/2023 de la Intervención General de la Administración del](#)

[Estado por la que se regula el informe de las bases reguladoras establecido en el artículo 17 de la Ley General de Subvenciones\).](#)

## 10.5 Registro de AdE que no son subvenciones en BDNS

*¿Por qué tienen que registrarse en la BDNS las ayudas de Estado que no gozan de la naturaleza jurídica de subvenciones?*

El RD 130/2019 configura a la BDNS como Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones y Ayudas Públicas siendo el sitio web que, con carácter exhaustivo, publica las ayudas de estado y ayudas *de minimis* a nivel nacional en cumplimiento de lo previsto en la normativa europea.

Por ello, cualquier ayuda que a efectos del Derecho de la Unión Europea sea considerada como ayuda estatal de acuerdo con lo previsto en el artículo 107 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea y las normas que lo desarrollen debe ser trasladada a la BDNS.

Ahora bien, el RD 130/2019 limita el registro de los beneficios fiscales y los beneficios en las cotizaciones a la Seguridad Social que tengan la consideración de ayuda de estado por implicar una ventaja económica de carácter selectivo, a aquellos que superen los umbrales mínimos exigidos por las normas comunitarias.

## 10.6 Comprobación de ayudas de minimis [Actualizada 2023]

*¿Se puede considerar actualmente a la Base de Datos Nacional de Subvenciones como el registro central de ayudas de minimis en el sentido del artículo 6 Reglamento (UE) 1407/2013, de tal forma que se pueda comprobar de oficio si un solicitante cumple el requisito de no sobrepasar el límite de obtención de ayudas?*

El apartado 1 del artículo 6 del [Reglamento \(UE\) 1407/2013 de la Comisión, de 18 de diciembre de 2013, relativo a la aplicación de los artículos 107 y 108 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea a las ayudas de minimis](#) establece que antes de conceder la ayuda, el Estado miembro deberá obtener de la empresa una declaración, escrita o en soporte electrónico, referente a todas las demás ayudas *de minimis* recibidas durante los dos ejercicios fiscales anteriores y durante el ejercicio fiscal en curso que estén sujetas a un Reglamento *de minimis*.

Por otra parte, el apartado 2 del citado dispone que en caso de que un Estado miembro haya establecido un registro central de las ayudas *de minimis* que contenga información completa sobre toda ayuda *de minimis* concedida por cualquier autoridad de dicho Estado miembro, el apartado 1 dejará de aplicarse desde el momento en que el registro abarque un período de tres ejercicios fiscales.

Asimismo, el art 7.1 de [RD 130/2019 \(BDNS\)](#) configura a la BDNS como el sitio web que, con carácter exhaustivo, publicará las ayudas *de minimis* a nivel nacional.

Por ello la [Resolución 15 de junio de 2020, de la Intervención General de la Administración del Estado](#), por la que se regula el proceso de registro y publicación de convocatorias en el Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones y Ayudas Públicas establece que el régimen de registro de convocatorias de ayudas de *minimis* en el sector agrícola será de aplicación desde el 1 de enero de 2020.

La información de ayudas *de minimis* concedidas por las autoridades españolas que recoge la BDNS ya abarca el período de tres ejercicios fiscales, lo que permite utilizar la BDNS como registro central de las ayudas *de minimis* a efectos de controlar la ayuda concedida para garantizar que no se sobrepasan los límites máximos aplicables y que se respetan las reglas en materia de acumulación.

**Entonces, ¿el órgano convocante ya no debe obtener de la empresa la declaración de todas las demás ayudas de minimis recibidas durante los dos ejercicios fiscales anteriores y durante el ejercicio fiscal en curso?**

La BDNS se configura como el registro central de las ayudas *de minimis*: contiene información completa sobre toda ayuda *de minimis* concedida por cualquier autoridad y este registro abarca un período superior a tres ejercicios fiscales. A la vista de los Reglamentos (UE) *de minimis*, el órgano convocante puede no exigir a la empresa solicitante la declaración de ayudas de *minimis* percibidas.

No obstante, **es una buena práctica exigir a la empresa solicitante una declaración relativa a las demás ayudas de minimis cubiertas** por un Reglamento o varios reglamentos *de minimis*, recibidas durante el ejercicio fiscal correspondiente y los dos ejercicios precedentes.

El motivo de mantener esta práctica es que los órganos concedentes de subvenciones disponen hasta el último día del mes siguiente al de la resolución de concesión para suministrar la información en la BDNS. Este plazo disponible para el registro de la información, regulado en el artículo 5.2.b) del Real Decreto 130/2019 provoca un **desfase de hasta 2 meses** entre la concesión de una subvención y su registro en la BDNS.

Este desfase implica que no siempre la información que figura en la BDNS sea completa. Por ello, es **recomendable seguir solicitando al interesado una declaración responsable** sobre las demás ayudas *de minimis* percibidas, para facilitar la tramitación del reintegro llegado el caso, alegando como causa de reintegro la obtención de la subvención falseando las condiciones requeridas para ello u ocultando aquéllas que lo hubieran impedido (art. 37.1.a).

**Para elaborar la declaración de ayudas de minimis recibidas, ¿dónde puede obtener la información la empresa solicitante?**

La empresa interesada en solicitar una ayuda *de minimis*, puede obtener la información necesaria para la elaboración de la declaración de todas las ayudas *de minimis*, recibidas durante los dos ejercicios fiscales anteriores y durante el ejercicio fiscal en curso de las siguientes fuentes:

- Las resoluciones de concesión de subvenciones y/o ayudas públicas que le han sido concedidas.

Cuando un Administración pública concede una subvención o ayuda sujeta a la regulación *de minimis*, está obligada a informar de ello al beneficiario, indicando el importe previsto de la ayuda (expresado como su equivalente de subvención bruta) y de su carácter *de minimis*, haciendo referencia expresa al Reglamento y citando su título y la referencia de su publicación en el Diario Oficial de la Unión Europea.

- El Sistema Nacional de Subvenciones y Ayudas Públicas ([SNPSAP](#)).

La información que ofrece el SNPSAP en relación a las ayudas *de minimis* concedidas a las empresas (NIF), es la información que proporcionan las administraciones públicas y las entidades integrantes del sector público institucional a la BDNS en cumplimiento de la obligación de suministro de información prevista en el artículo 20 de la Ley General de Subvenciones.

La integridad de esta información está condicionada por el grado de cumplimiento de la obligación de suministro de información a la BDNS y por los plazos establecidos para ello.

- Certificado de ayudas *de minimis*.

La Intervención General de la Administración del Estado ha puesto en funcionamiento un servicio electrónico de expedición del certificado de las ayudas *de minimis* que ha recibido un beneficiario (NIF) según constan registradas en la Base de Datos Nacional de Subvenciones.

Este servicio electrónico es accesible a través de la siguiente dirección:

<https://webpub2.igae.hacienda.gob.es/accesoremoto/frmExecAPP.aspx?code=BDNSCRT&ta=ANO>

El certificado, que puede ser solicitado por el interesado o por su representante legal acreditado, refleja las ayudas *de minimis* registradas en la Base de Datos Nacional de Subvenciones en la fecha de su expedición. Pero hay que tener en cuenta que esa información puede verse alterada por la anotación de nuevas ayudas aún pendientes de ser registradas por los órganos concedentes, incluso para el mismo plazo de referencia.

Por otra parte, la presentación de este certificado no exime al interesado de declarar, ante el órgano convocante de las ayudas, cualesquiera otras ayudas *de minimis* que le hayan sido concedidas durante el mismo periodo, así como las ayudas *de minimis* percibidas por las restante empresas que integradas bajo el concepto "única empresa".

Se puede encontrar más información sobre estos certificados en:

- **¿Qué son las ayudas *de minimis*?** <https://youtu.be/5BgCtMqWitY>
- **¿Cómo obtener el Certificado *de minimis*?** <https://youtu.be/YPCZx08PLcA>
- **¿Cómo interpretar tu Certificado de minimis?** <https://youtu.be/WW1GIMn-Hlg>

### ***El órgano convocante o concedente ¿puede solicitar a la empresa solicitante interesada que aporte el certificado de ayudas de minimis?***

El cumplimiento por parte del interesado de no superar los umbrales para el acceso a ayudas *de minimis* se acredita mediante declaración responsable, tal y como se establece en el artículo 6.1 del Reglamento (UE) 1407/2013 de la Comisión.

La declaración responsable presentada por el interesado puede ser verificada en todo momento por la Administración concedente, según se establece en la disposición adicional octava de la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos personales y garantía de los derechos digitales y en el artículo 69.3 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Para la realización de estas verificaciones la Base de Datos Nacional de Subvenciones pone a disposición de los órganos y entidades concedentes la información necesaria, bien mediante la autorización de acceso al contenido de la BDNS, bien a través de las consultas que se han habilitado a través de la Plataforma de Intermediación de Datos de las administraciones públicas.

En el proceso de concesión de ayudas, a la empresa solicitante le asiste el derecho a no aportar el certificado de ayudas *de minimis* expedido por la IGAE, en virtud del artículo 28.2 de la [Ley 39/2015, de 1 de octubre](#).

### ***¿Cómo opera el concepto "única empresa" en la acumulación de ayudas de minimis?***

Los límites máximos que establecen los Reglamento (UE) *de minimis* representan los importes de la ayuda *de minimis* que una "única empresa" puede recibir por Estado miembro a lo largo de un período de tres ejercicios fiscales. Estos límites máximos garantizan que ninguna de las medidas sujetas a estos Reglamentos (UE) pueda considerarse que tiene efectos sobre el comercio entre los Estados miembros o efectos de falseamiento efectivo o potencial de la competencia.

A estos efectos, dos o más empresas se consideran "única empresa" cuando entre ellas existe alguna de las siguientes relaciones:

- una empresa posee la mayoría de los derechos de voto de los accionistas o socios de otra empresa;
- una empresa tiene derecho a nombrar o revocar a la mayoría de los miembros del órgano de administración, dirección o control de otra empresa;
- una empresa tiene derecho a ejercer una influencia dominante sobre otra, en virtud de un contrato celebrado con ella o una cláusula estatutaria de la segunda empresa;
- una empresa, accionista o asociada a otra, controla sola, en virtud de un acuerdo celebrado con otros accionistas o socios de la segunda empresa, la mayoría de los derechos de voto de sus accionistas o socios

La BDNS carece de la información necesaria para determinar si dos o más beneficiarios están vinculados a efectos de acumular sus ayudas bajo el concepto de "única empresa". Corresponde al órgano concedente de la ayuda analizar las posibles vinculaciones entre empresas.

### ¿Cómo opera la acumulación de ayudas de minimis cuando una empresa tiene ayudas de diferentes Reglamentos?

Si en un determinado caso una entidad ha recibido ayudas sometidas al Reglamento 1408/2013 y ayudas sometidas al Reglamento 1407/2013, se entiende que ambas se acumulan hasta el límite de 200.000 € siempre que el Estado miembro garantice que la producción de productos agrícolas no se beneficia de ayudas *de minimis* sometidas al Reglamento 1407/2013. Por tanto, a efectos del caso que nos ocupa, se deberían acumular todas las ayudas *de minimis* obtenidas hasta el límite de 200.000 €.

Entendemos que es así a partir de la lectura combinada de todos los Reglamentos *de minimis*. El art. 5.1 del R 1407/2013 dice que podrán acumularse las ayudas de este Reglamento con las ayudas *de minimis* de otros Reglamentos (agrícola, por ejemplo) <<hasta el límite máximo pertinente que se establece en el artículo 3, apartado 2, del presente Reglamento>>. Es decir, que el límite del R 1407/2013 (200.000 o 100.000€) opera como límite único y conjunto para todas las ayudas *de minimis*.

O sea, que se establece un límite único conjunto para todas las ayudas *de minimis* que reciba la misma empresa, que es el límite mayor de los Reglamentos aplicables ((funciona también con pesca-agrícolas (art. 5.2 R 1408/2013); o con SIEG-minimis general (art. 5.1 R 1407/2013)).

Partiendo de esto, cabe interpretar el art. 5.1 del Reglamento (UE) 1408/2013 de la siguiente manera.

Si una empresa opera tanto en el sector de la producción primaria de productos agrícolas como en uno o más sectores, o desarrolla otras actividades incluidas en el ámbito de aplicación del R 1407/2013, las ayudas de minimis concedidas a las actividades en el sector de la producción agrícola en virtud del presente Reglamento podrán acumularse con las ayudas de minimis concedidas a este último sector o a las actividades hasta el límite máximo pertinente establecido en el artículo 3, apartado 2, del R 1407/2013, a condición de que el Estado miembro de que se trate garantice, por medios apropiados como la separación de actividades o la distinción de costes, que la producción primaria de productos agrícolas no se beneficia de las ayudas *de minimis* concedidas con arreglo al R 1407/2013.

La expresión en negrita no hace referencia sólo a las "ayudas de minimis concedidas a este último sector o a las actividades" (las del R 1407/2013), sino que hace referencia a todas las ayudas *de minimis* a que se refiere el siguiente párrafo: "las ayudas de minimis concedidas a las actividades en el sector de la producción agrícola en virtud del presente Reglamento podrán acumularse con las ayudas de minimis concedidas a este último sector o a las actividades".

Por otra parte, el límite conjunto solo se puede aplicar si las actividades del interesado están separadas, porque si no, el límite aplicable es el menor (considerando (11) R 1407/2013).

En definitiva, la UE establece un límite de ayudas *de minimis* para cada empresa (500.000, 200.000, 100.000, 30.000 o 15.000) que no se puede ver incrementado por el único motivo de que opere en varios sectores económicos.

## 10.7 Importes que figuran en el Certificado de minimis [Nueva 2023]

### Los importes consignados en el Certificado de minimis que expide la IGAE, ¿corresponden a ayudas concedidas o a ayudas liquidadas?

El concepto de "pago" (entendemos por pago la "ayuda liquidada") no existe en la normativa europea de ayudas de Estado y *de minimis*. La BDNS recoge la entidad de información "Pago" por imperativo legal (RD 130/2019,) al tener potencialmente relevancia fiscal.

Encajar las normas españolas y europeas en materia de ayudas y subvenciones no siempre es fácil.

El certificado *de minimis* se emite para satisfacer demandas impuestas por las normas europeas. Debe entenderse en el exclusivo contexto de estas, y contiene concesiones y en su caso devoluciones y reintegros en firme, medidos en términos de "equivalente de subvención bruto" (coloquialmente lo llamamos "ayuda equivalente"), que no es más que una métrica de la intensidad de la ayuda calculada con las reglas de la UE.

Según el criterio de la Comisión << *Las ayudas de minimis se considerarán concedidas en el momento en el que se confiera a la empresa el derecho legal a recibir la ayuda en virtud del régimen jurídico nacional aplicable, con independencia de la fecha de pago de la ayuda de minimis a la empresa.*>>

Lógicamente, ese importe "**equivalente de subvención bruto**" (recitativo 22 del REG UE 651/2014) coincide con el "importe concedido" cuando el instrumento de ayuda es la subvención. No se hace en el certificado *de minimis* ninguna consideración sobre la gestión de tesorería (pago e ingresos efectivos de devoluciones o reintegros).

También hay que tener en cuenta que << *Las ayudas que se reciban en varios plazos se actualizarán a su valor en el momento de la concesión. El tipo de interés que habrá de emplearse a efectos de actualización será el tipo de actualización aplicable en el momento de concesión de la ayuda.*>>

Para ver el contenido del certificado emitido, puede ser de ayuda visualizar el video <https://youtu.be/WW1GIMn-Hlg>. En él se habla de "ayuda concedida", no de "ayuda pagada". De hecho, hay ayudas en las que no se realiza ningún desembolso (p.e. las ventajas fiscales).

## 10.8 Consultar la BDNS sobre minimis antes de conceder nuevas ayudas [Nueva 2023]

### ¿Es necesario consultar la BDNS antes de otorgar una ayuda de minimis, o es suficiente la declaración jurada del beneficiario?

Es una buena práctica que antes de conceder una ayuda sujeta a un Reglamento (UE) *de minimis* se consulte la BDNS para realizar un control de la acumulación. Esta práctica permite dar cumplimiento a la obligación impuesta por la UE de conceder solo nuevas ayudas *de minimis* tras haber comprobado que ello no dará lugar a que el importe total sobrepase el límite máximo pertinente. Pero esta práctica no puede sustituir la declaración de ayudas que se le pide al solicitante.

El apartado 1 del artículo 6 del Reglamento (UE) 1407/2013 de la Comisión, de 18 de diciembre de 2013, relativo a la aplicación de los artículos 107 y 108 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea a las ayudas *de minimis* establece que antes de conceder la ayuda, el Estado miembro deberá obtener de la empresa una declaración, escrita o en soporte electrónico, referente a todas las demás ayudas *de minimis* recibidas

durante los dos ejercicios fiscales anteriores y durante el ejercicio fiscal en curso que estén sujetas al presente Reglamento o a otros reglamentos *de minimis*.

Por otra parte, el apartado 2 del citado dispone que en caso de que un Estado miembro haya establecido un registro central de las ayudas *de minimis* que contenga información completa sobre toda ayuda *de minimis* concedida por cualquier autoridad de dicho Estado miembro, el apartado 1 dejará de aplicarse desde el momento en que el registro abarque un período de tres ejercicios fiscales.

Estos preceptos también están recogidos en los restantes Reglamentos (UE) *de minimis*: Reglamento (UE) 1408/2013 (apartados 1 y 2 del artículo 6, Reglamento (UE) 171/2014 (apartados 1 y 2 del artículo 6) y Reglamento (UE) 360/2012 (apartados 1 y 2 del artículo 3).

Asimismo, el art 7.1 de RD 130/2019 (BDNS) configura a la BDNS como el sitio web que, con carácter exhaustivo, publicará las ayudas *de minimis* a nivel nacional.

La Resolución 15 de junio de 2020, de la Intervención General de la Administración del Estado, por la que se regula el proceso de registro y publicación de convocatorias en el Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones y Ayudas Públicas establece que el régimen de registro de convocatorias de ayudas *de minimis* en el sector agrícola será de aplicación desde el 1 de enero de 2020.

No obstante, es recomendable seguir solicitando del interesado una declaración responsable sobre las demás ayudas *de minimis* percibidas, para facilitar la tramitación del reintegro llegado el caso. La prudencia aconseja seguir pidiendo al solicitante la declaración jurada, a la vista de las siguientes limitaciones de la información que obra en la BDNS:

- El desfase temporal entre la concesión de una subvención o ayuda pública y el registro de la información en la BDNS.
- El gobierno del País Vasco no registra aún información en la BDNS. Las Diputaciones Forales del País Vasco tampoco (Vizcaya sí publica sus convocatorias).
- A pesar de que los órganos gestores hacen un importante esfuerzo en garantizar la integridad de la información que suministran a la BDNS, no siempre las convocatorias *de minimis* están correctamente identificadas en la BDNS o no se registra la renuncias totales o parciales.

A efectos del control de la acumulación, el órgano convocante dispone de las declaraciones de los solicitantes y de la información disponible en la BDNS. En la BDNS se dispone del informe denominado "Rastreo individual *de minimis*" que ofrece información sobre el importe acumulado de las ayudas *de minimis* percibidas por la persona consultada durante períodos de tiempo deslizantes (períodos de 3 ejercicios fiscales) y sujetas a un mismo Reglamento (UE) *de minimis*. Esta información también está disponible a través de la Plataforma de Intermediación de Datos.



## 10.9 Ayudas de minimis: sectores agrícolas de producción primaria [Nueva 2023]

**Tenemos una convocatoria dirigida a varios sectores agrícolas en ayudas de minimis sujetas al Reglamento (UE) 1408/2013 (producción primaria de productos agrícolas). Solo se puede seleccionar en BDNS uno o todos los sectores agrícolas, pero no varios. ¿Habría que crear una convocatoria por cada uno de los sectores? ¿No se puede hacer una multi-selección en la misma convocatoria?**

La identificación del sector de productos en el registro de la convocatoria en la BDNS se realiza únicamente cuando la medida de la ayuda sujeta al Reglamento (UE) 1408/2013 beneficie a un sector de producto específico.

El control del tope sectorial impuesto por la UE para las ayudas *de minimis* del sector agrícola se exige para aquellas medidas de ayuda que benefician a un único sector de productos exclusivamente. En el propio preámbulo del Reglamento (UE) 2019/316 de la Comisión, de 21 de febrero de 2019, que modifica el Reglamento (UE) 1408/2013, recoge que «...la condición previa para poder hacer uso del límite máximo individual y del tope nacional más elevados debe ser la aplicación de un tope sectorial que impida a los Estados miembros conceder, durante cualquier período de tres ejercicios fiscales, más del 50 % del total del importe acumulado de las ayudas de *de minimis* a medidas que solo beneficien a un sector de productos específico».

Por tanto, si la medida no va dirigida a un sector de producto concreto, aunque beneficie a varios sectores de producto, no procede identificar en la BDNS los sectores de productos beneficiados. Por tanto, se registrará en la BDNS una única convocatoria para la ayuda *de minimis* sujeta al Reglamento (UE) 1408/2013, seleccionando la opción "Todos" en el desplegable "Sector de producto".

## 10.10 Ayudas de *de minimis* sector agrícola: límites nacionales [Nueva 2023]

*En relación con las ayudas de *de minimis* al Sector agrícola y la posibilidad de aplicar el límite superior de 25.000 euros en 3 ejercicios con los requisitos que se establecen en el Reglamento (UE) 2019/316, una vez que la BDNS funciona como registro central de *de minimis* desde 2020 con la diferenciación por sectores debida, ¿hay alguna decisión al respecto por parte de España?*

Hay que entender que es la autoridad gestora/concedente la que, al redactar el régimen correspondiente, "decide" el tope máximo puesto que ya existe un registro con datos de más de tres años, una vez que la Base de Datos Nacional de Subvenciones (BDNS) funciona como registro central *de minimis* desde 2020 con la diferenciación por sectores debida. No se trata de que el Estado miembro "deba decidir" en un sentido legal. Es decir, **no hay necesidad de una "decisión" formal/oficial del Estado miembro**.

De hecho, en el Preámbulo del Reglamento citado solo se dice "(4) Puesto que, en algunos Estados miembros, se constata una creciente necesidad de utilizar las ayudas de *de minimis*, procede autorizar un incremento adicional tanto del importe máximo de ayuda a una única empresa, fijándolo en 25 000 EUR (...)"

El uso de las palabras "un Estado miembro podrá decidir" no se tiene que entender como una decisión formal que se exige del Estado. Se está diciendo que un Estado miembro sólo puede conceder ayudas *de minimis* hasta el nivel de 25 000 EUR cuando cumpla con todas las condiciones establecidas en esa disposición. Así, **todas las autoridades gestoras** en España pueden conceder ayudas hasta el nivel máximo de 25 000 EUR, siempre que España cumpla con las condiciones establecidas en esa disposición. Al mismo tiempo, también debe quedar claro que no hay ninguna obligación de conceder ayudas hasta este nivel, ni hasta el nivel de 20 000 EUR.

## 10.11 Ayudas a Servicios de Interés Económico General (SIEG) [Actualizada 2023]

*¿La compensación de un servicio de interés económico general se debe registrar en la BDNS?*

El concepto de SIEG aparece en los artículos 14 y 106, apartado 2, del TFUE, así como en el Protocolo nº 26 anejo al TFUE dedicado a los servicios de interés general (SIG); pero ni el TFUE ni el Derecho derivado lo definen.

La Comisión ha aclarado en su marco de calidad que los servicios de interés económico general (SIEG) son actividades económicas que producen resultados en aras del bien público general y que el mercado no realizaría (o lo haría en condiciones distintas por lo que respecta a la calidad objetiva, seguridad, asequibilidad, igualdad de trato y acceso universal) sin una intervención pública.

Algunos servicios de interés económico general pueden prestarlos empresas públicas o privadas sin una aportación financiera específica de las autoridades de los Estados miembros. Otros solo pueden prestarse si la autoridad competente ofrece una compensación financiera al prestatario por la prestación del servicio público.

En la sentencia Altmark, de 2003, el Tribunal de Justicia de la Unión Europea (TJUE) mantiene que una compensación por servicio público no es constitutiva de ayuda estatal con arreglo al artículo 107 del TFUE siempre que se cumplan cuatro condiciones simultáneas:

- la empresa beneficiaria debe tener las obligaciones de servicio público claramente definidas;
- los parámetros para el cálculo de la compensación deben establecerse previamente de forma objetiva y transparente;
- la compensación no debe superar los gastos ocasionados y un beneficio razonable, es decir sin compensación excesiva; y
- la elección de la empresa encargada se realizará mediante un procedimiento de contratación pública o el nivel de la compensación debe calcularse sobre la base de una empresa media, «bien gestionada» y adecuadamente equipada con los medios pertinentes.

**En estos casos anteriores y solo en estos casos**, la compensación por servicio público, al no constituir ayuda de estado, no se registra en la BDNS.

Cuando uno o más de los criterios de la sentencia Altmark no se cumplan, y sí se cumplen las condiciones generales contempladas en el artículo 107, apartado 1, del TFUE, la compensación por servicio público constituye Ayuda de Estado, y **sí deben registrarse** en la BDNS.

Actualmente, la normativa europea sobre ayudas estatales para los SIEG (Paquete SIG) consta de cuatro instrumentos aplicables a todas las autoridades que concedan compensaciones por la prestación de SIEG:

- La Comunicación aclara la aplicación de las normas sobre ayudas estatales a las compensaciones por servicio público.
- El Reglamento SIEG de minimis dispone que la compensación por SIEG que no supere los 500 000 EUR durante un período de tres ejercicios fiscales no entra en el control de las ayudas estatales.
- La Decisión especifica las condiciones en las cuales la compensación a empresas por la prestación de servicios públicos es compatible con las normas sobre ayudas estatales de la UE y no debe ser notificada previamente a la Comisión.
- El Marco especifica las condiciones en las cuales la compensación por servicio público es compatible con las normas sobre ayudas estatales de la UE. Esta compensación tendrá que ser notificada a la Comisión debido al mayor riesgo de falseamiento de la competencia, para que la Comisión pueda realizar una evaluación pormenorizada y decidir si la medida en cuestión es compatible con el mercado interior.

### ¿Cómo se registran en la BDNS las ayudas para los SIEG?

**A/ Compensación exenta de ayuda en virtud de los Reglamentos de minimis:** la compensación por SIEG que no supera los 500 000 EUR durante un período de tres ejercicios fiscales.

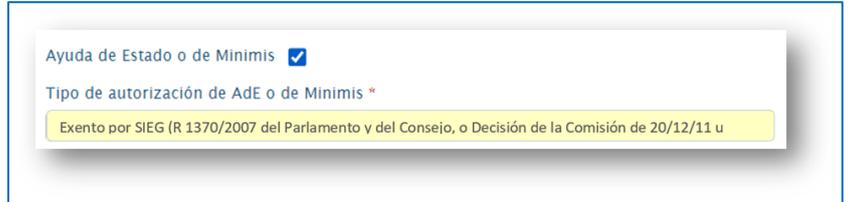
En el registro de la convocatoria se seleccionará la casilla de verificación Ayuda de Estado o de *de minimis*. En la tabla desplegable del campo Tipo de autorización de AdE o de *de minimis* se seleccionará la opción "Por aplicación de un Reglamento de

Ayuda de Estado o de Minimis <input checked="" type="checkbox"/>
Tipo de autorización de AdE o de Minimis *
Por aplicación de un Reglamento de exención de notificación previa por importe (MINIMIS) ▼
Reglamento (UE) *
REG (UE) 360/2012, DE 25 DE ABRIL, de minimis ▼

*exención de notificación previa por importe (MINIMIS)*”. Se seleccionará el Reglamento (UE) Nº 360/2012 de la Comisión, de 25 de abril de 2012, relativo a la aplicación de los artículos 107 y 108 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea a las ayudas *de minimis* concedidas a empresas que prestan servicios de interés económico general.

**B/ Compensación con arreglo a la Decisión SIEG:** la compensación por la prestación de servicios públicos es compatible con las normas sobre ayudas estatales de la UE y no debe ser notificada previamente a la Comisión.

En el registro de la convocatoria se seleccionará la casilla de verificación Ayuda de Estado o de minimis. En la tabla



Ayuda de Estado o de Minimis

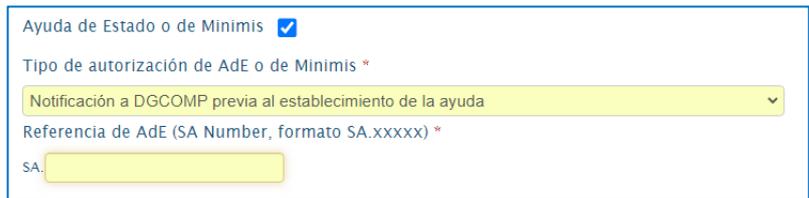
Tipo de autorización de AdE o de Minimis \*

Exento por SIEG (R 1370/2007 del Parlamento y del Consejo, o Decisión de la Comisión de 20/12/11 u

desplegable del campo Tipo de autorización de AdE o de Minimis se seleccionará la opción “Exento por SIEG (R 1370/2007 del Parlamento y del Consejo, o Decisión de la Comisión de 20/11/11 u otros”.

**C/ Compensación con arreglo al Marco SIEG:** la compensación por servicio público es compatible con las normas sobre ayudas estatales de la UE, habiendo sido notificada previamente a la Comisión.

En el registro de la convocatoria se seleccionará la casilla de verificación Ayuda de Estado o de Minimis. En la tabla desplegable del campo Tipo de autorización de AdE o de Minimis se



Ayuda de Estado o de Minimis

Tipo de autorización de AdE o de Minimis \*

Notificación a DGCOMP previa al establecimiento de la ayuda

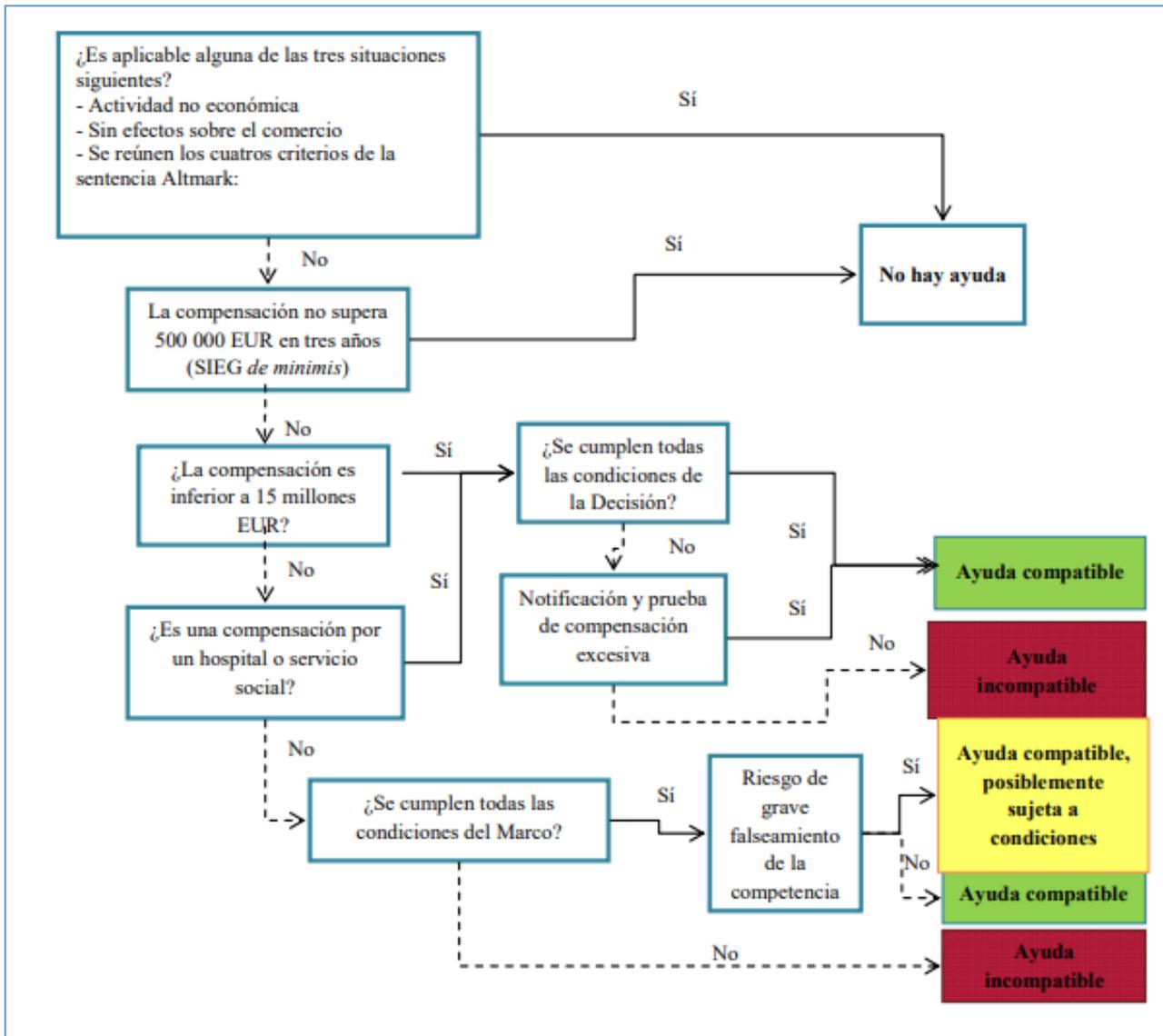
Referencia de AdE (SA Number, formato SA.xxxxx) \*

SA:

seleccionará la opción “Notificación a DGCOMP previa al establecimiento de la ayuda”. Se cumplimentará en el campo Referencia de AdE la referencia de la medida asignada por la Comisión Europea.

Por último hay que señalar que se espera la promulgación de un nuevo Reglamento SIEG por la Comisión Europea a lo largo de 2023, para su entrada en vigor en 2024.

El siguiente gráfico expone los pasos principales para determinar qué instrumento del Paquete SIEG puede aplicarse a las compensaciones por servicio público. Atendiendo al instrumento del Paquete SIEG que aplica a las compensaciones por servicio público, difiere el registro en la BDNS:



Fuente: *Guía para la aplicación de las normas de la Unión Europea sobre ayudas estatales, contratación pública y el mercado interior a los servicios de interés económico general y, en particular, a los servicios sociales de interés general*

## 10.12 Publicidad de AdE a través de la BDNS [Actualizada 2023]

### ¿Cómo se publican las AdE exentas de notificación a la Comisión por los Reglamentos (UE) de exención por categorías?

Para garantizar la transparencia, los Reglamentos (UE) de exención por categorías instan a los Estados miembros a crear sitios web exhaustivos sobre ayudas estatales que contengan información resumida relativa a cada medida de ayuda exenta concedida en virtud de esos Reglamentos.

La BDNS, a través del Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones [SNPSAP](#), se configura en España como el sitio web exhaustivo sobre Ayudas de Estado a nivel nacional que contiene información resumida relativa a cada medida de ayuda exenta en virtud de esos Reglamentos.

Así, a través de la pestaña "Concesiones de Ayuda de Estado" del [SNPSAP](#) se publica:

- El texto completo de cada una de las ayudas sujetas a los reglamentos por categoría, incluidas sus modificaciones, mediante un enlace para acceder al mismo.

- Un enlace a la información resumida de la ayuda facilitada por España a la Comisión mediante la aplicación informática habilitada al efecto por la misma.
- La siguiente información relativa a cada ayuda individual concedida:
  - o La referencia del número de identificación de la ayuda.
  - o El nombre del beneficiario.
  - o El tipo de empresa (PYME o gran empresa) en el momento de concesión de la ayuda.
  - o La región en la que esté establecido el beneficiario, a nivel NUTS 2.
  - o El sector de actividad a nivel de grupo de la NACE.
  - o El elemento de ayuda, expresado en valores enteros en moneda nacional (ayuda equivalente en aquellos instrumentos distintos de subvención).
  - o El instrumento de ayuda (subvención/bonificación de intereses, préstamo/anticipos reembolsables/subvención reembolsable, garantía, ventaja fiscal o exención fiscal, financiación de riesgo y otros).
  - o La fecha de concesión de la ayuda.
  - o El objetivo de la ayuda.
  - o La autoridad que concede la ayuda.

Las ayudas concedidas a publicar vienen determinadas en cada uno de los Reglamentos (UE) atendiendo al importe de la ayuda individual concedida y a la fecha de concesión:

- a) Para las ayudas sujetas al Reglamento [EU 651/2014](#), cuando el importe de la ayuda individual concedida sea superior a 500 000 EUR.
- b) Para las ayudas sujetas al Reglamento [EU 702/2014](#) se debe publicar cada ayuda individual concedida superior a:
  - i) 60 000 EUR para los beneficiarios en la producción agrícola primaria.
  - ii) 500 000 EUR para los beneficiarios activos en los sectores de la transformación de productos agrícolas, la comercialización de productos agrícolas, el sector forestal o que ejercen actividades excluidas del ámbito de aplicación del artículo 42 del Tratado.
- c) Para las ayudas sujetas al Reglamento [EU 1388/2014](#), cuando el importe de cada ayuda individual concedida sea superior a 30 000 EUR.
- d) Para las ayudas sujetas al Reglamento [EU 2022/2472](#), cuando el importe de cada ayuda individual concedida sea superior a:
  - i) 10 000 EUR para los beneficiarios activos en el sector de la producción agrícola primaria,
  - ii) 100 000 EUR en el caso de los beneficiarios activos en el sector de la transformación y la comercialización de productos agrícolas, el sector forestal o que realicen actividades ajenas al ámbito de aplicación del artículo 42 del Tratado.
- e) Para las ayudas sujetas al Reglamento [EU 2022/2473](#), cuando el importe de cada ayuda individual concedida sea superior a 10 000 EUR.

Por lo que respecta a la fecha de concesión se publican:

- f) Las concesiones de ayudas reguladas por el Reglamento EU 651/2014 o por el Reglamento EU 702/2014 cuya fecha de concesión sea igual o posterior a 01/07/2016.
- g) Las concesiones de ayudas sujetas al Reglamento EU 1388/2014 cuya fecha de concesión sea igual o posterior a 01/01/2017.

Asimismo, también se publicarán en el SNPSAP las concesiones de ayudas de estado sujetas a la obligación de notificación previa prevista en el artículo 108, apartado 3, del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea dictadas a partir del 1 de julio de 2016 cuando la ayuda individual concedida sea superior a 500.000,00€.

***¿Cómo se realiza el cómputo del límite económico establecida por los Reglamentos (UE) de***

### exención por categorías para la publicación de la concesión?

La barrera económica establecida se evalúa acumulando ayudas por beneficiario y convocatoria o línea de subvención.

Por ejemplo, la empresa X recibe dos concesiones en una misma convocatoria, calificada como AdE y sujeta al Reglamento (UE) 651/2014 con código SA number: una de 250.000 € y otra de 260.000 €. En el SNPSAP (pestaña concesiones) aparecerán dos concesiones: una de 250.000 € y otra de 260.000 €. El Reglamento (UE) 651/2014 establece la obligación de publicar aquellas ayudas individuales superiores a 500.000 €. Al haber recibido la empresa X un total de 510.000 € en ayudas, en la pestaña AdE también aparecerán dos concesiones, 250.000 € y otra de 260.000€.

Si esa misma empresa recibe dos concesiones en esa misma convocatoria, calificada como AdE y con código SA number, una de 250.000€ y otra de 240.000€, en el SNPSAP (pestaña concesiones) aparecerán dos concesiones: 250.000€ y otra de 240.000€. En la pestaña AdE no aparecerá nada, pues la suma de las ayudas recibidas por la empresa no supera el límite exigido para la obligación de publicar

Si la empresa es beneficiaria de tres ayudas materializadas en distintos instrumentos: una subvención de 230.000€, un préstamo de 150.000€ y una garantía de 150.000€, para calcular el importe de la ayuda individual percibida se suman todas las ayudas con independencia del instrumento de ayuda, pero la información de la concesión se muestra por instrumento de ayuda. Así, en el SNPSAP (pestaña concesiones) aparecerán las tres concesiones: 230.000€ (subvención), 150.000€ (préstamo) y 150.000€ (garantía). En la pestaña AdE aparecerán también las tres concesiones: 230.000€ (subvención), 150.000€ (préstamo) y 150.000€ (garantía).

En cualquier caso, el límite conjunto a efectos de transparencia se calcula automáticamente por el SNPSAP.

### ¿Qué consecuencias tiene la falta de publicación de estas ayudas?

Dado que la doctrina de la Comisión Europea, Considerando 27, 32 y 24 de los Reglamentos [EU 651/2014](#), [EU 702/2014](#) y [EU 1388/2014](#), establece que **la transparencia es un requisito para la compatibilidad de las ayudas**, cualquier concesión de ayuda que incumpla estas obligaciones de transparencia quedará automáticamente expuesta a los procedimientos de declaración de incompatibilidad con el mercado interior, y sus consecuencias derivadas.

Asimismo, el artículo 10,4 del [RD 130/2019 \(BDNS\)](#), en su artículo 10.4 prevé que los órganos obligados al suministro de la información a la BDNS asumirán las responsabilidades derivadas por ese incumplimiento si por ello el Reino de España fuera sancionado por las instituciones europeas, estableciendo:

*4. Si como consecuencia del incumplimiento de las obligaciones de suministro de información a la BDNS derivadas de normas del derecho de la Unión Europea, el Reino de España fuera sancionado por las instituciones europeas, o condenado por tribunales internacionales o por órganos arbitrales, las Administraciones públicas y demás entidades obligadas asumirán las responsabilidades que se deriven de tal incumplimiento, en los términos previstos en la disposición adicional segunda de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera y en el Real Decreto 515/2013, de 5 de julio, por el que se regulan los criterios y el procedimiento para determinar y repercutir las responsabilidades por incumplimientos del Derecho de la Unión Europea, dictado en desarrollo de la disposición adicional segunda de la citada ley.*

## 10.13 Calificación de AdE de una convocatoria después de registrar en ella concesiones

**Registramos una convocatoria y sus concesiones. Ahora nos hemos dado cuenta que es una Ayuda de Estado. ¿Tenemos que anularla y hacer un nuevo procedimiento de registro?**

No, se **debe modificar la convocatoria correspondiente**. Pero hay que ser consciente que al hacer esto necesitará también actualizar otros elementos de datos de la propia convocatoria, de las concesiones que se hayan hecho en esta, y quizá también de los beneficiarios, para poder mantener la debida coherencia entre los elementos de información.

Conviene que contacte con el Equipo de Administración y Custodia de la BDNS para asegurar que todo se hace con la debida coherencia.

## 10.14 Codificación del identificador de AdE, SA number, o referencia UE

### ¿Cómo se debe codificar la referencia de Ayuda de Estado, o SA number?

Se debe usar la misma sintaxis que usa la Comisión Europea en sus sistemas SANI2, con el número de la ayuda, no con el código de procedimiento:

Ventanilla SARI – Detalles del asunto **SA.45231**

Asunto de ayuda estatal

Nº de la ayuda:	SA.45231	Herramienta de búsqueda de asuntos:	SA.45231	Inicio del periodo:	01/06/2016	Fin del periodo:	31/12/2016
Código de procedimiento:	SA	Presupuesto general:	1.4511 mio EUR	Presupuesto anual:	0 mio EUR	Importe total de la ayuda:	0 mio EUR
Estado:	Proyecto	Enlace a la ayuda:		Importe total de la ayuda anual:	0 mio EUR	Id. del EM:	MUR
Denominación original:	AGRI - Ayudas para la gestión de purines producidos en explotaciones porcinas	DG:	AGRI	Permitir la aportación de datos relativos a gastos:	No		
Denominación de trabajo:	Aides pour la gestion des lisiers produits par les exploitations porcines						
Tipo de ayuda:	Régimen	Año de la decisión:	2016				
Cofinanciado:	No	Expirado:	No				

En el registro se emplean solo los 6 o 5 dígitos numéricos:

Ayuda de Estado o de Minimis

Tipo de autorización de AdE o de Minimis \*

Por aplicación de un Reglamento de exención de notificación previa por categoría (GBER, ABER, FBER) ▼

Referencia de AdE (SA Number, formato SA.xxxxx) \*

SA.23456

Reglamento (UE) \*

REG (UE) 1388/2014, DE 16 DE DICIEMBRE, de exención de notificación ▼

Objetivos \*

ART. 31 AYUDAS A INVERSIONES PRODUCTIVAS EN EL SECTOR DE LA ACUICULTURA ▼ **Añadi**

## 10.15 Ayudas declaradas incompatibles y reintegros

¿Qué se mostrará en el portal [www.infosubvenciones.es](http://www.infosubvenciones.es) en el caso de ayudas declaradas incompatibles con el mercado interior por una Decisión negativa de la Comisión Europea y los reembolsos?

En la BDNS deben registrarse en este caso:

- La convocatoria (que si es ad hoc será una convocatoria "instrumental").
- La concesión.
- El reintegro (Decisión de recuperación de la Comisión Europea).

La información que se mostrará en el portal SNPSAP es la siguiente, teniendo presentes DOS SUPUESTOS:

- UNO/ Al declarar la Comisión Europea la medida "incompatible", ésta ya tenía asignada una referencia SA.xxxxxx: implica que la medida debería haber sido notificada, por lo que habrá de considerarse que esta ayuda es de "notificación previa". Así, se hará constar este extremo en el registro de la "Convocatoria" en la BDNS, y entonces:
  - UNO - A/ Si la fecha de concesión es igual o posterior a 01/07/2016 aparecerá en la pestaña "Ayudas de Estado", en la pestaña "Concesiones" y en la pestaña "Convocatorias" (en cada sitio con su información correspondiente).
  - UNO - B/ Si la fecha de concesión es anterior a 01/07/2016 pero igual o posterior a 01/01/2016, aparecerá en la pestaña "Concesiones" y en la pestaña "Convocatorias", pero nunca en "Ayudas de Estado".
  - UNO - C/ Las informaciones sobre reintegros no se muestran en el SNPSAP (puesto que a ello no obliga la LGS), aunque estén registradas en la BDNS. Si por transparencia es necesario dar publicidad a este extremo, se puede adjuntar copia de la decisión de reintegro como un documento más de la convocatoria, y entonces ese documento estará accesible al público, junto al resto de informaciones de la convocatoria.
  - UNO - D/ Por aplicación de la normativa nacional, si la fecha de concesión es anterior al 01/01/2016 (CCAA) o a 01/01/2014 (AGE), no aparecerá información ninguna de la concesión de la medida en el Portal.
- DOS/ Al declarar la Comisión Europea la medida "incompatible", ésta tendrá asignada una referencia SA.xxxxxx: implica que la medida (exenta de la obligación de notificación previa) debería haber sido notificada, por lo que habrá de considerarse que esta ayuda es de GBER, ABER o FBER. Así, se hará constar este extremo en el registro de la "Convocatoria" en la BDNS, y entonces:
  - DOS - A/ Si la fecha de concesión es igual o posterior a 01/07/2016 y la "Ayuda equivalente" (equivalente bruto de subvención) es igual o superior a 500.000€, aparecerá en la pestaña "Ayudas de Estado", en la pestaña "Concesiones" y en la pestaña "Convocatorias" (en cada sitio con su información correspondiente).
  - DOS - B/ Si la fecha de concesión es anterior a 01/07/2016 O la "Ayuda equivalente" (equivalente bruto de subvención) es inferior a 500.000€, aparecerá en la pestaña "Concesiones" y en la pestaña "Convocatorias", pero nunca en "Ayudas de Estado".
  - DOS - C/ Las informaciones sobre reintegros no se muestran en el Portal (no obliga la LGS) aunque estén registradas en la BDNS. Si por transparencia es necesario dar publicidad a este extremo, se puede adjuntar copia de la decisión de reintegro como un documento más de la Convocatoria, y entonces ese documento estará accesible al público, junto al resto de informaciones de la convocatoria.
  - DOS - D/ Por aplicación de la normativa nacional, si la fecha de concesión es anterior al 01/01/2016 (CCAA) o a 01/01/2014 (Administración General), no aparecerá información ninguna en el Portal.

## 10.16 Lista Deggendorf [Nueva 2023]

*He visto la publicación de la Lista Deggendorf en el sitio web italiano sobre ayudas de Estado. ¿Hay*

### *alguna razón por la que no se publique esta lista para el caso español?*

El denominado "principio Deggendorf" básicamente consiste en suspender la concesión de nueva ayuda a una empresa hasta que ésta restituya otra anterior que esté pendiente de recuperación. Este principio también se aplica a las empresas que forman una misma unidad económica.

Además, la Ley General de Subvenciones, en su artículo 13.1.g) recoge como causa que impide obtener la condición de beneficiario o entidad colaboradora de las subvenciones reguladas por la LGS el no hallarse al corriente de pago de obligaciones por reintegro de subvenciones en los términos que reglamentariamente se determinen, siendo una de las causas de reintegro previstas en el artículo 37.1.h), la adopción, en virtud de lo establecido en los artículos 87 a 89 del Tratado de la Unión Europea (actuales art. 107 a 109), de una decisión de la cual se derive una necesidad de reintegro.

Así, se prohíbe el acceso a nuevas subvenciones a los beneficiarios de ayudas declaradas ilícitas por la UE cuando la empresa no ha restituido la ayuda percibida, aunque no tengan la consideración de ayudas de estado.

¿Por qué no se publica la lista Deggendorf en España? o, al menos, ¿por qué la BDNS no recoge esta información de modo similar a como recoge la información de las inhabilitaciones para obtener la condición de beneficiarios por sanciones o sentencias firmes? No podemos ofrecer ninguna respuesta a esta pregunta. Es una decisión que no depende de la BDNS.

### **10.17 Ayudas a las que se refiere la Comunicación de la Comisión "Directrices sobre ayudas de Estado en materia de protección del medio ambiente y energía 2014-2020 (2014/C 200/01)" [Nueva 2023]**

*Tenemos una convocatoria de ayudas incluidas en las Directrices sobre ayudas de Estado en materia de protección del medio ambiente y energía 2014-2020 (2014/C 200/01). ¿Cómo debemos reflejar esta situación en la BDNS al registrar la convocatoria?*

Esta norma es de carácter transversal, afecta a ayudas de estado y a otras medidas que no son tales (medidas políticas). Dentro de las ayudas de estado, serán compatibles por el sistema de notificación previa, o por el reglamento 651, o por otras condiciones o normas de la UE (marcos temporales, 107.2, 108 TFUE, etc.).

Por lo que respecta a su clasificación a efectos de BDNS, no supone una categoría diferenciada, por ser transversal.

### **10.18 Principio de "confianza legítima" en ayudas de Estado [Nueva 2023]**

*La Sentencia del TJUE de 2019 en el asunto C 349/17, se indica que <<la autoridad nacional, al conceder una ayuda erróneamente, no puede generar confianza legítima en la regularidad de dicha ayuda en el beneficiario de ésta>>. ¿Qué implicaciones tiene esto?*

El principio de la **confianza legítima** tiene su origen en el Derecho Administrativo alemán que limita la potestad discrecional de la Administración Pública de anular y revocar actos administrativos (sentencia de la viuda de Berlín). La confianza legítima fue acuñada posteriormente por el Tribunal de Justicia de la UE, configurándose como un principio general del Derecho Comunitario. España incorporó este principio de manera jurisprudencial (principios de los 90), y luego en legislación positiva.

Así, el artículo 3.1.e) de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público establece que las Administraciones Públicas deberán respetar en su actuación y relaciones el principio de buena fe, confianza legítima y lealtad institucional.

Por tanto, el principio de confianza legítima es un principio rector de la actuación de las Administraciones Públicas consistente en la confianza de los ciudadanos en que la actuación de las Administraciones Públicas no puede ser alterada arbitrariamente.

La confianza legítima protege a los individuos y las empresas contra cambios bruscos e imprevisibles de criterio de la Administración que produzcan resultados lesivos, cuando ha sido la Administración la que ha avalado o impulsado su conducta mediante su propio comportamiento.

Imaginemos que somos una empresa que recibe una subvención de una Administración Pública para realizar un proyecto. Realizamos el proyecto subvencionado, incurriendo en una serie de gastos que son financiados total o parcialmente por la subvención.

Con posterioridad a la realización del proyecto, la Comisión Europea declara la ayuda **ilegal** porque la ayuda no ha sido objeto de notificación previa y aprueba la Decisión mediante la cual ordena a España recuperar la ayuda. Eso supone que nuestra empresa debe devolver la subvención percibida.

¿Se puede **alegar el principio de confianza legítima para no ejecutar la orden de recuperación** de la Comisión? Nuestra empresa ha confiado en la Administración Pública, que ha dictado una resolución de concesión de subvenciones, hemos realizado el proyecto observando todas las condiciones impuestas en las bases reguladoras, hemos justificado correctamente la subvención y por error de la Administración Pública debemos devolver la subvención.

**La respuesta es NO.** El TJUE ha sostenido reiteradamente que, en principio, el beneficiario de una ayuda concedida ilegalmente no puede alegar el principio de confianza legítima contra una orden de recuperación de la Comisión. Sostiene que un agente económico diligente tiene que comprobar si la ayuda que recibe se ha notificado o no.

Para justificar que el órgano jurisdiccional nacional no ha ordenado la recuperación debe haber existido un hecho específico y concreto que haya generado la confianza legítima del beneficiario. Por ejemplo, que la Comisión ofrezca garantías concretas de que la medida en cuestión no constituye ayuda estatal o que no está sujeta a la obligación de suspensión.

Admitir el principio de confianza legítima para eludir las Decisiones de recuperación de la Comisión **vulneraría el principio de libre competencia**, porque la empresa perceptora de la ayuda ilegal se encuentra en una posición más ventajosa que el resto de sus competidores. Además, sería abrir una vía para que los Estados Miembros concedieran ayudas ilegales, eludiendo el artículo 107 del TFUE, justificando su actuación en un error administrativo.

### **¿Y la empresa “perjudicada” tiene derecho a indemnización?**

Al respecto mencionar la Sentencia del Tribunal Supremo 1361/2018, de 5 de septiembre, resuelve un recurso relativo a las llamadas “vacaciones fiscales vascas”, que fueron declaradas por la Comisión Europea contrarias al derecho de la Unión Europea. La empresa beneficiaria de la ayuda y obligada a devolver la ayuda percibida pretendió una indemnización por responsabilidad patrimonial alegando el principio de confianza legítima. El Tribunal Supremo considera que en las circunstancias de este caso no procede estimar dicha responsabilidad patrimonial.

El eventual reconocimiento de la responsabilidad patrimonial puede llegar a interferir claramente con la efectividad del restablecimiento de las condiciones de competencia, fin que persigue la Decisión de recuperación adoptada por la Comisión Europea.

Obtener, vía daños y perjuicios, el importe de la ayuda que se ha devuelto por ser ilegal e incompatible con el mercado, supondría que la empresa volvería a situarse en una situación más ventajosa que sus competidores, por lo que **se podría considerar esta indemnización a su vez una ayuda de Estado.**

### 10.19 Ayudas que recaen en más de un beneficiario [Nueva 2023]

*En los casos en que una ayuda individual se otorga a más de un beneficiario (p.e., una garantía concedida a un préstamo con varios prestatarios), ¿cómo se registran en la BDNS estas ayudas? ¿Se declara el importe total para cada uno de los beneficiarios, o cómo se distribuye?*

Lo lógico es que, si el préstamo se divide entre varios, la propia regulación de ese préstamo, o el contrato de aval, establezca las condiciones y reparto pertinentes.

En cuanto al registro en la BDNS, hay que ver en qué condiciones se otorga la ayuda en cada caso. La BDNS está diseñada para registrar al beneficiario y a los partícipes cuando cada uno de ellos se compromete a realizar una parte de la actividad subvencionada. Para ello, una vez registrada la concesión de la ayuda al beneficiario la BDNS permite detallar el proyecto, identificando a cada uno de los partícipes.

*En caso de que se apreciara que no se cumple alguna de las condiciones para la concesión de las ayudas y fuera necesario solicitar a los beneficiarios su devolución, ¿cuál sería el régimen que se aplicaría entre los beneficiarios? ¿Responden todos los beneficiarios solidariamente de la obligación de devolver la ayuda?*

En caso de que la ayuda se otorgara "por mitades" se podría registrar cada mitad a un beneficiario, pero eso no altera el régimen jurídico que finalmente imperará en caso de tener que exigir el reintegro (art. 3.5 RD 130/2019).

La normativa comunitaria sobre Ayudas de Estado no interviene aquí. Salvo que se esté pensando en una Decisión negativa de incompatibilidad, con la consiguiente obligación de reembolso. En tal caso, queda obligado el beneficiario (que la Administración concedente identifica) a devolver la ayuda incompatible que efectivamente recibió en su día, con intereses.

En cuanto a la responsabilidad en caso de reintegro, la normativa propia de cada ayuda ha ido estableciendo su régimen. Para el caso general rige el artículo 40 de la LGS. A este respecto, resulta muy ilustrativa la sentencia STS 963/2019 que reconoce que la Administración concedente de la ayuda pública puede exigir la obligación de reintegro a la entidad coordinadora del proyecto o "al resto de entidades partícipes de forma solidaria, aun con carácter limitado, en proporción, respecto a éstas, a las cantidades concedidas a cada una en consonancia con las actividades subvencionadas que se hubieren comprometido a efectuar".

### 10.20 Efecto incentivador de las ayudas [Nueva 2023]

*Si el efecto incentivador es un principio fundamental de las ayudas públicas para ser compatibles con el mercado interior, ¿implica esto la prohibición de conceder ayudas al funcionamiento?*

El efecto incentivador es uno de los criterios tenidos en consideración para determinar si una medida de ayuda es compatible con el artículo 107 apartado 3 del Tratado de funcionamiento de la UE.

Existe efecto incentivador si la ayuda modifica el comportamiento de las empresas afectadas de tal forma que emprendan una actividad adicional o complementaria que no desarrollarían sin la ayuda, o que emprenderían de una forma restringida, limitada, diferente o (en los casos de ayudas regionales) en otro lugar.

Un ejemplo claro de efecto incentivador se ve en las ayudas a la extensión de la banda ancha, que tienen por finalidad extender el despliegue de las redes de banda ancha de alta velocidad a las zonas rurales y de menor densidad de población. Con estas ayudas se pretende incentivar a los operadores de mercado a invertir en la instalación de banda ancha en zonas rurales, que en condiciones normales de mercado no invertiría por no resultar rentable.

Pero si en lugar de dar una ayuda a la inversión a los operadores de mercado se les concediera una ayuda al funcionamiento, subvencionando los costes corrientes de su actividad normal, ¿invertirían estas empresas en la instalación de banda ancha en las zonas rurales? Seguramente no, porque la inversión seguiría sin ser rentable. En este caso, la ayuda al funcionamiento no tendría efecto incentivador.

Con carácter general, las ayudas al funcionamiento no tienen efecto incentivador. Pero el marco normativo de las ayudas de Estado es muy complejo y siempre hay particularidades, excepciones y matices.

A modo de ejemplo, en las ayudas de finalidad regional se permiten las ayudas de funcionamiento, considerándolas compatibles si se demuestra que son necesarias para el desarrollo de la zona (es decir, tienen por objeto reducir determinadas dificultades específicas a las que se enfrentan las PYMES en las zonas más desfavorecidas), si compensan los costes adicionales ocasionados por el ejercicio de la actividad económica en regiones ultraperiféricas (elevado gasto de transporte de mercancías a las islas) o si impiden o reducen la despoblación en zonas poco pobladas.

Así, si a las empresas que se constituyen en Canarias se les concede ayudas de funcionamiento para compensar los gastos de transporte de mercancías con destino u origen las islas, sin duda estás incentivando la localización de las empresas en la isla. Esta medida sí tiene un efecto incentivador.

### ***¿Y en el caso de las ayudas al funcionamiento para instalaciones de producción de energía eléctrica a partir de energía renovable?***

En el caso de "ayudas al funcionamiento para instalaciones de producción de energía eléctrica a partir de energía renovable", hay que acudir al Reglamento (UE) 651/2014. El citado Reglamento (UE) reconoce la exención por categoría y, por tanto, la compatibilidad de las ayudas de funcionamiento para instalaciones de pequeña escala que producen energía renovable siempre y cuando reúnan las condiciones establecidas en su artículo 43. Por lo que respecta a las ayudas de funcionamiento para instalaciones a mayor escala quedan cubiertas por la exención por categoría cuando el falseamiento de la competencia es limitado (cumplen las condiciones del artículo 42).

Por tanto, si bien con carácter general las ayudas de funcionamiento no tienen carácter incentivador, la Comisión Europea ha admitido que en determinadas medidas de ayudas al funcionamiento existe un efecto incentivador y, por tanto, son compatibles.

## ***10.21 Operadores económicos de ámbito estrictamente local [Nueva 2023]***

### ***¿Es de aplicación la normativa de ayudas de Estado cuando las ayudas son dirigidas a operadores económicos de un ámbito estrictamente local y que difícilmente pueden amenazar a la libre competencia? (p.e. una línea de subvención para renovación de flota para taxis).***

El hecho de que la ayuda vaya dirigido a empresas de ámbito local y que no realicen intercambios comerciales fuera de ese ámbito no implica que esa ayuda no pueda ser considerada ayuda de Estado.

La Comunicación de la Comisión relativa al concepto de ayuda de Estado conforme a lo dispuesto en el artículo 107, apartado 1, del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, en la que se aclaran conceptos clave relativos al concepto de ayuda de Estado es importante en este sentido.

Así, la Comisión señala que <<Puede considerarse que el apoyo público es capaz de tener efectos sobre los intercambios comerciales entre Estados miembros aun cuando el beneficiario no participe directamente en intercambios comerciales transfronterizos. Por ejemplo, la subvención puede hacer más difícil que los operadores de otros Estados miembros entren en el mercado, manteniendo o aumentando la oferta local. (Sentencia del Tribunal de Justicia de 14 de enero de 2015, *Eventech/The Parking Adjudicator*, C 518/13, ECLI:EU:C:2015:9, apartado 67; sentencia del Tribunal de Justicia de 8 de mayo de 2013, *Libert y otros*, asuntos acumulados C-197/11 y C-203/11, ECLI:EU: C:2013:288, apartado 78; sentencia del Tribunal de Justicia de 24 de julio de 2003, *Altmark Trans*, C-280/00, ECLI:EU:C:2003:415, apartado 78.)>>

Respecto al tamaño de las empresas beneficiarias o el reducido importe de las ayudas concedidas, la Comisión recuerda que: <<La cuantía relativamente reducida de una ayuda o el tamaño relativamente modesto de la empresa beneficiaria no excluyen a priori la posibilidad de que se vean afectados los intercambios entre Estados miembros (Sentencia del Tribunal de Justicia de 14 de enero de 2015, *Eventech/The Parking Adjudicator*, C-518/13, ECLI:EU:C:2015:9, apartado 68.). Una subvención pública concedida a una empresa que presta únicamente servicios locales o regionales y que no presta servicios fuera de su Estado de origen puede, a pesar de ello, tener una incidencia en los intercambios entre los Estados miembros cuando empresas de otros Estados miembros podrían prestar esos servicios (también mediante el derecho de establecimiento) y esa posibilidad no es solo hipotética. Por ejemplo, cuando un Estado miembro concede una subvención pública a una empresa para la prestación de servicios de transporte, la prestación de esos servicios, debido a la subvención, puede mantenerse o aumentar, disminuyendo con ello las posibilidades de las empresas establecidas en otros Estados miembros de prestar sus servicios de transporte en el mercado de dicho Estado miembro (Sentencia del Tribunal de Justicia de 24 de julio de 2003, *Altmark Trans*, C-280/00, ECLI:EU:C:2003:415, apartados 77 y 78.). No obstante, ese efecto es menos probable cuando el ámbito de la actividad económica es muy pequeño, como puede poner de manifiesto, por ejemplo, un volumen de negocios muy bajo>>.

## 10.22 Contratos públicos como ayuda de Estado [Nueva 2023]

### ¿La adjudicación de un contrato de una campaña institucional sin licitación es ayuda de Estado? ¿Y cuando se trata de un contrato menor?

Este es un tema muy interesante que ha sido objeto de un arduo debate doctrinal y amplia jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la UE.

El artículo 107 del TFUE señala que son incompatibles con el mercado interior, en la medida en que afecten a los intercambios comerciales entre Estado miembros, las ayudas otorgadas por lo Estados o mediante fondos estatales, bajo cualquier forma, que falseen o amenacen con falsear la competencia, favoreciendo a determinadas empresas o producciones.

Si se interpreta literalmente este precepto, la adjudicación de un contrato (p.e. contratos sometidos a regulación armonizada en los que se presume un interés transfronterizo) puede ser un ayuda de Estado incompatible en la medida en que se trata de una medida selectiva que otorga una ventaja económica al contratista adjudicatario y esa ventaja se financia con fondos públicos.

Sin embargo, la Comisión Europea presume que el cumplimiento de la normativa de contratación pública en el procedimiento de adjudicación de un contrato público excluye, en principio, la existencia de ayudas de Estado.

Esta presunción encuentra su fundamento en que la normativa en materia de contratación pública limita la discrecionalidad de la Administración pública en el procedimiento de selección de candidatos: la salvaguarda de la libertad de competencia y la selección de la oferta más ventajosa económicamente evitan el carácter selectivo de la medida, así como la concesión de cualquier posible ventaja económica a favor del adjudicatario.

Por tanto, la adjudicación de un contrato sin observar la normativa de contratación pública podrá ser considerado ayuda de Estado si reúne los elementos definitorios establecidos en el art. 107 del TFUE.

Respecto a los contratos menores, al estar regulados en la Ley de Contratos del Sector Público (art. 118), en principio también se excluyen del concepto de ayuda de Estado.

Puede ser conveniente la lectura del [Libro Verde sobre la modernización de la política de contratación pública de la UE](#), en el que la Comisión reconoce que incrementar la discrecionalidad de la Administración Pública en la contratación pública aumenta el riesgo de selectividad de la medida, así como la posible existencia de una ventaja económica. Por ello, exige una mayor coherencia entre la legislación de la contratación pública y el control de ayudas de Estado.

### 10.23 Novación de condiciones en instrumentos de ayuda [Nueva 2023]

*¿Cómo se debe considerar la novación en las condiciones, por ejemplo, de un préstamo otorgado inicialmente con una carencia de 2 años, y calculada su ayuda equivalente, que es novado ampliándose estas condiciones a 5 años? ¿Hay que calcular de nuevo la ayuda equivalente, y corregir el registro de la ayuda en BDNS?*

El criterio de la Comisión Europea en estas situaciones es que **se produce una nueva medida** de ayuda de Estado, es decir, habrá que registrar una nueva concesión (de préstamo o garantía).

### 10.24 Ayudas a concesionarios de servicios públicos [Nueva 2023]

*Si no hay ayuda de estado cuando las entidades públicas actúan en calidad de administración pública, ¿se puede entender que la ayuda a una empresa privada concesionaria de un servicio público tampoco es AdE?*

Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, considera posible que en el contrato de concesión de servicios la Administración contratante acuerde conceder aportaciones, ayudas o subvenciones a la explotación del servicio con el fin de garantizar su viabilidad económica, pero manteniendo la asunción del riesgo por el concesionario.

Por tanto, la Administración pública contratante puede otorgar subvenciones al concesionario para compensar el importe deficitario de las tarifas o precios públicos que abonan los usuarios, y que son fijadas por el órgano de contratación.

En la sentencia Altmark, de 2003, el Tribunal de Justicia de la Unión Europea (TJUE) mantiene que una compensación por servicio público no es constitutiva de ayuda estatal con arreglo al artículo 107 del TFUE siempre que se cumplan cuatro condiciones simultáneas:

- la empresa beneficiaria debe tener las obligaciones de servicio público claramente definidas;
- los parámetros para el cálculo de la compensación deben establecerse previamente de forma objetiva y transparente;
- la compensación no debe superar los gastos ocasionados y un beneficio razonable, es decir sin compensación excesiva; y
- la elección de la empresa encargada se realizará mediante un procedimiento de contratación pública o el nivel de la compensación debe calcularse sobre la base de una empresa media, «bien gestionada» y adecuadamente equipada con los medios pertinentes.

Cuando uno o más de los criterios de la sentencia Altmark no se cumplan, y sí se cumplen las condiciones generales contempladas en el artículo 107, apartado 1, del TFUE, la compensación por servicio público constituye Ayuda de Estado.

Recomendamos la lectura de la pregunta 10.11 Ayudas a los servicios de interés económico general.

## 11 Ayudas y subvenciones relacionadas con el COVID 19

### 11.1 Avaless concedidos por una Sociedad de Garantía Recíproca a PYMES y autónomos por motivo de la pandemia, financiados mediante convenio por el gobierno autonómico **[Actualizada 2023]**

#### ¿Tienen que registrarse en la BDNS?

Para abordar si la concesión de estos avales a las PYMES y autónomos deben registrarse en la BDNS debemos acudir al [RD 130/2019](#). El citado Real Decreto, determina el contenido de la BDNS partiendo del mandato de la [Ley 19/2013](#) de hacer públicas las subvenciones y ayudas públicas concedidas con indicación de su importe, objetivo o finalidad y beneficiarios.

La [LGS](#) define en su artículo 2.2. el concepto de "subvención" pero no existe en el ordenamiento jurídico español una Ley que contenga la definición de "ayuda pública".

Por este motivo, [RD 130/2019](#) toma como referencia la normativa europea, especialmente el régimen de ayudas de estado, para enumerar aquellas figuras económicas que entran dentro del ámbito de ayudas públicas y deben registrarse en la BDNS. Así, en el apartado 1 letra c) del artículo 1 establece que la BDNS contendrá información de las ayudas públicas concedidas en forma de "avales y demás garantías, préstamos, aportaciones de financiación de riesgo, anticipos reembolsables y demás medidas de carácter financiero que supongan una ventaja económica a favor de sus beneficiarios, salvo cuando vayan dirigidos a las Administraciones públicas contempladas en el artículo 3.1 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre".

Puede plantearse la duda de si la información relativa a estos avales debe figurar en la BDNS teniendo presente que la gestión de los mismos es realizada por una Sociedad de Garantía Recíproca, que es una entidad financiera sin ánimo de lucro que no forma parte del Sector Público Institucional.

A este respecto, el apartado 3 del artículo 3 del citado Real Decreto establece la obligación de suministrar la información aun cuando las ayudas no sean tramitadas por la Administración pública financiadora:

*"La obligación de suministro de información establecida en el artículo 20.4 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, resulta igualmente exigible aunque las subvenciones y demás ayudas públicas sean tramitadas a través de entidades colaboradoras, ya se trate de Administraciones públicas, entidades financieras, federaciones representativas de algún sector económico o grupo de interés, fundaciones públicas o cualquier entidad pública o privada sea cual sea su naturaleza jurídica".*

Por tanto, los avales financiados con fondos públicos concedidos por una Sociedad de Garantía Recíproca están incluidos en el ámbito de la BDNS. Debe registrarse la información relativa al régimen jurídico de concesión y así como la concesión de estos avales.

#### **En el caso concreto de los avales que conceda la Sociedad de Garantía Recíproca a PYMES y autónomos con motivo del Convenio firmado con la comunidad autónoma ¿quién registra la información en la BDNS, la SGR o la Comunidad Autónoma?**

El artículo 20.4 de la Ley General de Subvenciones, establece que:

*«4. Estarán obligados a suministrar información las administraciones, organismos y entidades contemplados en el artículo 3; los consorcios, mancomunidades u otras personificaciones públicas creadas por varias Administraciones Públicas regulados en el artículo 5; las entidades que según ésta u otras leyes deban suministrar información a la base de datos y los organismos que reglamentariamente se determinen en relación a la gestión de fondos de la Unión Europea y otras ayudas públicas.*

*Serán responsables de suministrar la información de forma exacta, completa, en plazo y respetando el modo de envío establecido:*

- a) En el sector público estatal, los titulares de los órganos, organismos y demás entidades que concedan las subvenciones y ayudas contempladas en la Base de Datos.*
- b) En las Comunidades Autónomas, la Intervención General de la Comunidad Autónoma u órgano que designe la propia Comunidad Autónoma.*
- c) En las Entidades Locales, la Intervención u órgano que designe la propia Entidad Local.»*

En virtud de este precepto, la obligación de suministrar la información de los avales individuales concedidos corresponde a la Comunidad Autónoma.

Ahora bien, el artículo 3.5 del Real Decreto 130/2019 permite a la IGAE establecer un régimen de suministro de información excepcional para alcanzar sus fines:

*«5. En otros casos, la Intervención General de la Administración del Estado podrá establecer el régimen de cumplimentación que contribuya de la mejor manera posible a los fines de la BDNS. En ningún caso tal cumplimentación alterará la posición jurídica de cada entidad según el régimen que se haya configurado en la subvención correspondiente.»*

Siendo conocedores de que son las sociedades de garantía recíproca las que disponen del detalle de la relación de avales formalizados acogidos a cada línea de subvención receptora de la subvención otorgada por las Administraciones públicas, se puede hacer uso de la prerrogativa recogida en el artículo 3.5 del citado Real Decreto y que sean las Sociedades de Garantía Recíproca las que registren en la BDNS una convocatoria instrumental y los avales concedidos.

Ahora bien, para que la sociedad de garantía recíproca pueda registrar la información de los avales individuales en la BDNS es preciso que se adhiera a la BDNS. Para ello, precisa disponer de un código DIR3, debiendo solicitar un usuario proveedor en DIR3 mediante el procedimiento de alta DIR3 establecido al efecto.

El hecho de que la SGR registre la información en la BDNS no exime a la Comunidad Autónoma de la obligación de suministrar la información a la BDNS, por lo que debe establecer las garantías y controles necesarios para asegurar que ese suministro de información sea íntegro y se lleva a cabo en los plazos establecidos.

Si la SGR no está adherida a la BDNS, será la Comunidad Autónoma la que registre en la BDNS la información de los avales individuales concedidos, en el cumplimiento de su obligación de suministrar la información (régimen ordinario de cumplimentación).

## **11.2 Ayudas del Marco Nacional Temporal [Nueva 2023]**

***¿Las ayudas, sujetas al Marco Nacional Temporal, consistentes en subvencionar el coste financiero del aval y la bonificación de un % de los intereses del mismo préstamo son compatibles o no?***

Cuando se inició la pandemia, y antes de que se decretaran los confinamientos la UE, a la vista de las graves repercusiones que la pandemia podía tener en las economías europeas, se aprobó la Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo Europeo, al Consejo, al Banco Central Europeo, al Banco Europeo de Inversiones y al Eurogrupo (13/03/2020). En esta Comunicación se relacionaban las opciones que disponían los Estados miembros, al margen del ámbito de aplicación de control de las ayudas estatales de la UE, para paliar los efectos negativos de la COVID:

- Subsidios salariales y suspensión del pago del impuesto de sociedades y del IVA o de las cotizaciones sociales.
- Apoyo financiero directamente a los consumidores.

- Regímenes de ayudas que fueron considerados compatibles con el mercado interior por la Comisión Europea (ya autorizados).
- Reglamentos de exención por categoría.
- Reglamentos de minimis.
- Artículo 107, apartado 2, letra b), del TFUE permite a los Estados miembros, con la aprobación de la Comisión, compensar a las empresas por el daño sufrido en circunstancias excepcionales, como son las causadas por el brote de COVID-19.
- Artículo 107, apartado 3, letra c), del TFUE permiten a los Estados miembros, con la aprobación de la Comisión, responder a necesidades agudas de liquidez y apoyar a empresas amenazadas de quiebra por el brote de COVID-19.

El artículo 107, apartado 3, letra b), del TFUE (grave perturbación de la economía) permitió a la Comisión aprobar medidas adicionales de apoyo nacional para poner remedio a una grave perturbación en la economía de Italia. Pero a los pocos días, la UE se dio cuenta de que estas medidas eran insuficientes, por lo que aprobó el Marco Temporal relativo a las medidas de ayuda estatal destinadas a respaldar la economía en el contexto del actual brote de COVID-19 (19/03/2020).

Este Marco establece medidas temporales adicionales de **ayuda estatal que considera compatibles con arreglo al artículo 107, apartado 3, letra b) del TFUE** (grave perturbación de la economía).

Ahora bien, los Estados miembros que decidiesen adoptar estas medidas de ayuda estatal debían notificarlas individualmente a la Comisión para su aprobación, acreditando que era necesarias, adecuadas y proporcionadas para poner remedio a la perturbación económica.

España, amparándose en este Marco Temporal, solicitó a la Comisión Europea la aprobación del Marco Nacional Temporal para las ayudas estatales en forma de subvenciones directas, anticipos reembolsables, ventajas fiscales o de pago, garantías sobre préstamos y tipos de interés subvencionados para préstamos destinados a apoyar la economía en el actual brote de COVID-19 (2/4/2020).

### *¿Por qué un Marco nacional temporal?*

El Marco nacional temporal actúa como un "marco paraguas" de forma que las ayudas otorgadas por las distintas Administraciones conforme a dicho "marco paraguas" se consideran conformes con la normativa comunitaria y no es necesario proceder a una notificación individual de dichas medidas a la Comisión Europea.

El Marco Nacional Temporal se supedita a su conformidad con lo previsto en el Marco Temporal Europeo y a sus modificaciones.

### *¿Qué modificaciones ha habido en el Marco Temporal Europeo?*

El Marco Temporal Europeo ha sido objeto de 6 modificaciones:

- Decisión CE aprobación MTE 19/03/2020
- 1ª Modificación. Decisión CE 03/04/2020
- 2ª Modificación. Decisión CE 08/05/2020
- 3ª Modificación. Decisión CE 29/06/2020
- 4ª Modificación. Decisión CE 13/10/2020
- 5ª Modificación. Decisión CE 28/01/2021
- 6ª Modificación. Decisión CE 18/11/2021

### *¿Y en el Marco Nacional Temporal?*

Por su parte, el Marco Nacional Temporal ha sido objeto de 7 modificaciones:

- Decisión CE aprobación MNT 02/04/2020 (SA.56851)
- 1ª Modificación. Decisión CE 24/04/2020 (SA.57019)
- 2ª Modificación. Decisión CE 22/10/2020 (SA.58778)
- 3ª Modificación. Decisión CE 11/12/2020 (SA.59196)

- 4ª Modificación. Decisión CE 23/02/2020 (SA.60136)
- 5ª Modificación. Decisión CE 19/02/2021 (SA.59723)
- 6ª Modificación. Decisión CE 23/03/2021 (SA.61875)
- 7ª Modificación. Decisión CE 18/05/2021 (SA.62838)

### ¿En qué sección del Marco Temporal Europeo tienen cabida las ayudas otorgadas a las empresas para financiar los costes financieros del aval y las bonificaciones de los intereses respecto a un único préstamo?

La **sección 3.1** del Marco Temporal Europeo recoge las ayudas que se conceden en forma de subvenciones directas, anticipos reembolsables o ventajas fiscales.

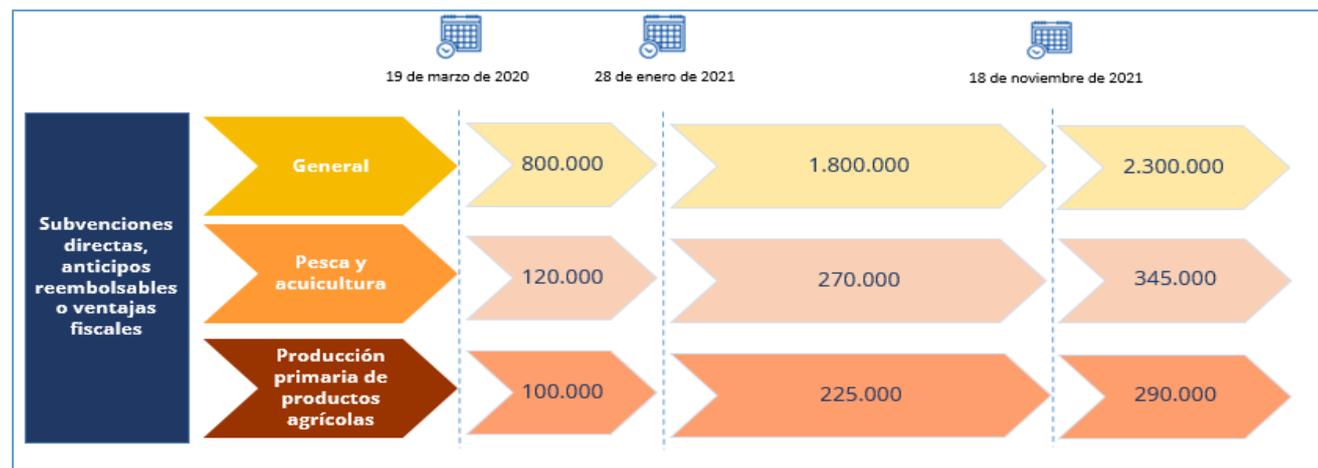
Las ayudas en forma de subvención directa son las aportaciones dinerarias sin contraprestación y el anticipo reembolsable es el otorgamiento inicial, por el órgano concedente, de un préstamo al cero por ciento de interés, que será amortizado de oficio con cargo a la ayuda una vez justificada la realización del proyecto, actividad o comportamiento objeto de ayuda.

La financiación de los costes financieros de un aval es una ayuda en forma de garantía de préstamos (**sección 3.2**) y la concesión de un préstamo con tipos de interés subvencionados es una ayuda en forma de bonificación de los tipos de interés de los préstamos (**sección 3.3**). Ninguna de estas ayudas se instrumenta mediante subvenciones directas o anticipos reembolsables.

### ¿Cómo se han prorrogado las medidas de ayuda?



### ¿Cuáles son los límites máximo de los importes de ayuda?



### 11.3 Cálculo del límite de acumulación de minimis y ayudas del Marco Temporal Covid-19 [Nueva 2023]

*En las ayudas en la forma de garantía, el límite de minimis está marcado en términos de EBS con carácter general. Pero en el 3.1 del Marco Temporal el límite se marca en importe nominal avalado: ¿Cómo se debe hacer el cálculo a efectos de límite de acumulación?*

Se puede ver el punto 16 y el 18 del Reglamento *de minimis* 1407/2013, menciona el cálculo del ESB para no superar el límite *de minimis*. El artículo 4.3.b) se refiere al cálculo del ESB en las garantías (para que sean transparentes y se pueda garantizar un ESB inferior a 200.000€).

Las ayudas *de minimis* se pueden acumular con ayudas del Marco Temporal, llegando a situarse, de forma acumulada, por encima de los importes nominales establecidos en el Marco Temporal. Por ejemplo, podría otorgarse una ayuda del MT de hasta 800.000 euros (se respeta el límite del MT) y una ayuda *de minimis* de hasta 200.000 euros por empresa (se respetaría el límite de ayudas *de minimis*), llegando la empresa a recibir un importe total de 1.000.000 euros.

En el caso de las ayudas en forma de préstamos y garantías, se debe controlar el importe nominal máximo [que se sitúe por debajo de los nominales indicados en los puntos 25 y 27 del Marco Temporal] y que las primas o tipos de interés sean, como mínimo, los establecidos en los mismos puntos [o en la Decisión aplicable]. Siempre y cuando se respeten estos parámetros, la ayuda ya sería compatible y no sería necesario hacer el cálculo del Equivalente de Subvención Bruto.

En el caso de préstamos distintos, es posible acumular garantías, (por ejemplo, garantías ICO COVID, Decisión SA.56803) con otras del MT (por ejemplo, sección 2.7.2 del Marco nacional) siempre que los nominales acumulados respeten los máximos del MT.

En el caso de circulante, no se considera "coste subvencionable específico".

Las garantías para circulante sujetas a *minimis* (por ejemplo, ICO COVID) pueden ser acumuladas, pues son compatibles con base en el Reglamento *de minimis*.

Así, una empresa que ya haya formalizado un préstamo para circulante con garantía ICO COVID sujeta a *minimis* y ya ha recibido el máximo de ayuda *de minimis* permitida (como un préstamo con garantía de 1.500.000 euros) podría recibir una nueva ayuda en forma de garantía sujeta al MT (sección 2.7.2 del MT nacional) si todavía no ha llegado al importe nominal máximo fijado en el Marco Temporal comunitario. Se permitiría acumular ayudas *de minimis* con ayudas del MT aunque se superen los límites de ayudas *de minimis*, pero se respeten los límites del Marco Temporal comunitario.

Si las ayudas son *por el mismo gasto subvencionable* pueden acumularse hasta llegar al importe nominal máximo fijado. Si no, se podrían acumular superando dichos límites. Siempre que se trate de gastos subvencionables diferentes, o la ayuda *de minimis* no se haya concedido para costes subvencionables específicos, se pueden superar esos umbrales (importes nominales máximos).

\*\*\*\*\*25042023